



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
"О семейной политике в Пермском крае"

(внесен фракцией «Справедливая Россия»)

07.07.2016

№ 169-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с пунктом «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края».

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р (далее – Концепция), направлена на развитие основных направлений государственной семейной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 14.05.1996 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики», в новых социально-экономических и политических условиях и является основой для разработки и реализации комплекса мер по реализации государственной семейной политики в субъектах Российской Федерации, в частности, проведения работы по совершенствованию региональных программ, направленных на улучшение положения семей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 607-р Правительством Пермского края утверждена Концепция семейной политики в Пермском крае на период до 2025 года и план мероприятий на период до 2018 года по реализации в Пермском крае первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (постановление от 20.02.2016 № 68-п).

В настоящее время основы семейной политики в Пермском крае и принципы регулирования отношений в семье и с учетом участия семьи регулируются Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».

В соответствии с Концепцией название проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «О государственной семейной политике в Пермском крае», соответственно отредактировав весь текст проекта закона в

части применяемого понятия «государственная семейная политика».

2. Частью 1.1 статьи 1 проекта закона недостаточно регламентирован предмет правового регулирования закона, предлагается регламентация лишь отношений между объектом и субъектами семейной политики. В связи с этим следует уточнить предмет правового регулирования закона, а также дать понятие государственной семейной политики. Текст, касающийся правового регулирования и субъектов (объектов) семейной политики, предлагаем изложить в виде отдельных статей.

Частью 1.3 статьи 1 проекта закона предусмотрено, что основные понятия, используемые в законе, применяются в том же значении, в каком они применяются в федеральных нормативных правовых актах о семье, стратегическом и территориальном планировании. В связи с этим считаем, что предлагаемая проектом закона норма носит неопределенный характер и требует уточнения, а слова «, стратегическом и территориальном планировании» следует исключить.

3. Статью 3 проекта закона следует привести в соответствие с принципами, изложенными в разделе III Концепции.

4. В статье 4 проекта закона:

части 4.1 и 4.2 следует доработать с учетом полномочий губернатора Пермского края, установленных статьей 10 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» (далее - Закон № 107-ПК), и полномочий Законодательного Собрания в социально-экономической сфере, изложенных в статье 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края»;

в абзаце первом части 4.3 второе предложение предлагаем исключить как противоречащее Закону Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании» (см. статью 6 указанного закона), абзац шестой этой же части привести в соответствие со статьей 6 указанного закона, изложив его в следующей редакции: «принятие государственной программы Пермского края, направленной на реализацию целей и задач государственной семейной политики в Пермском крае»;

абзацы четвертый, пятый, десятый части 4.3 предлагаем отредактировать в части применения термина «содействие» (см. статью 17 Закона № 107 ПК);

части 4.1-4.3 предлагаем дополнить словами: «- выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством», что предотвратит в дальнейшем необходимость внесения изменений и дополнений в закон в случае расширения перечня полномочий органов, указанных в перечисленных частях;

абзац первый части 4.4 предлагаем изложить в следующей редакции: «4.4. Исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере семейной политики:»;

абзацем вторым части 4.4 предлагается наделить исполнительный орган Пермского края в сфере семейной политики полномочием по координации в формировании и реализации семейной политики деятельности иных исполнительных органов власти Пермского края, что считаем выходящим за

рамки полномочий отдельно взятого исполнительного органа государственной власти, в связи с этим указанный абзац предлагаем исключить;

неясен смысл понятий «мониторинг состояния семьи», «меры по предупреждению рисков устойчивого развития субъектов семейной политики», используемых в абзаце пятом части 4.4. Указанные понятия предлагаем либо уточнить, либо данный абзац из части 4.4 исключить;

в абзаце шестом части 4.4 слова «выполняет анализ состояния» предлагаем заменить словами «анализирует состояние»;

последний абзац части 4.4 предлагаем изложить в следующей редакции: «- выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством.».

4. Статьей 5 проекта закона предусматривается создание Координационного научного и экспертных советов. Однако не указано, кем данные советы создаются, недостаточно ясно изложены цели и задачи создаваемых органов. Считаем, что название и содержание статьи 5 проекта закона следует доработать в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 № 85 «О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года».

5. Из абзаца третьего статьи 6 проекта закона слова «в его составе» и «региональных фондов поддержки и развития семьи» предлагаем исключить как лишние.

Из абзаца восьмого статьи 6 слова «учитывающих территориальную дифференциацию муниципальных образований, национальные и исторические особенности населения Пермского края» предлагаем исключить, так как данные положения в соответствии с разделом V Концепции относятся к субъекту Российской Федерации в целом.

Из абзаца двенадцатого статьи 6 проекта закона слово «успешной» предлагаем исключить, поскольку понятие «успешный» не является юридическим термином.

6. Следует отметить, что содержание статей 3, 7, 8, 9 проекта закона как в части отдельных положений правовых норм, так и в терминологии воспроизводит нормы Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Закона Пермского края от 03.03.2015 № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае». Проведение аналогии с законодательством о промышленной политике считаем в данном случае неприемлемым, так как промышленная политика регулируется федеральным законом и имеет специфику, отличную от семейной политики, регулируемой нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. С учетом данного замечания указанные статьи следует доработать.

Кроме того, в статье 8 проекта закона предлагаем:

с целью устранения неопределенности нормы в части 8.1 указать конкретные формы финансовой поддержки, а при наличии таковых - их особенности;

часть 8.2 исключить, так как данная норма, в том числе ссылка на пункт 3

статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относится к регулированию в сфере промышленности в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ПК «О промышленной политике в Российской Федерации»;

из части 8.3 слова «и преференций» исключить как лишние, после слова «законодательства» дополнить словами «о налогах и сборах».

Статью 9 проекта закона следует доработать в соответствии с нормами Гражданского Кодекса Российской Федерации о фондах.

Согласно части 6 статьи 11 регламента Законодательного Собрания Пермского края представленный законопроект является альтернативным законопроекту, внесенному фракцией «Единая Россия».

Альтернативные законопроекты включаются в повестку дня одного заседания Законодательного Собрания и рассматриваются одновременно в рамках одного вопроса повестки дня в той последовательности, в какой они были внесены на рассмотрение Законодательного Собрания, при условии, что каждый из них подготовлен в установленном настоящим регламентом порядке. После обсуждения проекты ставятся на голосование в порядке их поступления в Законодательное Собрание. В случае если законопроект, который рассматривался первым, не наберет количества голосов депутатов Законодательного Собрания, необходимого для принятия его в первом чтении, проводится голосование о принятии в первом чтении другого законопроекта. Принятие одного из представленных законопроектов в первом чтении означает отклонение других.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева