



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в Закон Пермского края "О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Пермского края в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" и признании утратившими силу отдельных законов Пермского края"

09.06.2014

№ 93-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.05.2014 № 1386-14/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 21.05.2014 № СЭД – 01-90-71.

Законопроектом *предлагается*:

1. **Внесение изменений** в Закон Пермского края от 07.12.2011 № 864-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Пермского края в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон № 864-ПК) **в части срока** наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями - **установить его до 30 июня 2014 года.**

2. **Признать утратившими силу:**

- Закон Пермского края от 28.11.2006 № 26-КЗ «О наделении органов местного самоуправления Пермского городского округа государственным полномочием по оплате проезда пациентов, проживающих в городе Перми, за пределы Пермского края в федеральные специализированные медицинские организации и иные государственные и муниципальные учреждения здравоохранения для лечения и обследования»;

- Закон Пермского края от 14.12.2007 № 158-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению донорской кровью и ее компонентами муниципальных

учреждений здравоохранения» (далее - Закон № 158-ПК);

- Закон Пермского края от 04.05.2008 № 227-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского городского округа государственным полномочием по оплате проезда пациентов, проживающих в городе Перми, за пределы Пермского края в федеральные специализированные медицинские организации и иные государственные и муниципальные учреждения здравоохранения для лечения и обследования»;

- Закон Пермского края от 30.12.2008 № 364-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению донорской кровью и ее компонентами муниципальных учреждений здравоохранения»;

- Закон Пермского края от 10.11.2010 № 697-ПК «О внесении изменений в законы Пермской области, Пермского края о передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий».

Актуальность законопроекта авторы обуславливают тем, что вносимые изменения обеспечат с 01.07.2014 исполнительным органам государственной власти Пермского края возможность реализации полномочий в сфере охраны здоровья граждан, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ).

Статьей 16 Закона № 323-ФЗ определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

*Согласно пункту 5 части 1 вышеуказанной статьи к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации **относится организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации.***

Аналогичные нормы содержатся в статье 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ).

По существу представленного законопроекта отметим следующее.

1. В целях подготовки к осуществлению исполнительными органами государственной власти Пермского края полномочий в сфере охраны здоровья граждан, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 16 Закона № 323-ФЗ Правительством Пермского края принято распоряжение от 19.12.2013 № 304-рп, предусматривающее проведение комплекса мер, обеспечивающих принятие с 01.07.2014 в государственную собственность Пермского края 139 муниципальных учреждений здравоохранения Пермского края. Информация о переданных в государственную собственность Пермского края муниципальных учреждений по состоянию на 09.06.2014 содержится в приложении к аналитической записке.

2. Необходимо отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 16 Закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации **могут отдельные полномочия** в сфере охраны здоровья **передавать для осуществления органам местного самоуправления.**

В этом случае оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения.

В случае передачи соответствующих полномочий согласно части 2 статьи 16 Закона № 323-ФЗ **к полномочиям органов местного самоуправления** городских округов и муниципальных районов **относится обеспечение организации оказания медицинской помощи** в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения (часть 2 статья 17 Закон № 323-ФЗ).

Отметим также, что частью 13 статьи 100 Закона № 323-ФЗ **предусмотрено, что здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое имущество**, используемые органами местного самоуправления в целях охраны здоровья и **находящиеся в муниципальной собственности** до передачи осуществления полномочий органам местного самоуправления, предусмотренных частью 2 статьи 16 упомянутого закона, **могут быть сохранены в собственности муниципальных образований при условии их использования по целевому назначению.**

3. **Анализ** нормативной правовой базы **субъектов Российской Федерации** в сфере охраны здоровья показал, что государственные полномочия по организации медицинской помощи переданы органам местного самоуправления в 10 субъектах Российской Федерации (Московская область, Республика Башкортостан, Белгородская область, Ростовская область, Челябинская область, Капачаево-Черкесская республика, Республика Хакасия, Республика Северная Осетия-Алания, Свердловская область, Саратовская область).

4. Оценить социальные последствия принятия законопроекта не представляется возможным **ввиду отсутствия информации** в материалах к законопроекту о структуре органов управления на территории

муниципальных районов и городских округов (взамен упраздненных муниципальных органов управления).

Вместе с тем, принимая во внимание, что законопроектом предложено срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями, предусмотренными Законом № 864-ПК, установить до 30 июня 2014 года, а Закон № 158-ПК признать утратившим силу с 01.07.2014, и учитывая тот факт, что по состоянию на 09.06.2014 в государственную собственность Пермского края из 139 муниципальных учреждений передано только 18 муниципальных учреждений, полагаем, что в Пермском крае могут **возникнуть проблемы** с выделением финансовых средств на организацию медицинской помощи и обеспечение донорской кровью и ее компонентами.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

В соответствии с нормами статьи 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) **к полномочиям органов местного самоуправления** городских округов и муниципальных районов (за исключением некоторых территорий) в сфере охраны здоровья относится **создание условий** для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - создание условий для оказания медицинской помощи населению) **и законом субъекта Российской Федерации** в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Отсутствие закона Пермского края, регулирующего на территории Пермского края вопросы в сфере охраны здоровья населения, по нашему мнению, **не позволяет** обеспечить исполнение органами местного самоуправления **полномочий** по созданию условий для оказания медицинской помощи населению Пермского края в полной мере.

По поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. на основе письма комитета Законодательного Собрания по социальной политике **управлением аналитической и законотворческой деятельности аппарата** Законодательного Собрания **подготовлена аналитическая записка** от 27.09.2013 № 138-АЗ в которой **приведен анализ** нормативной правовой базы законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации **по реализации полномочий** органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья **в части создания условий** для оказания медицинской помощи населению.

Анализ показал, что более чем в половине субъектов Российской Федерации **внесены изменения в действующие законы** субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы в сфере

*охраны здоровья населения, в части отнесения к полномочиям органов местного самоуправления создание условий для оказания медицинской помощи населению или **приняты самостоятельные законы** о создании органами местного самоуправления муниципальных и городских округов условий для оказания медицинской помощи населению.*

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова

Информация
о переданных в государственную собственность Пермского края
муниципальных учреждений по состоянию на 09.06.2014

	Перечень муниципальных учреждений	Наименование нормативного акта
1	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Кудымкарская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 19.05.2014 № 107-рп
2	Муниципальное учреждение «Осинская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 19.05.2014 № 107-рп
3	Муниципальное бюджетное медицинское учреждение «Верецагинская стоматологическая поликлиника»	Распоряжение Правительства Пермского края от 19.05.2014 № 108-рп
4	Муниципальное бюджетное медицинское учреждение «Верецагинская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 19.05.2014 № 108-рп
5	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Октябрьская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 19.05.2014 № 108-рп
6	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Красновишерская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 121-рп
7	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Косинского муниципального района Пермского края «Косинская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
8	Муниципальное бюджетное учреждение «Кочевская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
9	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Сивинская центральная районная больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
10	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Верхне-Городская участковая больница»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
11	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Чусовская городская поликлиника»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
12	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Чусовская городская больница имени В.Г.Любимова»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
13	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Чусовская городская детская поликлиника»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
14	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Чусовская станция скорой медицинской помощи»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
15	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Чусовская стоматологическая поликлиника»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 122-рп
16	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская поликлиника г.Кудымкара»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 123-рп
17	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Кудымкарская городская поликлиника»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 123-рп
18	Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г.Кудымкара»	Распоряжение Правительства Пермского края от 02.06.2014 № 123-рп

