



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

25.04.2012 № 22-10-16-12

Заключение

на проект Закона Пермского края
Об отдельных вопросах организации
и деятельности Контрольно – счетной
палаты Пермского края и контрольно
– счетных органов муниципальных образований,
внесенный председателем Контрольно – счетной
палаты Пермского края Ю.В. Новоселовым

Прокуратура края, изучив названный законопроект, отмечает, что принятие его входит в компетенцию Законодательного Собрания края. Содержащихся в проекте закона норм достаточно для достижения заявленной цели.

Однако отдельные полномочия законопроекта противоречат требованиям федерального законодательства.

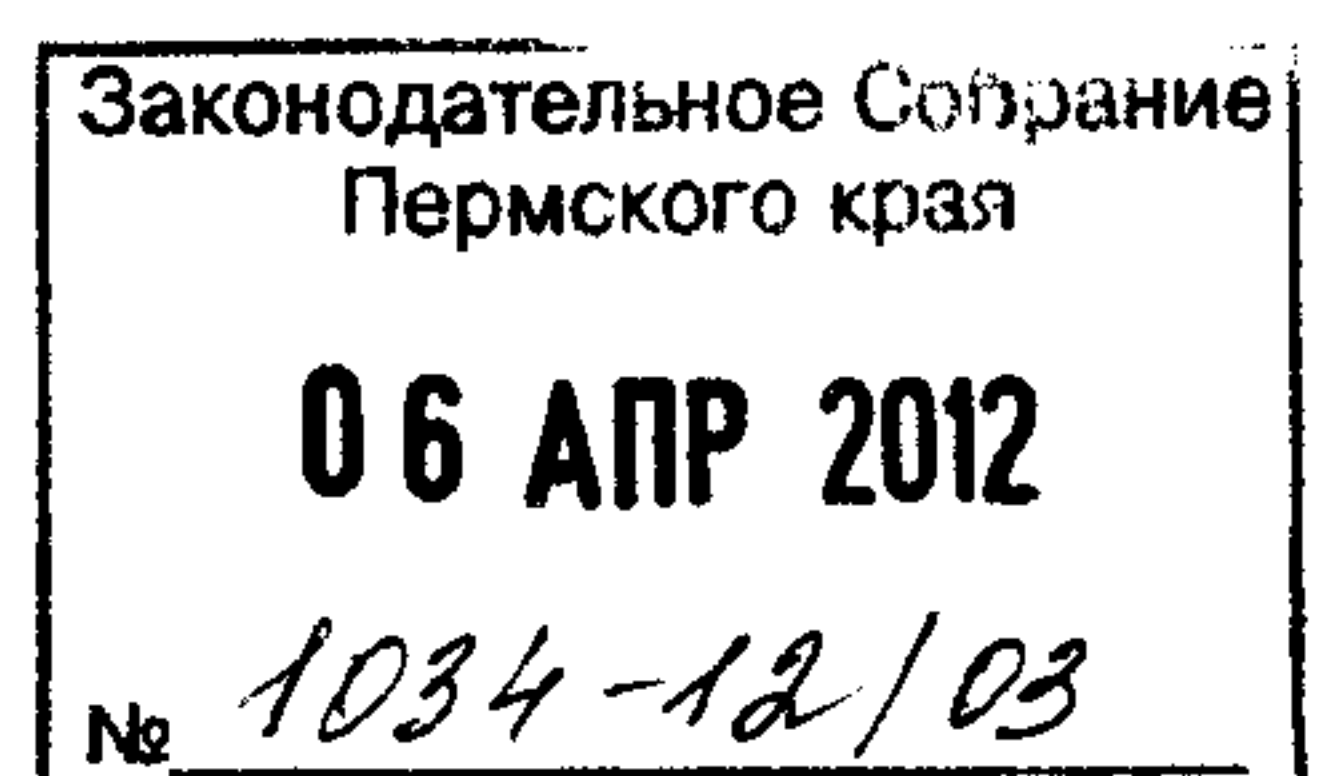
Так, п. 2 ч. 1 ст. 3 проекта закона органы внешнего финансового контроля наделяются правом участия в нормотворческом процессе органов местного самоуправления Пермского края, в частности предоставляется право нормотворческой инициативы.

При этом Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в ч. 1 ст. 6 определен круг вопросов, относящийся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. В данной норме отсутствуют положения предоставляющие субъекту Российской Федерации право отнесения отдельных лиц к субъектам муниципального нормотворчества.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Федерального закона проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

Таким образом, представительный орган государственной власти Пермского края не обладает полномочием по наделению контрольно – счетного органа муниципального образования правом участия в муниципальном нормотворчестве. Решение о предоставлении указанного права принимается представительным органом муниципального образования и закрепляется в Уставе муниципального образования.

ПК о № 070234



Кроме того, п. 4 ч. 1 ст. 3 законопроекта предлагается закрепить, что в ходе проведения контрольных мероприятий должностные лица контрольно – счетного органа проверяют соблюдения законодательства в сфере размещения муниципального заказа.

Данная норма противоречит требованиям ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которой контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта, организацией, оказывающей услуги по ведению и обслуживанию официального сайта федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим ведение реестра контрактов, операторами электронных площадок, а также до заключения контракта при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд путем проведения открытого аукциона в электронной форме заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, аукционной комиссией осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

Также не соответствует требованиям федерального законодательства и ч. 2 ст. 3 проекта закона, в соответствии с которой контрольно – счетные органы муниципальных образований наделяются правом обращения в суд в интересах муниципального образования в пределах своей компетенции.

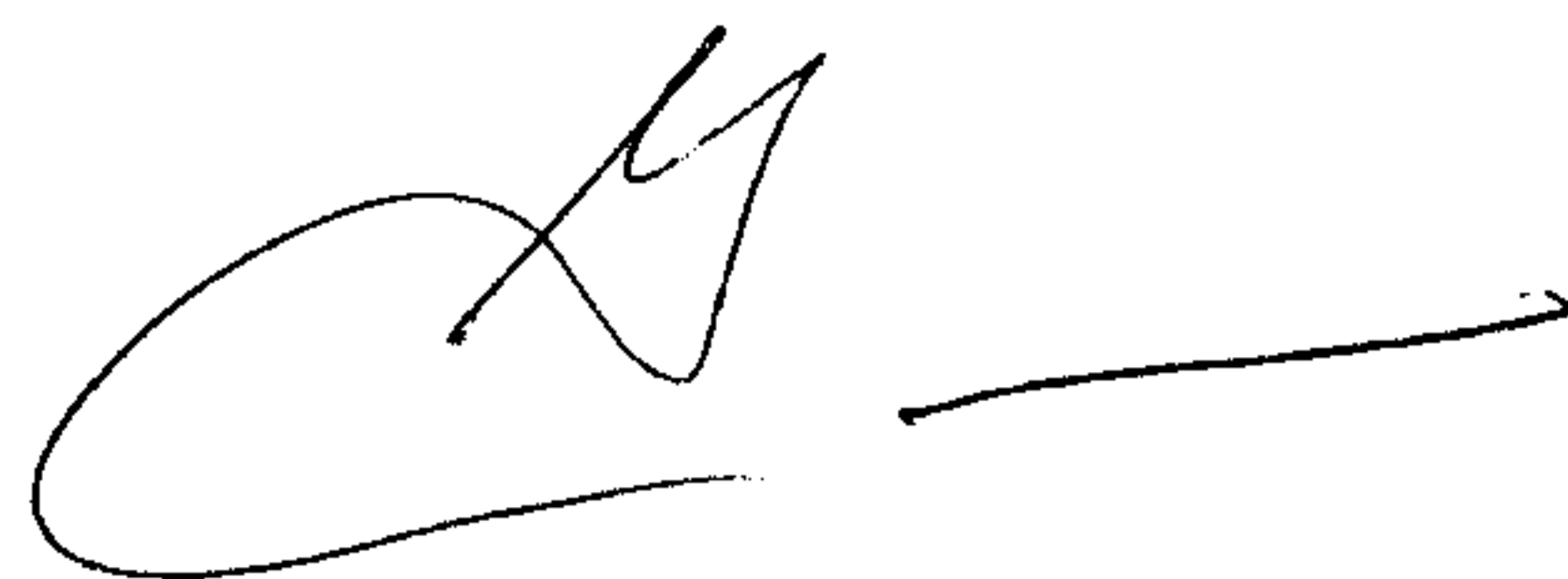
Фактически данной нормой законопроекта орган внешнего финансового контроля муниципального образования наделяется процессуальным правом обращения в суд в защиту прав муниципального образования, то есть регулируются вопросы судебного процесса.

При этом в соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации в исключительной компетенции Российской Федерации находится регулирование вопросов гражданского процессуального законодательства Российской Федерации.

Указанное свидетельствует, что закон субъекта Российской Федерации не вправе содержать нормы, регулирующие вопросы гражданского процессуального законодательства.

На основании изложенного полагаем необходимым внести определенные изменения в проект Закона Пермского края «Об отдельных вопросах организации и деятельности Контрольно – счетной палаты Пермского края и контрольно – счетных органов муниципальных образований Пермского края», внесенный председателем Контрольно – счетной палаты Пермского края Ю.В. Новоселовым, приведя его в соответствие с требованиями действующего законодательства.

И.о. прокурора края
старший советник юстиции



В.А. Черкасов