



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

(внесен губернатором Пермского края)

**17.10.2013**

**№ 280ZS**

Представленный проект закона в целом соответствует требованиям статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ), а также Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1074 (далее – Программа госгарантий).

Рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Из названия законопроекта следует исключить слово «бесплатной».
2. Наименование приложений к приложению к проекту закона необходимо привести в соответствие с приложением к проекту закона, пронумеровать их в тексте приложения к проекту закона и разместить в порядке их очередности по тексту.

3. В приложении к проекту закона содержатся неоднократные ссылки на порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи, при этом в отношении того и другого не указан орган государственной власти, в чьей компетенции находится их утверждение.

В связи с этим предлагаем часть 1 раздела III приложения к проекту закона дополнить предложением следующего содержания: «Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.», слова «, утвержденными в установленном порядке» исключить.

С целью приведения части 2 раздела III приложения к проекту закона в соответствие с нормами Федерального закона № 323-ФЗ предлагаем дополнить ее нормами частей 6-8 статьи 21 указанного федерального закона.

В части 3 раздела III приложения к проекту закона указаны категории

граждан, обладающие правом на внеочередное оказание медицинской помощи, основание оказания медицинской помощи установленным категориям граждан вне очереди, но не установлен требуемый пунктом 4 части 2 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ, разделом III Программы госгарантий порядок реализации права внеочередного оказания медицинской помощи. Определение любого порядка предполагает установление последовательности, очередности, хода (алгоритма) и сроков совершения тех или иных действий. В связи с этим считаем, что указанная норма требует доработки.

В отношении категории граждан, обладающих правом на внеочередное оказание медицинской помощи, абзац пятый части 3 раздела III приложения к проекту закона предлагаем изложить в редакции, соответствующей Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», а именно: «ветераны боевых действий, из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»;», абзац шестой исключить.

Абзац четвертый части 4 раздела III приложения к проекту закона после слова «обеспечение» дополнить словом «граждан». Абзац седьмой после слов «и выписывание» дополнить словом «гражданам». Абзац восьмой после слова «Отпуск» дополнить словом «гражданам», после слова «осуществляется» дополнить словами «по правилам, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации». В последнем абзаце части 4 слово «пациенту» заменить словом «гражданину (реципиенту)» в соответствии с понятийным аппаратом, установленным статьей 2 Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

Абзац второй части 5 раздела III приложения к проекту закона дополнить словами «следующие мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни:». Предпоследний абзац части 5 доработать с учетом пункта 11 части 1 статьи 14 Федерального закона «О ветеранах» и приказа Минздрава России от 12.07.2013 № 458 «О Плане мероприятий Министерства здравоохранения Российской Федерации по подготовке к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов». В последнем абзаце части 5 слова «, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения» заменить словами «оказания медицинской помощи».

Исходя из терминологии, установленной статьей 32 Федерального закона № 323-ФЗ, абзацы со второго по четвертый части 6 раздела III приложения к проекту закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«Пределный срок ожидания медицинской помощи, оказываемой гражданину в плановой форме в стационарных условиях и в условиях дневного стационара – не более 20 дней со дня получения им направления от лечащего врача».<\*>

<\*> За исключением направления гражданина за оказанием медицинской помощи: в травматологическое (ортопедическое) отделение медицинской организации на эндопротезирование в стационарных условиях; в медицинскую организацию по профилю «нефрология (гемодиализ)» в условиях дневного стационара.

Направление гражданина за оказанием медицинской помощи в медицинскую организацию в стационарных условиях в плановой форме осуществляется лечащим врачом в соответствии с клиническими показаниями, требующими госпитального режима, активной терапии и круглосуточного наблюдения врача.».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают в том числе сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановом порядке. Абзац пятый части 6 раздела III приложения к проекту закона предлагаем исключить, так как в нем определены сроки оказания гражданам медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, что находится за пределами предоставленной органам государственной власти субъектов Российской Федерации компетенции.

Последний абзац части 6 раздела III приложения к проекту закона требует доработки: необходимо указать, с какого момента следует исчислять указанный в нем срок.

Последний абзац части 7 раздела III приложения к проекту закона изложить в следующей редакции: «Обеспечение лечебным питанием граждан, находящихся на лечении в медицинских организациях в стационарных условиях осуществляется по нормам, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.».

Часть 8 раздела III приложения к проекту закона требует доработки, так как не содержит норм, определяющих порядок (последовательность и сроки совершения тех или иных действий) предоставления транспортных услуг при сопровождении медицинским работником пациента, находящегося на лечении в стационарных условиях.

4. В абзаце первом части 4 раздела IV приложения к проекту закона слова «оказывается следующая медицинская помощь» заменить словом «осуществляется».

В части 4 раздела IV и разделе V приложения к проекту закона в качестве мероприятий, финансируемых из средств обязательного медицинского страхования и средств краевого бюджета указаны - предварительные медицинские осмотры при поступлении в образовательные учреждения и на работу в муниципальные и государственные учреждения. Однако указанные мероприятия отсутствуют в Перечне мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках Программы (часть 5 раздела III приложения к проекту закона).

5. Считаем, что необходимо доработать абзац десятый раздела V приложения к проекту закона, а именно: конкретизировать понятие «прочей», употребляемое по отношению к специализированной медицинской помощи, а также к медицинским и иным услугам, финансируемым из краевого бюджета. В данном контексте оно носит коррупциогенный характер, так как устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

В абзаце двадцать восьмом раздела V приложения к проекту закона слова «учебные заведения» заменить словами «образовательные учреждения».

В абзаце тридцать седьмом слово «воспитатель» заменить словом «педагогический работник» в соответствии с понятийным аппаратом, установленным статьей 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В последнем абзаце раздела V приложения к проекту закона слово «оплату» исключить.

Редакционные замечания и предложения по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова