

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О перераспределении полномочий в сфере земельных отношений на территории Пермского края между органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и органами государственной власти Пермского края, о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края в сфере земельных отношений на территории Пермского края»

Проектом закона Пермского края «О перераспределении полномочий в сфере земельных отношений на территории Пермского края между органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и органами государственной власти Пермского края, о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края в сфере земельных отношений на территории Пермского края» (далее – законопроект) предлагается отнести полномочия городских и сельских поселений Пермского края по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, за исключением случаев предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, а также случаев, предусмотренных пунктом 12 статьи 3.4 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Полномочия), к полномочиям органов государственной власти Пермского края, с последующим наделением органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края (далее – муниципальные районы) данными государственными Полномочиями.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена тем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) с 1 марта 2015 года исполнение Полномочий возложено на органы местного самоуправления поселений.

До 1 марта 2015 года на протяжении 13 лет Полномочия были закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов. За это время в администрациях муниципальных районов сформировались структуры по земельным вопросам с достаточно высоким уровнем квалификации специалистов.

Согласно статье 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации половина доходов от передачи в аренду и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и расположенных в границах городских поселений, поступает в бюджеты муниципальных районов. Доходы



от передачи в аренду и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и расположенных на территориях сельских поселений, поступают в бюджеты муниципальных районов в полном объеме.

Из-за отсутствия в поселениях специалистов с необходимой квалификацией, финансовых средств, мотивации работы на результат высока вероятность некачественного исполнения Полномочий органами местного самоуправления поселений, что приведет к снижению доходов местных бюджетов от продажи и аренды земли и росту напряженности среди граждан и организаций, обращающихся в администрации поселений по земельному вопросу.

Необходимость отнесения Полномочий органов местного самоуправления поселений Пермского края к полномочиям органов государственной власти Пермского края с последующим наделением государственными Полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края (далее – муниципальные районы) обусловлена тем, что законодательством не предусмотрено перераспределение Полномочий между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципальных районов.

Перераспределение Полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации предусмотрено пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 137-ФЗ в порядке, установленном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Законопроект регламентирует правовые, экономические и финансовые основы перераспределения Полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и органами государственной власти Пермского края и наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края Полномочиями, в том числе:

определяет правовую основу перераспределения Полномочий между органами местного самоуправления поселений Пермского края (далее – поселения) и органами государственной власти Пермского края и наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными Полномочиями;

устанавливает срок перераспределения Полномочий. Полномочия перераспределяются на срок до 31 декабря 2021 года, то есть на 6 лет. В соответствии с частью 1.2. статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока

полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (согласно Уставу Пермского края срок полномочий Законодательного Собрания Пермского края – 5 лет). Срок перераспределения полномочий (6 лет) установлен с учетом срока окончания полномочий депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва и срока полномочий депутатов Законодательного Собрания края третьего созыва;

устанавливает права и обязанности государственного уполномоченного органа при осуществлении органами местного самоуправления Полномочий, а также права и обязанности органов местного самоуправления муниципальных районов при осуществлении Полномочий;

определяет порядок финансового обеспечения передаваемых Полномочий и предоставления отчетности об их использовании;

устанавливает порядок осуществления контроля за выполнением органами местного самоуправления муниципальных районов переданных государственных Полномочий;

предусматривает ответственность органов местного самоуправления муниципальных районов за осуществление государственных Полномочий;

устанавливает срок наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными Полномочиями (на срок до 31 декабря 2021 года, то есть на 6 лет, что соответствует сроку перераспределения полномочий между органами местного самоуправления поселений и органами государственной власти Пермского края).

Финансирование расходов муниципальных районов, связанных с осуществлением государственных полномочий, будет осуществляться за счет субвенций из краевого бюджета.

Приложением к закону предлагается утвердить Методику расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных Полномочий (далее – Методика).

Согласно Методике объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных Полномочий на текущий финансовый год, определяется с учетом:

- 1) расчетной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края, принимающих участие в реализации государственных Полномочий. Данный показатель рассчитывается с учетом доходов от использования земельных участков, приходящихся на 1 га земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, с применением при расчете коэффициента дифференциации численности работников, учитывающий площадь таких земельных участков;

2) фонда оплаты труда муниципальных служащих, принимающих участие в реализации государственных Полномочий, и материальных затрат, определяемых в соответствии с нормативными правовыми актами губернатора и Правительства Пермского края при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края.

Применение в Методике при расчете субвенций расчетной численности муниципальных служащих, учитывающей доходы от использования земельных участков, приходящиеся на 1 га земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, направлено на мотивацию органов местного самоуправления по увеличению доходов местных бюджетов за счет вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Вступление закона в силу предусматривается с 1 января 2016 года.