



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О признании утратившими силу отдельных законов Пермской области и Пермского края»

17.02.2016

№ 25-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.01.2016 № 220-16/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора края от 29.01.2016 № СЭД-01-56-103.

В соответствии с внесенным проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» (далее – Закон № 620-120), а также четыре закона о внесении в него изменений и один закон о распространении действия областного закона на территорию Пермского края.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия проекта закона, отметим следующее.

Принятый Законодательным Собранием в 2003 году Закон № 620-120 был направлен на определение механизма решения приоритетных проблем социально-экономического развития Пермского края путем разработки и реализации краевых (областных) целевых программ.

Реализация Закон № 620-120 в Пермском крае (области) осуществлялась посредством разработки краевых (областных) целевых программ, утверждения их законами Пермского края (области), и последующего утверждения законами края (области) отчетов о реализации программ.

Всего за период действия Закона № 620-120 по разным направлениям социально-экономического развития были приняты и реализованы 46 краевых (областных) программ Пермского края (см. приложение). Исходя из утвержденных сроков реализации, в отдельные годы в Пермском крае действовали до 29 краевых (областных) целевых программ (2005г.).

В соответствии с Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК (в первонач. ред.) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» краевые целевые программы являлись документами

стратегического планирования и с 2009г. отдельные краевые программы до окончания установленного срока их реализации действовали наряду с долгосрочными целевыми программами. В настоящее время срок реализации всех принятых краевых целевых программ истек.

Срок реализации последней из краевых целевых программ (Программа развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края) завершился в 2013 году.

Действующим законодательством применение и финансирование такого инструмента стратегического планирования как краевая целевая программа не предусмотрено. Документами стратегического планирования, содержащими комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Пермского края, финансирование которых предусмотрено бюджетным законодательством, в настоящее время являются государственные программы Пермского края.

Отметим также, что Закон № 620-120 не актуализировался с 2010 года и по ряду норм пришел в противоречие с федеральным законодательством.

На имеющиеся противоречия Закона № 620-120 с федеральным законодательством указывается в экспертном заключении управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю от 15.12.2014 № 59/2-262, которое направлено в адрес Законодательного Собрания.

С учетом изложенного, рассмотрение законопроекта, предусматривающего упразднение правовых основ принятия и реализации в Пермском крае краевых целевых программ, считаем **актуальным**. Принятие законопроекта позволит исключить из законодательства Пермского края регламентацию уже не действующих механизмов программно-целевого управления социально-экономическим развитием региона.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

**Перечень краевых целевых программ,
реализуемых в Пермском крае в период 2003-2013гг.**

1. Закон Пермского края от 10.12.2008 № 352-ПК (ред. от 26.11.2013) "О краевой целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2013 годы"
2. Закон Пермского края от 07.12.2006 № 33-КЗ (ред. от 04.02.2010, с изм. от 07.06.2010) "О краевой целевой программе "Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2007-2010 годы"
3. Закон Пермского края от 17.06.2008 № 250-ПК (ред. от 11.11.2009, с изм. от 17.12.2009) "О краевой целевой программе "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы"
4. Закон Пермской области от 05.11.2004 № 1684-342 (ред. от 11.11.2009) "О краевой целевой программе "Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы"
5. Закон Пермского края от 16.06.2008 № 251-ПК (ред. от 09.10.2009) "О краевой целевой программе "Газификация Пермского края на 2008-2010 годы"
6. Закон Пермского края от 12.05.2006 № 5-КЗ (ред. от 01.11.2008) "О краевой целевой программе "Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов Пермского края на 2006-2008 годы"
7. Закон Пермского края от 13.01.2009 № 378-ПК (ред. от 25.12.2012, с изм. от 05.06.2013) "О краевой целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 годы"
8. Закон Пермского края от 10.12.2008 № 351-ПК (ред. от 11.12.2012) "О краевой целевой программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы"
9. Закон Пермского края от 28.12.2007 № 177-ПК (ред. от 09.07.2012, с изм. от 06.11.2012) "О краевой целевой Программе "Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008-2012 годы"
10. Закон Пермского края от 14.11.2008 № 332-ПК (ред. от 27.04.2012) "О краевой целевой программе "Развитие туризма в Пермском крае (2008-2012 годы)"
11. Закон Пермского края от 18.12.2007 № 156-ПК (ред. от 01.04.2011) "О краевой целевой программе "Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании в Пермском крае на 2008-2011 годы"
12. Закон Пермского края от 23.12.2006 № 43-КЗ (ред. от 04.10.2010, с изм. от 16.12.2010) "О краевой целевой Программе развития политической

культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы"

13. Закон Пермской области от 06.11.2002 № 433-78 (ред. от 07.06.2010, с изм. от 16.12.2010) "Об областной целевой программе "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Пермской области (2003-2011 годы)"

14. Закон Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 (ред. от 04.10.2010, с изм. от 29.11.2010) "Об областной целевой программе "Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы"

15. Закон Пермского края от 14.07.2008 № 259-ПК (ред. от 29.06.2010) "О краевой целевой программе "Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы"

16. Закон Пермского края от 05.04.2007 № 24-ПК (ред. от 12.03.2010) "О краевой целевой программе "Развитие и использование минерально-сырьевой базы Пермского края на 2007-2010 годы"

17. Закон Пермского края от 13.03.2007 № 15-ПК (ред. от 25.12.2009) "О краевой целевой программе "Семья и дети Пермского края на 2007-2010 годы"

18. Закон Пермской области от 14.11.2005 № 2601-573 (ред. от 08.10.2008) "Об областной целевой программе "Развитие агропромышленного комплекса Пермской области на 2006-2008 годы"

19. Закон Пермской области от 16.04.2004 № 1327-274 (ред. от 07.07.2008) "Об областной целевой программе Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Пермской области на 2004-2008 годы"

20. Закон Пермского края от 23.12.2006 № 41-КЗ (ред. от 30.04.2008) "О краевой целевой программе "Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы"

21. Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2680-596 (ред. от 11.03.2008) "Об областной целевой программе "Обеспечение личной и общественной безопасности на территории Пермской области на 2005-2008 годы"

22. Закон Пермской области от 18.08.2003 № 942-185 (ред. от 18.02.2008) "О краевой целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2004-2008 годы"

23. Закон Пермской области от 20.03.2003 № 675-133 (ред. от 14.12.2007) "Об областной целевой программе "Охрана и восстановление водных объектов Пермской области на 2003-2007 годы"

24. Закон Пермской области от 09.12.2002 № 504-95 (ред. от 01.11.2007) "Об областной целевой программе "Профилактика и лечение артериальной гипертонии, развитие инвазивной кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии в Пермской области на 2003-2007 годы"

25. Закон Пермской области от 11.08.2004 № 1518-306 (ред. от 19.12.2006) "Об областной целевой программе "Развитие первичной медико-

- санитарной помощи сельскому населению Пермской области на 2004-2006 годы"
26. Закон Пермской области от 12.03.2004 № 1271-260 (ред. от 28.07.2006) "Об областной целевой программе "Информационные ресурсы учреждений культуры - экономическому и социальному развитию Пермской области (2004-2006 годы)"
27. Закон Пермской области от 20.03.2003 № 661-128 (ред. от 30.11.2005) "Об областной целевой программе "Развитие агропромышленного комплекса Пермской области на 2003-2005 годы"
28. Закон Пермской области от 05.10.2001 № 1761-310 (ред. от 11.11.2005) "Об областной целевой Программе развития политической и правовой культуры населения Пермской области на 2002-2006 годы"
29. Закон Пермской области от 15.04.2002 № 98-17 (ред. от 19.10.2005) "Об утверждении областной целевой программы "Семья и дети Прикамья" на 2002-2005 годы"
30. Закон Пермской области от 05.07.2002 № 238-38 (ред. от 05.03.2005) "Об областной целевой программе "Развитие системы образования в Пермской области на 2002-2005 годы"
31. Закон Пермской области от 20.03.2003 № 667-130 (ред. от 10.11.2004) "Об областной целевой программе "Комплексная реабилитация инвалидов Пермской области на 2003-2005 годы"
32. Закон Пермской области от 18.08.2003 № 923-179 (ред. от 09.08.2004) "Об областной целевой программе "Вузы и регион (2003-2005 годы)"
33. Закон Пермской области от 13.03.2002 № 64-8 (ред. от 12.03.2004) "Об областной целевой программе "Пожарная безопасность на территории Пермской области" на 2002-2005 годы"
34. Закон Пермской области от 12.07.2001 № 1639-263 (ред. от 12.03.2004) "Об областной целевой комплексной программе "Охрана окружающей среды Пермской области" на 2001-2005 годы"
35. Закон Пермской области от 13.03.2002 № 66-9 (ред. от 05.12.2003) "Об областной целевой программе "Молодежь Прикамья" на 2002-2005 годы"
36. Закон Пермской области от 26.09.2003 № 1013-202 "Об областной целевой программе "Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни населения в Пермской области на 2003-2005 годы"
37. Закон Пермской области от 20.03.2003 № 665-129 (ред. от 08.09.2003) "Об областной целевой Программе содействия занятости населения Пермской области на 2003-2005 годы"
38. Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2721-609 (ред. от 04.07.2007) "Об областной целевой программе "Обеспечение безопасности жизнедеятельности городов Березники и Соликамска на 2002-2007 годы"
39. Закон Пермской области от 10.06.2003 № 840-159 (ред. от 28.07.2006) "Об областной целевой программе "Развитие и использование минерально-сырьевой базы Пермской области на 2003-2005 годы и на перспективу до 2010 года"

40. Закон Пермской области от 14.06.2002 № 198-30 (ред. от 31.10.2003) "Об областной целевой программе "Мемориальный центр истории политических репрессий "Пермь-36" на 2002-2005 годы"

41. Закон Пермской области от 22.10.2002 № 400-72 (ред. от 26.09.2003) "Об областной целевой программе "Социальная адаптация военнослужащих, подлежащих увольнению и уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, и членов их семей в Пермской области" на 2002-2005 годы"

42. Закон Пермской области от 05.03.2004 № 1290-268 "Об областной целевой Программе охраны, воспроизводства и устойчивого использования охотничьих животных и угодий на 2004-2008 годы"

43. Закон Пермской области от 16.04.2001 № 1444-227 (ред. от 31.12.2003) "Об областной целевой Программе использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов Пермской области на 2001-2005 годы"

44. Закон Пермской области от 16.01.2003 № 579-107 (ред. от 11.08.2004) "Об областной целевой Программе государственной поддержки малого предпринимательства в Пермской области на 2003-2004 годы"

45. Закон Пермской области от 03.09.2001 № 1696-298 (ред. от 26.09.2003) "Об областной целевой программе "Безопасный труд в Прикамье" на 2001-2005 годы"

46. Закон Пермской области от 09.08.2002 № 277-46 (ред. от 31.10.2003) "Об областной целевой Программе ипотечного жилищного кредитования в Пермской области на 2002-2006 годы"