



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским электрическим транспортом на территории Пермского края"**

10.08.2006

№ 159

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Девяткина Н.А. от 07.08.2006 № 2394-06/07 на основе законопроекта и сопроводительных материалов к нему, внесенного на рассмотрение совместного заседания Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа губернатором Пермского края Чиркуновым О.А. (письмо от 04.08.2006 № И 01-06-186).

Представленный на рассмотрение проект закона Пермского края «**Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским электрическим транспортом на территории Пермского края**» разработан в развитие Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Федерального закона от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и устанавливает правовые основы организации транспортного обслуживания населения городским, пригородным и междугородным автомобильным и городским электрическим пассажирским транспортом на территории Пермского края (далее - транспортного обслуживания населения). С этой целью законопроект:

-определяет понятийный аппарат и закрепляет основные принципы транспортного обслуживания населения;

-закрепляет полномочия Правительства Пермского края и органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения края;

-прописывает содержание деятельности по организации транспортного обслуживания населения;

-устанавливает порядок и основные условия организации транспортного обслуживания по государственному или муниципальному контракту;

-определяет порядок финансового обеспечения пассажирских перевозок в крае.

Вступление данного Закона в силу, в случае его принятия, предусматривается с 1 января 2007 года.

Согласно ч.2 ст.26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного

ведения, осуществляемых ими самостоятельно за счет средств собственного бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения.

Однако в настоящее время в сфере законодательного регулирования вопросов организации транспортного обслуживания населения и пассажирских перевозок в Пермском крае имеется «пробел». Существующая на данный момент правовая база Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа практически **не содержит** законодательных актов, регулирующих вопросы транспортного обслуживания населения.

*В Пермской области был лишь принят Закон Пермской области от 06.05.2004 № 1382-282 «О передаче органам местного самоуправления Пермской области полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском сообщении», однако он практически не действовал (в связи с тем, в данном законе не содержалось положений, предусматривающих передачу органам местного самоуправления материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления указанных полномочий, действие его было оспорено сначала в областном суде, а затем и в Верховном Суде Российской Федерации. В результате определением Верховного Суда Российской Федерации от 05.04.2006 ст.3 Закона была признана недействующей).*

*Соответственно и средства на выполнение органами местного самоуправления области полномочий по регулированию тарифов на пассажирские перевозки в бюджетах 2005 и 2006 года не предусматривались.*

*В Коми-Пермяцком автономном округе вопросы организации транспортного обслуживания населения и пассажирских перевозок законодательно не регулировались.*

Отсутствие в Пермской крае законодательной базы по вопросам организации транспортного обслуживания населения Пермского края на пригородных и межмуниципальных маршрутах обуславливает **актуальность и целесообразность** принятия базового, основополагающего закона в этой сфере общественной деятельности. В результате его принятия должны быть созданы необходимые правовые условия для деятельности органов государственной власти по организации транспортного обслуживания населения края, в т.ч. организации и финансирования пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах по государственному заказу.

В то же время представленный законопроект имеет ряд существенных **проблемных моментов**, наличие которых может вызвать затруднения в правоприменительной практике и реализация закона окажется недостаточно эффективной.

1.В проекте закона края недостаточно четко, на наш взгляд, определены полномочия органов государственной власти края по вопросам регулирования организации транспортного обслуживания населения, которые должны быть наиболее подробно и конкретно прописаны именно в базовом законодательном акте.

Так, законопроектом закреплены лишь полномочия высшего исполнительного органа государственной власти края – Правительства Пермского края по принятию нормативных правовых актов по вопросам организации транспортного обслуживания населения на краевых маршрутах. При этом компетенция иных исполнительных органов государственной власти края, которые непосредственно будут заниматься реализацией полномочий по организации транспортного обслуживания населения, законопроектом не определена. Не определены и полномочия Законодательного Собрания Пермского края в этой области правового регулирования.

Для конкретизации норм закона, по нашему мнению, следует более четко **разграничить полномочия** между органами государственной власти Пермского края, выделив при этом компетенцию Законодательного Собрания, губернатора и Правительства Пермского края, уполномоченного и других исполнительных органов государственной власти края.

2. Положение ч.2 ст. 5 и ч.2 ст.6 законопроекта о координации органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений (городских округов) вопросов организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах **противоречит** ч.2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которой решение вопросов организации транспортного обслуживания населения межмуниципального сообщения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В то же время организация обслуживания населения **городским** электрическим транспортом относится к вопросам местного значения поселений (городских округов), и эти вопросы должны регулироваться **нормативными правовыми актами органов местного самоуправления**, где этот вид городского транспорта имеется.

Помимо этого, прописывать в законе края вопросы местного значения муниципальных районов и поселений (городских округов), а также размещения муниципального заказа, на наш взгляд, нецелесообразно, поскольку они **уже определены** федеральным законом № 131-ФЗ, и правовое регулирование этих вопросов относится к компетенции органов местного самоуправления.

2. На наш взгляд, определения различных видов транспортных маршрутов (ст.2 законопроекта) требуют корректировки и уточнения.

Так, неясно отличие краевого маршрута (данное понятие отсутствует в федеральном законодательстве) от межмуниципального маршрута. В связи с этим введение в текст законопроекта понятия «краевой маршрут» излишне. Пригородные маршруты, согласно законопроекту, входят в межмуниципальные маршруты, несмотря на то, что в Федеральном законе эти понятия четко разделены.

Кроме того, приведенные выше понятия в дальнейшем тексте закона не упоминаются, в связи с чем их включение в понятийный аппарат закона считаем не обоснованным.

3. Недостатком законопроекта, по нашему мнению, является его **рамочность**, а, следовательно, наличие отсылочных норм к действующему законодательству и повторов норм федеральных законов, практически полное отсутствие норм прямого действия.

Обращаем также внимание на то, что законопроект **не регламентирует** вопросы организации транспортного обслуживания населения **железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом** пригородного и межмуниципального сообщения, также отнесенные Федеральным законом № 184-ФЗ к собственным полномочиям

органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, и, следовательно, правовой «пробел» в сфере регулирования вопросов организации транспортного обслуживания населения края окажется устраненным не полностью.

На наш взгляд, более целесообразно было бы иметь *единый законопроект*, устанавливающий правовые и организационные основы обслуживания населения *всеми* видами транспорта, организация которого относится к компетенции субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие базового, основополагающего закона в сфере организации транспортного обслуживания населения в Пермском крае **актуально и целесообразно**. Однако наличие существенных **проблемных моментов** представленного законопроекта является препятствием достижению положительных социально-экономических последствий реализации закона.

Начальник управления,  
государственный советник  
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукияненко