



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой  
деятельности**

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О методиках распределения межбюджетных  
трансфертов в Пермском крае"**

**07.04.2016**

**№ 61-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 10.03.2016 № 692-16/07 на основе законопроекта и материалов к нему, представленных с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 04.03.2016 № СЭД-01-56-298.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

Рассматриваемым законопроектом предлагается внести в Закон № 11-КЗ *следующие изменения.*

1. В Методике расчета общего объема регионального фонда финансовой поддержки поселений (приложение 1) уточняется наименование показателя «Индекс роста доходов бюджета Пермского края». Законопроектом предложено переименовать данный показатель в «Индекс роста *налоговых и неналоговых* доходов бюджета Пермского края». Таким образом, при расчетах не будут учитываться безвозмездные поступления в бюджет Пермского края.

2. В Методике расчета общего объема регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (приложение 2):

- уточняется формулировка в части отчетных данных. Проектом закона предлагается заменить выражение «в последнем отчетном финансовом году» на формулировку «за последний финансовый год, по которому имеется официальная отчетная информация» при расчете налогового потенциала муниципального района (городского округа) по единому налогу на вмененный доход;

- при расчете индекса бюджетных расходов муниципального района (городского округа) коэффициент сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) предлагается заменить на

критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

*Предлагаемый критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности определен с учетом налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) и расчетного объема средств, необходимых для предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов), участвующих в межбюджетном регулировании.*

*Коэффициент сбалансированности, применяемый в настоящее время при расчете индекса бюджетных расходов, учитывает объем расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), скорректированный на сбалансированную обеспеченность расходных обязательств доходными источниками, и расчетный объем собственных доходов муниципальных районов (городских округов);*

- при расчете индекса бюджетных расходов муниципального района (городского округа) по расходам, связанным с решением вопросов местного значения, предлагается исключить коэффициент экологической ситуации;

- из вопросов местного значения, определяющих структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов муниципальных районов (городских округов в части полномочий муниципальных районов), предлагается к исключению пункт «Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды» в связи с незначительным удельным весом указанного расходного полномочия в расходах бюджетов муниципальных районов (городских округов);

- из вопросов местного значения, определяющих структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов поселений, предлагается к исключению пункт «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- в расчете объема регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) предлагается уточнить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом принципа вертикальной сбалансированности.

*Предлагается рассчитывать критерий выравнивания с учетом средств, необходимых для предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов), участвующих в межбюджетном регулировании.*

3. В Методике расчета общего объема регионального фонда финансовой поддержки поселений (приложение 3):

- уточняется формулировка в части отчетных данных. Проектом закона предлагается заменить выражение «в последнем отчетном финансовом году» на формулировку «за последний финансовый год, по которому имеется официальная отчетная информация» при расчете налогового потенциала поселения, входящего в состав муниципального района, по единому налогу на вмененный доход;

- в перечень вопросов местного значения поселений, определяющих структуру репрезентативной системы расходных обязательств, предлагается включить вопрос «Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения» с рекомендуемым применением коэффициентов удорожания. Предлагаемые коэффициенты удорожания аналогичны коэффициентам по вопросу местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры»: коэффициент дисперсности расселения, коэффициент транспортной доступности, коэффициент стоимости коммунальных услуг для муниципальных учреждений.

4. Законопроектом предусмотрены также редакционные изменения.

*В соответствии с указом губернатора Пермского края от 05.05.2015 № 61<sup>1</sup> в связи с упразднением Министерства общественной безопасности Пермского края предлагается по всему тексту закона слова «Министерство общественной безопасности Пермского края» заменить словами «Администрация губернатора Пермского края».*

*В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 06.11.2003 № 131-ФЗ<sup>2</sup> предусмотрено уточнение перечня и наименований ряда вопросов местного значения районного и поселенческого уровня.*

Представленный проект закона распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Таким образом, принятие проекта закона **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением правовых условий при предоставлении межбюджетных трансфертов в соответствие изменившимся нормам федерального законодательства, а также с оптимизацией подходов при межбюджетном регулировании в целях более полного учета доходного потенциала органов местного самоуправления и эффективного выполнения их расходных обязательств.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова  
217 76 32

<sup>1</sup> Указ Губернатора Пермского края от 05.05.2015 № 61 «О внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края и упразднении Министерства общественной безопасности Пермского края»

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»