



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бесплатной юридической помощи в Пермском крае"

06.03.2015

№ 22-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.03.2015 № 477-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 26.02.2015 СЭД-01-62-244).

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 111-ПК).

Закон Пермского края № 111-ПК в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – Федеральный Закон № 324-ФЗ) регулирует отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи в Пермском крае.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- правового консультирования в устной и письменной форме;*
- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;*
- представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом № 324-ФЗ, другими федеральными законами и законами Пермского края.*

Авторами законопроекта предлагается внести следующие изменения.

1. Статью 6 «Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» **дополнить** следующими **категориями граждан**:

- 1) инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий;
- 2) ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, ветераны военной службы;

3) члены семей и вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне, члены семей, в том числе родители и вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы;

4) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

5) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;

6) граждане, имеющие почетные звания «Почетный гражданин Пермского края», «Почетный гражданин Пермской области», «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа», граждане, имеющие звание гражданина муниципального образования Пермского края».

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 324-ФЗ расширение перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, входит в компетенцию органов государственной власти субъекта Российской Федерации¹.

2. В части 2 статьи 8 «Перечень документов, необходимых для получения гражданами бесплатной юридической помощи» **установить документы**, которые граждане предоставляют к заявлению об оказании бесплатной юридической помощи и паспорту в зависимости от категории получателей бесплатной юридической помощи, а именно:

1) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, предоставляют дополнительно справку о реабилитации либо о признании лица пострадавшим от политических репрессий;

5) все остальные предлагаемые к включению в статью 6 Закона Пермского края № 111-ПК категории граждан - предоставляют удостоверение, подтверждающее их принадлежность к указанным категориям.

Актуальность принятия законопроекта обосновывается авторами необходимостью создания дополнительных гарантий для отдельных категорий граждан в связи с празднованием 70-летия победы в Великой Отечественной войне и повышения их статуса.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация закона **не потребует дополнительных расходов** краевого бюджета.

По информации Агентства по делам юстиции и мировых судей Пермского края, предоставленной в электронном виде, финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, указанным в законопроекте категориям граждан планируется осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете:

¹ Статья 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

- на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Пермского края» (в 2015 году - 15 418,2 тыс. руб., в 2016 году - 15 417,6 тыс. руб., в 2017 году - 15 417,6 тыс. руб.);

- на предоставление субсидии на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в Пермском крае, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи (в 2015 году – 320,0 тыс. руб., в 2016 - 2017 годах - 1 320,0 тыс. руб. ежегодно).

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. Ряд категорий граждан, которым в законопроекте предложено установить право на бесплатную юридическую помощь, сформулированы авторами без учета норм действующего законодательства.

Например, такие категории как:

- члены семей и вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне.

В Федеральном законе от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Закон № 5-ФЗ) категории определены следующим образом:

- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны;

В Указе президента Российской Федерации от 26.02.2015 № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» категории определены следующим образом:

вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией,

вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны;

- члены семей, в том числе родители и вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы.

В Федеральном законе № 5-ФЗ категории определены следующим образом:

- члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

2. При определении документов, которые граждане должны представить к заявлению об оказании бесплатной юридической помощи и паспорту, по ряду категорий, авторы подошли без учета требований к выдаче документов, установленных законодательством.

Так, например:

- бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в

период второй мировой войны, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации² предоставляется удостоверение о праве на льготы;

- членам семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 № 209 также предоставляется удостоверение о праве на льготы;

- вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией и вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны выдача удостоверений не предусмотрена;

- гражданам, имеющим почетные звания «Почетный гражданин Пермского края», «Почетный гражданин Пермской области», «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа», граждане, имеющие звание «Гражданина муниципального образования Пермского края» предоставляется удостоверение о присвоении звания.

В законопроекте для всех категорий, за исключением реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, установлено требование по предоставлению к заявлению об оказании бесплатной юридической помощи и паспорту удостоверения, подтверждающего принадлежность к указанным категориям.

Основываясь на вышеизложенном, считаем, что при условии устранения проблемных моментов, принятие законопроекта окажет **благоприятные социальные последствия**, связанные с расширением категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная