



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

25.10.2013 № 1-14/748

на № 07/1906-13 от 4.10.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

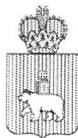
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:  
permoblksp@kspki.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении  
краевой целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и  
здорового образа жизни в Пермском крае на 2008- 2010 годы»**

*(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)*

«25» октября 2013 г.

№ 78

В адрес КСП ПК направлено (исх. № ЗС ПК 07/1906-13 от 04.10.2013 г.) поручение о подготовке заключения на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» (далее- Отчет), внесенный в Законодательное Собрание Пермского края губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным.

По результатам рассмотрения представленного Отчета для подготовки заключения, КСП ПК отмечает следующее:

- в нарушение ч. 3 ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» Отчет об исполнении программы представлен в Законодательное Собрание Пермского края спустя более двух лет после истечения установленного срока, что снизило актуальность данного законопроекта;

- структура представленного Отчета в основном соответствует требованиям ч.2 ст.7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах», однако к содержательной части разделов Отчета у КСП ПК имеются замечания.

***Замечания к разделу 1 «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения».***

По мнению КСП ПК, вместо краткого описания проблем, отрицательно влияющих на развитие физической культуры и спорта в Пермском крае по состоянию на 1 января 2008 года и отражения этих же проблем по состоянию на 1 января 2011 года, в разделе:

- представлен излишне детализированный объем информации, опирающийся на устаревшие статистические данные за 2004-2006 годы (стр.2-3 Отчета);

- содержится описание достигнутых результатов в разрезе подпрограмм (стр. 3-7 Отчета), тогда как данные сведения должны отражаться в разделе 3 Отчета.

Предлагаем авторам законопроекта привести в соответствие содержательную часть раздела 1 Отчета, исключив из текста информацию, не относящуюся к данному разделу.

***Замечания к разделу 2 «Оценка степени достижения целей и задач Программы».***

По мнению КСП ПК авторами законопроекта не раскрыта степень достижения целей и задач Программы. Так, например:

-не указано, что основная цель Программы - увеличение численности населения, систематически занимающегося разными формами физической культуры и спорта к 2010 году до 18% - не достигнута, так как данный показатель составил к указанному периоду только 14,9%;

-из 12 задач Программы, практически всё содержание раздела (стр.8-15) посвящено отражению результатов реализации краевых проектов «Школьный спортивный клуб» и «Школьный спортивный сертификат», а оценка того, решены ли остальные задачи или степень их решения – в законопроекте не нашли своего отражения.

Предлагаем авторам законопроекта привести в соответствие содержательную часть раздела 2 Отчета, отразив степень решения целей и задач Программы.

***Замечания к разделу 3 «Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам Программы».***

КСП ПК отмечает, что содержательная часть данного раздела не в полной мере соответствует формату законопроекта. Так, вместо краткого изложения результатов выполнения программных мероприятий в целом в разрезе исполнителей и участников Программы, в данном разделе Отчета содержится излишне детализированный объем информации, тогда как такие подробные отчеты должны были предоставляться в Законодательное Собрание Пермского края ежегодно с отчетом об исполнении краевого бюджета за соответствующий финансовый год<sup>1</sup>, а так же рассматриваться на консультативном совете при председателе Правительства Пермского края<sup>2</sup>. Так, например:

- большая часть раздела (12 стр. из 21 стр.), снова посвящена отражению результатов реализации краевых проектов «Школьный спортивный клуб» и «Школьный спортивный сертификат» с подробной детализацией, отражающей: время работы спортзалов (стр.20); пошаговый алгоритм реализации проектов (стр.20-21); количество заключенных контрактов с ИП с указанием их фамилий (стр.21.); количественный и качественный состав специалистов по физической культуре и спорту, работающих в условиях школьного спортивного сертификата и др. примеры.

Предлагаем авторам законопроекта привести в соответствие содержательную часть раздела 3 Отчета, исключив излишнюю детализацию выполнения программных мероприятий раздела Программы «Развитие массового спорта для всех».

<sup>1</sup> Пункт 8, ст. 7 Закона Пермской области от 05.02.2003 N 620-120 «О краевых (областных) целевых программах».

<sup>2</sup> Разделы 6,7 Указа Губернатора Пермской области от 27.06.2003 № 122 «Об утверждении Порядка разработки и реализации краевых (областных) целевых программ».

**Замечания к разделу 4 «Оценка уровня достижения целевых показателей эффективности Программы».**

1. В приложении 3 к Отчету представлена оценка эффективности реализации Программы по 11-ти целевым показателям вместо 12-ти показателей, утвержденных в Программе (не представлены сведения о достижении такого показателя, как «Приведение в нормативное состояние спортивных залов общеобразовательных школ, создавших ШСК»).

2. В нарушение п.7.2. Порядка разработки и реализации краевых (областных) целевых программ, утвержденного Указом губернатора Пермской области от 27.06.2003 №122, приложение 3 составлено не по установленной форме. Так, в форме отчетности не предусмотрено отражение значений целевых показателей на момент разработки Программы, а в приложении 3 эти значения указаны, при этом цифровые значения по 2-м показателям из 11-ти не соответствуют утвержденным по Программе. Так, вместо утвержденного на момент разработки Программы показателя «количество построенных спортивных объектов (приведенных в нормативное состояние) в количестве 1 636 залов, 67 бассейнов и 2 291 плоскостных сооружений» в приложении 3 к отчету отчета указаны другие цифровые значения «1 521 залов, 66 бассейнов, 2 187 плоскостных сооружений и 1 центр по видам спорта»; значение показателя «Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений» в Программе отсутствует, а в приложении 3 к отчету указано значение 1,5%.

3. Не представлена информация о плановых значениях целевых показателей по состоянию на отчетную дату (дату окончания действия Программы).

4. По 8-ми показателям из 11-ти вместо отражения отклонений фактических значений показателей от плановых, представлена информация об отклонении показателей 2010 года по сравнению с целевыми показателями на момент разработки Программы.

Таким образом, из данных приложения 3 к отчету не представляется возможным сделать вывод о степени достижения утвержденных целевых показателей по Программе.

5. По результатам сравнительного анализа плановых и фактически достигнутых показателей реализации Программы по состоянию на 01.01.2011года, КСП ПК отмечает, что только по 3-м показателям из 12-ти уровень их достижения составил 100% и более. При этом перевыполнение этих показателей не является существенным для достижения целей и задач Программы. Например: «количество призовых мест (медалей)...»; «количество квалифицированных тренеров, работающих по специальности»; «доля специалистов физической культуры и спорта прошедших повышение квалификации».

6. Сравнительный анализ фактических значений целевых показателей Программы в приложении 3 к отчету с аналогичной информацией из других источников (сайт Министерства спорта Российской Федерации<sup>3</sup>; сайт Правительства Пермского края<sup>4</sup>, ДЦП «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»<sup>5</sup>) показал, что значения по 9-ти целевым

<sup>3</sup><http://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>

<sup>4</sup><http://www.permkrai.ru/program/rzpz/>

<sup>5</sup>Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 №1117-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»

показателям из 11-ти не соответствуют друг другу, что вызывает сомнение в их достоверности (см. Приложение 1 к заключению КСП ПК).

Таким образом, сведения о достижении целевых показателей, представленные в приложении 3 к Отчету, нуждаются в корректировке, так как их достоверность не подтверждается сведениями из других официальных источников.

***Замечания к разделу 5 «Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителям Программы и по территориям Пермского края».***

1. Не соответствует действительности информация о плановых и фактических финансовых затратах, направленных на реализацию Программы за счет средств краевого бюджета, представленная в приложении 1 к Отчету:

Табл.1

Источники информации	Утверждено Законом о КЦП (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)
По данным приложения 1 к Отчету	1 369 994,90	488 834,39
По данным КСП ПК <sup>6</sup>	1 374 544,90	451 537,00

Соответственно в приложении 1 к Отчету не подтверждается достоверность расходования средств краевого бюджета в разрезе видов расходов (текущие расходы, ФСР, иные межбюджетные трансферты, субсидии местным бюджетам).

2. Так же не подтверждается достоверность сведений в приложении 1 к Отчету по финансовым затратам в разрезе программных мероприятий. Так, например:

- по результатам проверки КСП ПК<sup>7</sup> в рамках реализации мероприятий, связанных с приобретением спортивного инвентаря для детских спортивных школ по заключенным государственным контрактам, в Агентство по спорту за 2008-2009 годы был поставлен спортивный инвентарь на общую сумму 27 738,5 тыс. руб., а в приложении 1 по п. 2.1.2. указана сумма 22 511,6 тыс. руб. и др. примеры.

3. В приложении 2 к Отчету «Информация о реализации КЦП в разрезе исполнителей программных мероприятий»:

- не указаны единицы измерения;

- отсутствуют итоговые значения в целом по приложению 2 к Отчету, а также в разрезе подпрограмм и разделов, что не позволяет сопоставить объемы финансовых затрат в двух приложениях к Отчету, значения которых должны быть равными;

- по ряду программных мероприятий в графе «% исполнения» указаны неверные значения (например, в разделе 1.2. по Ординскому и Уинскому муниципальным районам);

- отсутствуют сведения о реализации Программы в разрезе всех исполнителей, включая Министерство градостроительства и развития инфраструктуры Пермского

<sup>6</sup>Источники информации: Закон Пермского края от 14.07.2008 N 259-ПК (ред. от 29.06.2010) "О краевой целевой программе "Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы"; Закон Пермского края № 473-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2008 год»; Закон Пермского края № 663-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2009 год»; Закон Пермского края № 803-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2010 год».

<sup>7</sup>Заключение КСП ПК по результатам проверки исполнения Закона Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» в Агентстве по спорту и физической культуре Пермского края за 2008 год и 1-е полугодие 2009 года от 12 ноября 2009 г. № 113.

края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и т.д.;

- информация по 6-ти разделам из 8-ми, указанным в приложении 2, не соответствует данным о сводных финансовых затратах по этим же разделам, указанная в приложении 1 к Отчету<sup>8</sup>;

- отсутствуют сведения о финансировании подпрограмм: «Создание и развитие эффективной и доступной для различных групп населения спортивной инфраструктуры» и «Дирекция Программы».

4. Не можем согласиться с включением в законопроект приложений 4,5,6,7 к Отчету по следующим основаниям:

- Указом губернатора Пермской области от 27.06.2003 №122 не предусмотрены данные формы отчетности;

- в приложениях 4,5 отсутствует ссылка на то, к каким программным мероприятиям они относятся, соответственно не представляется возможным сопоставить достоверность финансовых затрат с приложением 1 к Отчету;

- в приложении 7 в графе «Всего оплачено» итоговое значение указано в размере 6 821,58 тыс. руб., а в приложении 1 к Отчету финансирование этого же мероприятия указано в размере 6 732,9 тыс. руб.;

- в приложении 6 итоговое значение указано в размере 1 954,955 тыс. руб., а в приложении 1 к Отчету по п.2.1.2. - в размере 22 511,6 тыс. руб. и т.д.

КСП ПК отмечает, что в рамках утвержденной Программы (раздел VIII) ответственность за своевременную и качественную организацию реализации Программы, сбор, обобщение и анализ сводной финансовой и статистической информации была возложена на Дирекцию Программы. Учитывая крайне слабый уровень подготовки Отчета об исполнении Программы, многочисленные нарушения федерального и бюджетного законодательства, повлекшие финансовые нарушения в ходе реализации Программы<sup>9</sup>, не достижение большинства установленных целевых показателей Программы, КСП ПК считает, что бюджетные средства в общей сумме 1 475,0 тыс. руб., направленные на содержание Дирекции Программы, использованы неэффективно.

**Вывод: учитывая вышеизложенное, проект закона не рекомендуется для рассмотрения на Законодательном Собрании Пермского края, так как нуждается в существенной доработке.**

И.о. председателя

В.Л. Шуклецов

Л. П. Иконникова,  
217-75-20

<sup>8</sup>Не соответствуют кассовые расходы: проект «Школьный спортивный клуб»; пилотный проект «Школьный спортивный сертификата (ШСС); система массовых доступных соревнований; модернизация системы физического воспитания в образовательных учреждениях; пропаганда физической культуры и спорта.

<sup>9</sup>Заключение КСП ПК по результатам проверки исполнения Закона Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» в Агентстве по спорту и физической культуре Пермского края за 2008 год и 1-е полугодие 2009 года от 12 ноября 2009 г. № 113

Приложение № 1 к Заключению КСП ПК

**Сравнительный анализ фактических значений целевых показателей из разных официальных источников**

№ пп	Наименование показателей конечных результатов / источники информации	Фактическое значение показателей			
		за 2008 год	за 2009 год	за 2010 год	
1	<b>Доля граждан Пермского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в %, в том числе лица в возрасте до 18 лет</b>				
	приложение 3 к Отчету	12,7	13,8	14,95	
	официальный сайт Минспорта РФ	13,8	14,3	14,9	
	официальный сайт Правительства Пермского края	12,0	14,2	14,6	
	ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"	-	-	16,0	
2	<b>Количество построенных спортивных объектов/приведенных в нормативное состояние, единиц (городских/сельских поселениях), по годам реализации Программы</b>				
	приложение 3 к Отчету	2	8	4	
	официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	2	
	ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			6	
3	<b>Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений, %</b>				
	приложение 3 к Отчету	0,3	3,5	1,1	
	официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	4,4	
4	<b>Уровень физического развития и физической подготовленности детей, подростков (высокий, средний, низкий), %</b>				
	приложение 3 к Отчету	-высокий	27,4	34,2	38,5
		-средний	34,5	35,1	32,8
		-низкий	38,1	30,7	28,7
	официальный сайт Правительства Пермского края	-высокий	н/д	н/д	40,1
		-средний	н/д	н/д	35,6
-низкий		н/д	н/д	24,3	
5	<b>Численность населения, вовлеченного в систему массовых физкультурно-спортивных мероприятий, в том числе доля детей, подростков, молодежи, %</b>				
	приложение 3 к Отчету	7,4	11,1	14,8	
	официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	12,0	14,8	
6	<b>Доля физкультурно-спортивных программ, передач, публикаций в общем объеме информации СМИ, %</b>				
	приложение 3 к Отчету	9,8	15,8	20,5	
	ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			5,6	
7	<b>Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей, работающих по специальности, человек</b>				
	приложение 3 к Отчету	1 125	1 413	1 418	
	официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	1 190	
	ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			5 790	
8	<b>Доля специалистов физической культуры и спорта, прошедших повышение квалификации, %</b>				
	приложение 3 к Отчету	42,5	48,7	56,4	
	официальный сайт Правительства Пермского края	н/д	н/д	58,3	
9	<b>Количество призовых мест (медалей), завоеванных на российских, международных соревнованиях</b>				
	приложение 3 к Отчету	0	892	480	
	ДЦП "Развитие физ-ры, спорта на 2011-2015 годы"			380	