



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
"О ветеранах труда Пермского края"

09.11.2012

№ 259

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 02.11.2012 № 4513-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края группой депутатов Законодательного Собрания (письмо от 02.11.2012 № 57).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектом предлагается учредить звание «Ветеран труда Пермского края» с целью поощрения жителей Пермского края за многолетний и плодотворный труд на благо Пермского края.

В обоснование своего предложения авторы законопроекта указывают, что многие регионы учредили региональную категорию ветеранов – ветеран труда субъекта Российской Федерации и предусмотрели для соответствующей категории граждан меры социальной поддержки.

• Для сведения отметим, что *на федеральном уровне* категории ветеранов установлены Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в том числе категория ветеранов труда.

Ветеранами труда признаются:

- лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда»;
- лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;
- лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда», а также меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и

иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации¹.

- На **региональном уровне** звание ветерана труда субъекта Российской Федерации установлено в сорока четырех субъектах Российской Федерации (по данным СПС «КонсультантПлюс»).

В пределах Приволжского федерального округа такие законы приняты в десяти регионах (в Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Нижегородской, Ульяновской, Кировской, Самарской, Саратовской, Оренбургской областях).

- В Пермском крае наиболее близкой региональной льготной категорией к предлагаемой категории ветеранов труда Пермского края являются **пенсионеры, имеющие большой страховой стаж**.

Согласно Закону Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» статус пенсионера, имеющего большой страховой стаж, присваивается лицам, постоянно проживающим на территории Пермского края и получающим трудовую пенсию по старости, при наличии страхового стажа не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин.

Однако с 01 апреля 2011 года действие указанного Закона распространяется только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, которые получали меры социальной поддержки, установленные указанным Законом, до 01.04.2011. Пенсионеры, имеющие соответствующий страховой стаж, но вышедшие на трудовую пенсию по старости после 31.03.2011, *не имеют права* на получение мер социальной поддержки, предусмотренных указанным Законом.

По данным на 01.07.2012 численность пенсионеров, получающих меры социальной поддержки на основании указанного Закона области в виде ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составила 116 922 чел. Ежемесячная денежная выплата предоставляется в соответствии с условиями Закона только малоимущим пенсионерам (5 чел.). Расходы на указанные выплаты пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, за 2011 год составили 830 842,5 тыс. руб.

Кроме этого, указанным Законом области малоимущим пенсионерам с большим страховым стажем предоставлено право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте

¹ В Пермском крае указанные вопросы урегулированы указом губернатора Пермского края от 04.05.2006 № 50 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Пермском крае», Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области».

(кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%. В период с 01.05.2012 по 31.10.2012 (дачный сезон) право на приобретение социального проездного документа было предоставлено пенсионерам вне зависимости от критерия малоимущности.

Для информации также отметим, что на рассмотрение Законодательного Собрания внесен альтернативный проект закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» (инициатива депутатов Плюснина В.Б., Демкина Н.И.), определяющий условия присвоения звания «Ветеран труда Пермского края» и меры социальной поддержки ветеранов труда Пермского края по аналогии с положениями Закона Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж».

Рассматриваемым законопроектом вопросы присвоения звания «Ветеран труда Пермского края», оказания социальной поддержки ветеранам труда Пермского края предлагается урегулировать следующим образом.

1. В соответствии с законопроектом действие закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» предлагается распространить на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Пермского края. Указанным лицам звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается при соблюдении следующих *условий*:

- 1) лицо получает трудовую пенсию по старости;
- 2) лицо не является ветераном труда в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;
- 3) лицо имеет страховой стаж не менее **35 лет** для женщин и **40 лет** для мужчин, при условии осуществления работы и (или) иной деятельности на территории Пермского края не менее половины указанного срока, *то есть не менее 17,5 лет и 20 лет соответственно.*

По данным анализа регионального законодательства среди различных вариантов регулирования основных условий присвоения звания ветерана труда субъекта Российской Федерации можно выделить следующие:

- 1) *требуется соблюдение одного из условий:*
 - *наличие большого страхового стажа, как правило, не менее 40 лет для мужчин и не менее 35 лет для женщин, в отдельных регионах этот показатель повышен до 45-40 лет соответственно;*
 - *наличие у лица, достигшего пенсионного возраста (получающего пенсию), региональных наград;*
- 2) *требуется соблюдение вышеуказанных условий одновременно;*
- 3) *требуется только наличие большого страхового стажа.*

В некоторых регионах (Ленинградская, Архангельская, Ульяновская области, Забайкальский край, Республика Алтай и др.) помимо всех прочих

условий требуется наличие определенного стажа работы на территории соответствующего субъекта РФ.

2. **Социальная поддержка** ветеранов труда Пермского края согласно законопроекту устанавливается в форме *ежегодной денежной выплаты в размере 5 000 рублей* с последующей ежегодной индексацией в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год.

Отметим, что указанная ежегодная денежная выплата не имеет целевого назначения, то есть может быть использована на любые нужды получателей льготы.

Социальная поддержка в форме ежегодной денежной выплаты установлена краевым законодательством для лиц, имеющих почетное звание «Почетный гражданин Пермского края», а также «Почетный гражданин Пермской области», «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа».

В других регионах также используется подобный подход к определению мер социальной поддержки региональных ветеранов труда (ежегодная единовременная денежная выплата гарантирована ветеранам труда Мурманской области; ежемесячная денежная выплата в качестве социальной поддержки ветеранов предусмотрена в Свердловской, Кировской, Самарской областях и др.).

3. Законопроектом установлен следующий **порядок присвоения звания** «Ветеран труда Пермского края»:

- присвоение указанного звания осуществляется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения (Министерство социального развития Пермского края);

- лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда Пермского края», выдается удостоверение установленного образца, гарантирующее с момента его предъявления предоставление соответствующей меры социальной поддержки.

4. В законопроекте устанавливаются **полномочия** Правительства Пермского края по утверждению:

- порядка присвоения звания «Ветеран труда Пермского края», образца соответствующего удостоверения, порядка его получения;

- порядка осуществления социальной поддержки ветеранов труда Пермского края в форме ежегодной денежной выплаты.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта закона планируемый объем финансовых средств, необходимый для реализации закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» в 2013 году, – **115 626,0** тыс. руб. исходя из численности лиц, имеющих необходимый по законопроекту страховой стаж, **22 723** человека.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Считаем целесообразным предусмотреть в законопроекте положение, предусматривающее альтернативность предоставления мер социальной поддержки в соответствии с предлагаемым законом края *либо* по иному основанию *по выбору получателя* в том случае, если ветеран труда Пермского края имеет право на получение социальной поддержки по нескольким основаниям, предусмотренным действующим законодательством. В противном случае лица, получающие социальную поддержку, в частности на основании Закона Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж», также будут иметь право на получение ежегодной денежной выплаты как ветераны труда Пермского края, что требует корректировки финансово-экономического обоснования законопроекта в сторону увеличения числа получателей льготы и расходов на реализацию закона.

В целом отметим, что многие регионы установили такую льготную категорию как ветераны труда субъекта Российской Федерации, что позволяет оценить рассматриваемый законопроект как **актуальный**.

Полагаем, что **положительные последствия** принятия закона края будут заключаться в создании правовых условий, обеспечивающих социальную поддержку граждан, имеющих значительные трудовые заслуги перед Пермским краем.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная