



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О семейной политике  
в Пермском крае"

21.07.2016

№ 150-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.06.2016 № 2342 - 16/07 на основе проекта закона «О семейной политике в Пермском крае», внесенного фракцией «Справедливая Россия», и сопроводительных материалов к нему (письмо от 12.07.2016 №1.12-04/06-16).

*Семейная политика в Пермском крае* в законопроекте *определена как система принципов, оценок и мер* организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи, роста ее социально-экономического потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие Пермского края.

Предложенный к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края законопроект аналогичен проекту закона «О семейной политике в Пермском крае», ранее инициированному (письмо от 10.06.2016 № 1.12-04/04-16) фракцией «Справедливая Россия» (отозван письмом от 12.07.2016 № 1.12-04/05-16). Подробный анализ, проблемные моменты и последствия реализации которого приведены в аналитической записке от 07.07.2016 № 139-АЗ.

В дополнение к ранее инициированному законопроекту в рассматриваемом законопроекте предложено:

1) за Законодательным Собранием Пермского края закрепить *утверждение перечня мер* материальной и нематериальной *поддержки* по категориям семей.

*Перечень мер материальной и нематериальной поддержки предусматривает единовременные пособия и выплаты, ежемесячные пособия и выплаты, компенсации и льготы, иные меры поддержки, сформированные в отношении отдельных категорий семей на основании федерального законодательства, а также целей и задач развития семейной политики Пермского края.*

2) с целью наиболее полного использования социально-экономического

потенциала семьи для устойчивого развития Пермского края *направлять* механизмы и привлекаемые *ресурсы* при реализации семейной политики, в том числе на:

- решение задач демографической политики Пермского края, через ответственное родительство, духовно-нравственные семейных ценностей, здоровый образ жизни, включая репродуктивное здоровье;

- решение задач кадрового обеспечения отраслей народного хозяйства и занятости населения Пермского края через обеспечение семей на требуемом уровне доступности и качества услуг образования, здравоохранения, культуры, транспорта, связи и информации, жилищно-коммунального хозяйства;

- развитие и поддержку семейных фермерских хозяйств, семейного предпринимательства (в том числе семейных династий) в сфере услуг, промышленности, науки, здравоохранении, образовании;

- социальную поддержку многодетных семей, семей военнослужащих, малообеспеченных семей, семей пенсионеров и престарелых, семей инвалидов, беженцев, переселенцев, безработных и других категорий семей, нуждающихся в государственной поддержке;

- решение вопросов, обусловленных сложившейся трудной жизненной ситуацией (утрата здоровья, работы, жилья, неприемлемые жилищные условия семей с детьми);

- развитие социально ориентированного строительства, обеспечивающего доступность жилья, детских садов, школ, учреждений здравоохранения и культуры;

- обеспечение доступности спортивно-досуговой деятельности и развитие форм семейно-ориентированного досуга.

Необходимо отметить, что предложенные в рассматриваемом законопроекте дополнения не устраняют отмеченные ранее в аналитической записке от 07.07.2016 № 139-АЗ замечания и, кроме того, содержат следующие **проблемные моменты**.

1. В законопроекте за Законодательным Собранием Пермского края предлагается закрепить полномочие по утверждению перечня мер материальной и нематериальной поддержки семей.

Вместе с тем, в соответствии с Законом Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края отнесено, в том числе, установление мер социальной поддержки семей.

В связи с чем, считаем необходимым данное положение законопроекта ***привести в соответствие с действующим региональным законодательством***.

2. Кроме этого, в законопроекте авторами предложено привлекаемые в рамках реализации семейной политики ресурсы и механизмы ее реализации направлять, в том числе, на социальную поддержку семей военнослужащих.

В настоящее время **социальная поддержка семей военнослужащих осуществляется на основании федерального законодательства<sup>1</sup>** и за счет средств федерального бюджета.

Поскольку в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту для его реализации дополнительного финансирования из бюджета Пермского края не потребуется, предлагаем исключить из законопроекта предоставление мер социальной поддержки семей военнослужащих, либо **определить объем необходимых дополнительных средств краевого бюджета и источник его финансового обеспечения.**

Основываясь на вышеизложенном, считаем, что при условии устранения всех проблемных моментов (в том числе отраженных в аналитической записке от 07.07.2016 № 139-А3) принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным социальным последствиям**, связанным с регламентацией отношений в сфере семейной политики в Пермском крае.

Необходимо отметить, что рассматриваемый законопроект является альтернативным законопроекту, внесенному фракцией «Единая Россия» (письмо от 02.06.2016 №1.9-05/44), которым предлагается **установить основы региональной семейной политики** в области поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

Сравнительный анализ законопроектов приведен в приложении 1 к аналитической записке.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

---

Домрачева  
217 76 05

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Закон РФ от 21.01.1993 № 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 28.12.1992 № 1659 «О мерах по социальной защите военнослужащих, бывших военнослужащих и членов их семей» и т.д.