



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

09.06.2014

№ 92-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.05.2014 № 1439-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Законодательного Собрания Пермского края Папковым И.В. и Скривановым Д.С. письмом от 29.05.2014.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон № 308-ПК).

Актуальность законопроекта связана с приведением норм Закона № 308-ПК в соответствие с положениями Федерального закона от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Оценивая актуальность принятия законопроекта необходимо отметить следующее. В мае текущего года, в Федеральный закон № 273-ФЗ внесены изменения¹, согласно которым **к компетенции образовательных организаций** отнесено поощрение обучающихся за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности **в соответствии с установленными такими организациями видами и условиями поощрения**, а также **приобретение или изготовление медалей «За особые успехи в учении»**.

До внесения указанных изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ механизм предоставления мер поощрения в отношении лиц, добившихся успехов в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной

¹ Федеральный закон от 27.05.2014 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

деятельности, данным законом не предусматривался².

Ранее действующая норма³ о награждении выпускников, проявивших способности и трудолюбие в учении, золотыми и серебряными медалями «За особые успехи в учебе», в связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ в 2013 году⁴ была отменена.

Рассматриваемым законопроектом предлагается следующее:

1. **Дополнить** пункт 6 статьи 5 «Полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования» Закона № 308-ПК, предусматривающий финансовое обеспечение получения начального, основного, среднего общего образования в частных образовательных организациях посредством предоставления субсидий, расходами на **приобретение и изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации, приобретение медалей «За особые успехи в учении».**

В действующем Законе № 308-ПК субсидия, предоставляемая частным образовательным организациям, включает расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

2. **Дополнить** статью 20 «Стипендиальное обеспечение и иные меры поддержки и стимулирования обучающихся» Закона № 308-ПК пунктами, предусматривающими:

- поощрение обучающихся за успехи в учебной физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности.

Предложенные изменения полностью соответствуют п.26 ст. 34 Федерального закона № 273-ФЗ;

- разработку рекомендаций по видам и условиям поощрения обучающихся уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере образования;

- вручение медали «За особые успехи в учении» лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам.

Данный текст предложен в соответствии с содержанием ч. 10 ст. 34 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. **Установить** срок разработки и принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в сфере образования рекомендаций для образовательных организаций Пермского края

² Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части уточнения порядка поощрения обучающихся за успехи».

³ Приказ Минобрнауки России от 28.11.2008 № 362 «Об утверждении положения о формах и порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся по основной общеобразовательной программе среднего (полного) общего образования».

⁴ Приказ Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования».

по видам и условиям поощрения обучающихся в течение одного месяца со дня вступления в силу законопроекта.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию законопроекта в части расходов на изготовление медалей «За особые успехи в учении» потребуется 220,0 тысяч рублей.

По итогам 2013/2014 учебного года планируется выдача 550 аттестатов особого образца с отличием лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам. Из этого следует, что для вручения медалей «За особые успехи в учении» указанным лицам потребуется 550 медалей.

Источником финансирования расходов на изготовление и приобретение медалей предлагается экономия средств, предусмотренных на обеспечение государственных гарантий на получение общего и дополнительного образования, сложившуюся при переводе Новоильинского кадетского корпуса в статус краевой образовательной организации в общей сумме 23156,7 тыс. рублей.

В качестве проблемных моментов рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с законодательством⁵, полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования по финансовому обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, распространяется не только на частные образовательные организации, но и на муниципальные общеобразовательные организации. С учетом этого, считаем, что перечень расходов муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренных в п.3 ст.5 «Полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования» Закона № 308-ПК, необходимо дополнить расходами на приобретение и изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации, приобретение медалей «За особые успехи в учении», т.е. аналогично предложенным изменениям в отношении частных образовательных организаций.

2. Поскольку предложение авторов законопроекта о разработке рекомендаций по видам и условиям поощрения обучающихся для образовательных организаций не входит в компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования⁶, считаем, что данное предложение необходимо исключить из ч.2 ст.2 законопроекта.

В целом полагаем, что принятие законопроекта актуально и при условии устранения обозначенных проблемных моментов повлечет благоприятные

⁵ П.3 ст. 5 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

⁶ Ст.5 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

последствия, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с положениями Федерального закона № 273-ФЗ. При этом будет обеспечено поощрение обучающихся за успехи в учебной, физической, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности, а лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам - вручение медалей «За особые успехи в учении».

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова