

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

Подготовка настоящего проекта закона Пермского края вызвана в основном необходимостью приведения Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами:

от 14 декабря 2015 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, настоящим законопроектом предполагается:

приведение отдельных норм Закона № 111-ПК в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства;

редакционные правки.

В целях приведения в соответствие с нормами части 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в часть 5 статьи 8 Закона № 111-ПК внесены изменения, касающиеся использования государственного задания для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) не только бюджетными и автономными учреждениями, но и казенными учреждениями, определенными в соответствии с решениями органа государственной власти, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Кроме того, по аналогии с изменениями, внесенными в пункт 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагается в части 5 статьи 8 Закона № 111-ПК исключить требование об определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания исходя из нормативных затрат на содержание и приобретение имущества, так как данные затраты в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 29 сентября 2014 г. № 1071-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, определения объема и условия предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели», подготовленным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», учитываются при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг в целом.



При корректировке абзаца второй части 6 статьи 8 Закона № 111-ПК вводится обязательность формирования расходов бюджета на основе отраслевых систем оплаты труда, что соответствует Закону Пермского края от 3 сентября 2008 г. № 291-ПК «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края».

Исходя из норм статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации право осуществления государственных заимствований Пермского края может принадлежать Правительству Пермского края либо Министерству финансов Пермского края. Региональным законодательством правом осуществления государственных заимствований наделено Правительство Пермского края. При этом статьей 30 Закона № 111-ПК установлено, что Министерством финансов Пермского края осуществляется работа по привлечению от имени Правительства Пермского края кредитных ресурсов в бюджет Пермского края. С целью оптимизации работы по осуществлению государственных заимствований проектом закона предлагается правом осуществления государственных заимствований наделить Министерство финансов Пермского края.

Настоящим законопроектом в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивших в силу с 1 января 2016 г., предложена новая редакция статьи 30.2 о принятии решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении). Так, если ранее безнадежная к взысканию задолженность признавалась таковой и списывалась в порядке, установленном Правительством Пермского края, то предлагаемая норма закрепляет право принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности в бюджет за администраторами доходов бюджета в порядке, определенном главными администраторами доходов бюджета.

Законопроектом предлагается исключить статью 35 Закона № 111-ПК о рассмотрении несогласованных вопросов по исходным данным для распределения межбюджетных трансфертов. Частью 2 статьи 34 Закона № 111-ПК определены необходимость и порядок проведения сверки исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов органами государственной власти Пермского края – главными распорядителями средств межбюджетных трансфертов с органами местного самоуправления Пермского края. Решения согласительной комиссии, созданной Законодательным Собранием Пермского края для рассмотрения не согласованных на уровне Правительства Пермского края исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов, носят рекомендательный характер, статуса поправки к проекту бюджета не имеют.

Расчеты межбюджетных трансфертов ведутся на основании статистических данных, которые не могут быть изменены решением комиссии. Это подтвердило и последнее решение комиссии в 2015 году (предпоследнее заседание комиссии проводилось в 2007 году). Предложения и замечания органов местного самоуправления Пермского края, связанные с несогласием с исходными данными, в соответствии с процедурой, определенной статьей 39 Закона № 111-ПК, будут рассматриваться в рамках деятельности рабочей группы, создаваемой Законодательным Собранием Пермского края для подготовки законопроекта к его рассмотрению во втором чтении.

Соответствующие изменения предлагается внести в часть 1 статьи 37 и в часть 4 статьи 39 Закона № 111-ПК.

В целях закрепления нормы об отражении в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в составе планируемых доходов бюджета безвозмездных поступлений по направлениям, утвержденным в законе о федеральном бюджете, и обеспечения идентичности норм пункта 2 части 2 статьи 36 и абзаца пятого части 2 статьи 41 Закона № 111-ПК в части наименования структуры кода классификации доходов бюджета внесены уточняющие правки в порядок отражения в законе о бюджете доходов бюджета Пермского края.

В связи с внесением Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации предлагается перенести срок вступления в силу норм, предусматривающих обязанность ведения реестров источников доходов бюджета Пермского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, с 1 января 2016 года на 1 января 2017 года.

Кроме того, предлагается скорректировать ряд норм статьи 37 в отношении документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период. Так, предлагается установить обязательность отражения в пояснительной записке к проекту бюджета Пермского края краткой характеристики подходов к формированию доходов и расходов бюджета Пермского края, информации о результатах балансировки бюджета Пермского края, о финансовом обеспечении основных мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Пермского края (непрограммных мероприятий) за счет средств бюджета Пермского края, обоснований изменения целевых показателей государственных программ Пермского края на первый и второй годы планируемого периода по отношению к ранее утвержденным целевым показателям аналогичных периодов, одновременно исключив норму

о предоставлении предложений о внесении изменений в государственные программы Пермского края как дублирующих вышеуказанную информацию.

Поправки в часть 4 статьи 37 носят редакционный характер. Наименования документов и материалов, предоставляемых одновременно с законом о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, приведены в соответствие с Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается конкретизировать норму части 4 статьи 46 об использовании доходов, полученных при исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края сверх доходов, утвержденных законом о бюджете указанного фонда. Так, целевые межбюджетные трансферты предлагается направлять на увеличение расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края соответственно целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете фонда. Другие же доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края предлагается направлять на финансовое обеспечение Территориальной программы обязательного медицинского страхования после внесения изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края. В соответствии с нормами федеральных законов от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» обязательным условием при подготовке территориальной программы обязательного медицинского страхования является сбалансированность программы и обеспеченность ее в полном объеме бюджетными ассигнованиями (то есть отсутствие дефицита).

В целях приведения в соответствие с пунктом «в» части 2 статьи 3 Закона Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» настоящим проектом закона предлагается дополнить норму о финансово-экономическом обосновании изменений в закон о бюджете Пермского края, предлагаемых субъектами права законодательной инициативы в процессе его исполнения, наличием расчета изменения доходов и расходов краевого бюджета (увеличения, уменьшения), а также источников обеспечения предлагаемых изменений краевого бюджета.

Кроме того, Закон №111-ПК предлагается дополнить нормой о заслушивании при рассмотрении в первом чтении законопроекта о внесении изменений в бюджет Пермского края доклада субъекта права законодательной

инициативы, внесшего законопроект. Ранее предусматривалась возможность выступления только председателя Правительства Пермского края (министра финансов Пермского края).

Также предлагается в соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 381-ФЗ, уточнить норму о требованиях к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджета Пермского края на банковских депозитах. Указанные требования должны быть не ниже уровня требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Поправки в статью 50 в части увеличения количества показателей, утверждаемых при рассмотрении проектов законов Пермского края об утверждении годовых отчетов об исполнении бюджетов Пермского края и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, подготовлены в целях повышения открытости информации о бюджете. Данные поправки приводят отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета фонда к единообразию и соответствуют реально представляемым и утверждаемым показателям.