



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

03.04.2014 № СЭД-01-61-403

На № 07/360-14 от 03.03.2014

О направлении заключения на проект закона Пермского края «О внесении изменений в абзац 5 ч. 3 ст. 3 Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» от 01.12.2011 № 871-ПК»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в абзац 5 ч. 3 ст. 3 Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» от 01.12.2011 № 871-ПК», внесенный прокуратурой Пермского края, рассмотрен.

Принятие данного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в абзац 5 ч. 3 ст. 3 Закона Пермского края
«О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям
в Пермском крае» от 01.12.2011 № 871-ПК»

Согласно части 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Как следует из пояснительной записки, проект закона призван повысить эффективность реализации в Пермском крае норм федерального закона, гарантирующего многодетным семьям получение для индивидуального жилищного строительства земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой.

Проект закона направлен на дополнение абзаца пятого части 3 статьи 3 Закона Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Закон) в части урегулирования критериев для определения наличия технической возможности подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, а также срока обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой.

Согласно пункту 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывает неоднозначное толкование, суд не вправе устранять эту неопределенность путем обяания в решении органа или должностного лица внести в акт изменения или дополнения, поскольку такие действия суда будут являться нарушением компетенции органа или должностного лица, принявших данный нормативный правовой акт. В этом случае оспариваемый акт в такой редакции признается недействующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

Формулировки проекта закона являются некорректными и неопределенными. Непонятно, каким образом наличие технической возможности подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения может быть документально подтверждено наличием муниципальной программы, ведомственной целевой программы, инвестиционной программы ресурсоснабжающих организаций, предусматривающих строительство, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры соответствующих земельных участков, и(или) муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство на финансирование таких работ. Также не определено, что подразумевается под указанными программами, каким требованиям должны отвечать указанные программы, какие отношения являются предметом регулирования указанных программ, на финансирование каких работ должно быть предусмотрено расходное обязательство, расходное обязательство какого лица должно быть предусмотрено в муниципальном правовом акте. При подготовке проекта закона необходимо устранить возникающую неопределенность в толковании предложенных формулировок.

В пояснительной записке указано, что многодетные семьи не имеют подтвержденные документально гарантии подключения объектов недвижимости к сетям инженерно-технического обеспечения в разумные сроки, что в свою очередь затрудняет возможность обжалования бездействия органов местного самоуправления и возложения на последних обязанностей по выполнению определенных работ в конкретные сроки (в том числе в судебном порядке). Между тем в проекте закона отсутствует механизм реализации норм защиты интересов многодетной семьи в случае нарушения другой стороной обязательств по обеспечению земельного участка инженерной инфраструктурой. Так, не определено, кто при наличии программы ресурсоснабжающей организации и отсутствии муниципальной программы будет нести ответственность за необеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков: ресурсоснабжающая организация или орган местного самоуправления.

Проект закона не соответствует целям внесения изменений в Закон, изложенным в пояснительной записке: не ликвидирован пробел подтверждения технической возможности подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, а также не проработаны вопросы обжалования отсутствия обеспечения инженерной инфраструктурой.

Кроме того, статьей 30 Земельного кодекса установлен порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, согласно части 4 указанной статьи предоставление земельного участка для строительства без предварительного согласования места размещения объекта включает в себя, в том числе, следующие мероприятия:

определение разрешенного использования земельного участка;

определение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение (технологическое присоединение) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Частью 3 статьи 3 Закона установлены требования к земельным участкам, предоставляемым многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства:

земельные участки для индивидуального жилищного строительства, подлежащие включению в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям (далее – Перечень), должны иметь инженерную инфраструктуру применительно к условиям соответствующего муниципального образования, а при отсутствии инженерной инфраструктуры – должны включаться в Перечень, если определено разрешенное использование такого земельного участка, а также техническая возможность подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

Включение в Закон требования о наличии документально подтвержденной технической возможности подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения (наличие муниципальной программы, ведомственной целевой программы, инвестиционной программы ресурсоснабжающих организаций, предусматривающих строительство, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры соответствующих земельных участков, и(или) муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство на финансирование таких работ), а также требования о фактическом обеспечении инженерной инфраструктурой такого участка в течение 3-х лет с момента его включения в Перечень приведет к значительному замедлению темпов предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство муниципальными образованиями Пермского края и исполнительным органом государственной власти Пермского края, а также созданию неравенства и социальной напряженности, поскольку такие требования к земельным участкам, предоставляемым иным гражданам, не установлены.