



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006

Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69

Факс (342) 253 66 49, 253 66 46

E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

07.11.2012 № СЗД-01-29-1163

На № _____ от _____

Б направлении проекта
постановления Законодательного
Собрания Пермского края

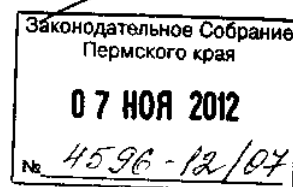
Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с Законом Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О принятии проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы».

Приложение: 1. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О принятии проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту концепции на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта концепции на 1 л. в 1 экз.
4. Копия распоряжения Правительства Пермского края от 22 октября 2012 г. № 188-рп «Об одобрении проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин



ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

00.00.0000

№ _____

**О принятии проекта концепции
долгосрочной целевой программы
«Профилактика правонарушений
в Пермском крае на 2013-2016 годы»**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта концепции ко второму чтению в составе: _____.
3. Установить срок подачи поправок до _____ 2012 года.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края _____ (_____).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Пермского края
от _____ № _____

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

КОНЦЕПЦИЯ

**долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений
в Пермском крае на 2013-2016 годы»**

Принята Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Введение

Концепция долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» (далее – Концепция, Программа) представляет собой систему взглядов, основных направлений, принципов и механизмов решения задач и приоритетов деятельности региональной политики на ближайшую и среднесрочную перспективу, направленных на снижение уровня преступности, минимизацию, нейтрализацию или устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений на территории Пермского края.

Концепция сформирована на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», перечня Поручений Президента Российской Федерации от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 и от 25 февраля 2009 г. № Пр-444, постановления Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

В Концепции используются следующие определения и понятия:
 правонарушение – преступление и административное правонарушение;
 профилактика правонарушений – меры социального, правового, воспитательного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений;
 иные понятия и термины, используемые в настоящей Концепции, применяются в значениях, определенных федеральным и региональным законодательством Российской Федерации и Пермского края.

I. Обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом

Перед органами государственной власти Пермского края стоит целый ряд стратегических задач, решение которых призвано способствовать успешному социально-экономическому развитию региона.

В связи с этим конкурентоспособность Пермского края будет определяться в том числе и высокой степенью общественной безопасности, эффективным функционированием системы профилактики правонарушений, способностью органов власти оперативно решать задачи правоохранительной направленности различной степени сложности, наличием стабильных условий для безопасного проживания населения и развития бизнеса.

Целесообразность решения проблемы программно-целевым методом подтверждена практикой реализации действующей долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009-2012 годы» (далее – Программа на 2009-2012 годы).

За время реализации мероприятий Программы на 2009-2012 годы удалось достичь снижения следующих показателей:

общего количества зарегистрированных преступлений с 97 646 до 58 394;
 количества преступлений в пересчете на 10 000 населения с 359,2 до 221,6;

числа погибших в результате преступлений с 1 279 человек до 1 062 человек;

количества лиц, ранее судимых, совершивших преступления, с 10 369 человек до 9 523 человек;

количества несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, с 3 486 человек до 2 184 человек;

количества лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, с 6 787 человек до 6 172 человек.

Преимуществом программно-целевого метода является возможность использования принципа управления по результатам, эффективного воздействия на ход происходящих процессов с целью достижения

запланированного результата, стабилизации и улучшения оперативной обстановки, что окажет положительное влияние на общее социально-экономическое развитие Пермского края, а также позволит:

обеспечить комплексный подход в повышении качества системы профилактики правонарушений на основе межведомственной координации субъектов профилактической деятельности;

осуществлять систематическое наблюдение за ходом реализации разрабатываемой Программы с целью оценки, контроля и прогнозирования результатов реализации мероприятий, а также значений целевых показателей;

сконцентрировать финансовые ресурсы в части расходов по предметам совместного ведения Российской Федерации и Пермского края на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

II. Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края

Необходимость разработки и принятия Программы обусловлена тем, что преступность в Пермском крае, несмотря на принимаемые меры, остается одним из главных факторов, препятствующих проведению социально-экономических преобразований. Уровень преступности оказывает негативное влияние на все сферы общественной жизни, состояние правопорядка, личной и общественной безопасности.

Программа соответствует основным направлениям социально-экономического развития Пермского края, установленным постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

Долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» является логическим продолжением Программы на 2009-2012 годы.

В рамках реализации Программы на 2009-2012 годы осуществлен целый комплекс программных мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка в Пермском крае.

В целях сокращения уровня преступности в Пермском крае основные усилия были сконцентрированы по следующим направлениям:

для снижения уровня «уличной» преступности и охраны общественного порядка внедрена комплексная автоматизированная информационно-аналитическая система «Безопасный город», которая позволяет предупреждать и раскрывать правонарушения в местах, где не требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции;

привлечение к деятельности по профилактике правонарушений частных охранных предприятий;

организация деятельности по разработке и внедрению технологий по ограничению влияния на криминогенную обстановку лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их реабилитации и адаптации;

организация дополнительной занятости для учащихся, состоящих на учете в «группе риска», находящихся в социально опасном положении;

обеспечение формирования компетентности граждан о способах и методах защиты жизни, здоровья и имущества от преступных посягательств и действиях при совершении против них правонарушений;

осуществление работы по профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма.

Несмотря на принимаемые меры для снижения уровня преступности на территории Пермского края, благополучным положение назвать нельзя.

Стоит отметить, что на фоне общего снижения уровня преступности удельный вес (доля) таких категорий граждан, как лица ранее судимые, несовершеннолетние лица, а также лица, совершившие преступления в состоянии опьянения, не изменяется, а в некоторых случаях наблюдается рост значений данных показателей.

Так, доля несовершеннолетних лиц в общем количестве лиц, совершивших преступления с 2009 по 2011 годы, снизилась незначительно с 1,3 % до 1,0 %, доля ранее судимых лиц, совершивших преступления, выросла с 33,5 % в 2009 году до 35,3 % в 2011 году, удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, незначительно уменьшился с 23,2 % в 2009 году до 22,8 % в 2011 году.

Кроме того, увеличивается доля преступлений, совершенных в общественных местах, к общему количеству совершенных преступлений. В 2009 году она составляла 11 %, а в 2011 году – 18,7 %.

Существует несколько причин, которые негативно влияют на состояние общественной безопасности на территории Пермского края.

Одной из главных объективных причин остается наличие на территории Пермского края 44 исправительных учреждений, в том числе 6 следственных изоляторов – учреждений системы Федеральной службы исполнения наказаний.

По данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Пермскому краю, за 2011 год освободились из мест лишения свободы 12 801 человек. После отбытия наказания основная часть ранее судимых граждан (около 80 %) остается проживать в Пермском крае, при этом лишь незначительная их часть старается трудоустроиться.

Отчасти это связано с экономической ситуацией в стране и нежеланием работодателей принимать ранее судимых на работу. Существующий механизм квотирования рабочих мест не работает. Продекларированные Законом Пермской области от 5 ноября 2004 г. № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» льготы не являются для работодателя привлекательными. В связи с этим необходимы новые пути решения вопроса о стимулировании работодателей к трудоустройству лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Одним из факторов, негативно влияющих на количество преступлений, совершенными лицами в состоянии алкогольного опьянения, является упразднение медицинских выпрезвителей в системе МВД России.

Кроме того, в результате реформирования системы органов внутренних дел и сокращения численности личного состава снизилась плотность наружных нарядов патрульно-постовой службы, что привело к увеличению правонарушений, совершенных в общественных местах.

Рост преступности вызывает социальную напряженность, ведет к увеличению бюджетных затрат, направленных на раскрытие правонарушений, увеличивает затраты населения, организаций и предприятий Пермского края на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Необходима так называемая «ранняя» профилактика, когда основы законопослушного поведения закладываются с детства.

Основу профилактической работы среди подростков составляет организация досуга несовершеннолетних, являющаяся действенным методом предотвращения вовлечения их в противоправное поведение и группы деструктивной направленности.

В современных условиях важное значение имеет обеспечение доступности пользования физкультурно-оздоровительными учреждениями, клубами и кружками для детей из семей с низким уровнем дохода.

Актуальной является задача пропаганды здорового образа жизни.

В настоящее время особо остро встал вопрос о возрождении на новом уровне комплексной системы правового просвещения российских граждан. Не хватает не только информации о принимаемых в стране законах,

их разъяснений, но и элементарной справочной информации о местонахождении судебных, законодательных и исполнительных органов, способах обращения в них, получения консультаций. На территории Пермского края отсутствует наглядная информация о мероприятиях, проводимых для населения в рамках краевых программ. Именно правовой неграмотностью населения можно объяснить крайне низкую ценность жизни и основных свобод в глазах обывателей.

В существующих условиях необходимо как продолжение всех внедренных мероприятий, так и расширение их перечня, что позволит сдерживать рост преступности в Пермском крае.

III. Возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения

Возможны два варианта реализации направлений деятельности:

реализация мероприятий исполнительными органами государственной власти Пермского края, правоохранительными органами, общественными объединениями и организациями в соответствии с их полномочиями;

скоординированная деятельность заинтересованных сторон в рамках разрабатываемой Программы.

Решение проблем в рамках текущей деятельности территориальных федеральных органов государственной власти Российской Федерации в Пермском крае, органов исполнительной власти Пермского края в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации полномочиями сопряжено с риском разобщенности осуществляемых ими мероприятий, выполнения отдельных проектов, не обеспечивающих единой политики в этой сфере, увеличения затратности бюджетов всех уровней на решение обозначенной проблемы.

В рамках реализации второго варианта предлагается комплексный подход с привлечением всех заинтересованных сторон, концентрацией усилий и финансовых затрат, что в свою очередь обеспечит комплексный эффект.

В качестве возможных рисков при решении проблемы можно выделить:

недостаточную или несоответствующую подготовку участников Программы;

трудности с возможным секвестированием расходов по мероприятиям Программы в связи с прогнозами возможного сокращения доходов краевого бюджета;

неисполнение или ненадлежащее исполнение участниками Программы мероприятий Программы на отдельных этапах.

IV. Предложения по разработчикам и исполнителям Программы

Ответственным исполнителем, отвечающим за своевременную и качественную разработку проекта долгосрочной целевой программы, реализацию, контроль, организацию учета и отчетности по Программе, является Министерство общественной безопасности Пермского края.

Исполнителями Программы являются: Министерство социального развития Пермского края, Министерство образования Пермского края, Министерство общественной безопасности Пермского края, Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Министерство физической культуры и спорта Пермского края, Агентство по труду и занятости Пермского края, Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края, а также государственные учреждения Пермского края, в отношении которых вышеуказанные органы исполнительной власти Пермского края выступают отраслевыми органами.

При реализации Программы исполнители осуществляют взаимодействие с территориальными федеральными органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, военным комиссариатом Пермского края, а также некоммерческими организациями.

V. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Пермского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, за счет совершенствования государственной системы профилактики правонарушений и повышения эффективности профилактической деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечить приобретение нового, а также более полное использование комплекса технических средств системы видеонаблюдения за ситуацией в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах;

усилить деятельность по ограничению влияния на криминогенную обстановку лиц, склонных к совершению правонарушений (ранее судимых за совершение преступлений; несовершеннолетних, состоящих на специализированных учетах, а также находящихся в трудной жизненной ситуации; употребляющих наркотические средства и токсические вещества, злоупотребляющие алкоголем);

обеспечить стимулирование и поддержку гражданских инициатив правоохранительной направленности, в том числе содействие в организации

работы общественного контроля за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

обеспечить привлечение к деятельности по охране общественного порядка частных охранных организаций;

обеспечить повышение уровня доверия населения Пермского края к работе органов правопорядка, продолжение формирования позитивного общественного мнения о правоохранительной деятельности и результатах борьбы с преступностью через средства массовой информации;

обеспечить общественную безопасность и охрану общественного порядка на территории Пермского края через софинансирование расходных обязательств Российской Федерации на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности путем выделения субсидии федеральному бюджету.

VI. Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности

Реализация Программы по предварительной оценке к 2016 году позволит: снизить количество преступлений на 10 000 населения на 5 процентных пунктов;

снизить удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах, на 0,5 %;

снизить удельный вес ранее судимых лиц от общего количества лиц, совершивших преступления, на 0,5 %;

снизить удельный вес несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления, на 0,5 %;

снизить удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, от общего количества лиц, совершивших преступления, на 0,5 %;

повысить техническую оснащенность объектов с массовым пребыванием людей средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы до уровня 100 %.

Оценка результатов и социально-экономической эффективности Программы осуществляется на основе расчета целевых показателей.

VII. Период реализации и основные этапы реализации Программы

Программа рассчитана на период с 2013 года по 2016 год. Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются в течение всего периода реализации Программы.

VIII. Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы

Целевыми показателями Программы являются:

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя на начало реализации Программы (2011 г.)	Плановое значение целевого показателя			
				2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Количество преступлений на 10 000 населения	ед.	221,6	220,4	219,1	217,9	216,6
2	Доля совершенных в общественных местах преступлений,	%	18,7	18,6	18,5	18,3	18,2
3	Доля ранее судимых лиц от общего количества лиц, совершивших преступления	%	35,3	35,2	35,0	34,9	34,8
4	Доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления	%	7,8	7,7	7,6	7,5	7,3
5	Доля лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, от общего количества лиц, совершивших преступления	%	22,9	22,8	22,7	22,5	22,4
6	Уровень технической оснащенности объектов с массовым пребыванием людей средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы	%	0	0	50	50	100

IX. Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы

Объем финансирования на реализацию Программы определяется ежегодно при формировании бюджета Пермского края и утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Источником финансирования мероприятий Программы является бюджет Пермского края. Предполагаемый общий объем финансирования Программы – 373 486,2 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 200 106,2 тыс. рублей, в 2014 году – 56 690,0 тыс. рублей, в 2015 году – 54 690,0 тыс. рублей, в 2016 году – 62 000,0 тыс. рублей.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы»

Концепция долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов, основных направлений, принципов и механизмов решения задач и приоритетов деятельности региональной политики на ближайшую и среднесрочную перспективу, направленных на снижение уровня преступности, минимизацию, нейтрализацию или устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений на территории Пермского края.

Концепция сформирована на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», перечня Поручений Президента Российской Федерации от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 и от 25 февраля 2009 г. № Пр-444, Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

Перед системой краевой власти стоит целый ряд стратегических задач, решение которых призвано способствовать успешному социально-экономическому развитию региона.

В этой связи, очевидно, что конкурентоспособность Пермского края будет определяться в том числе и высокой степенью общественной безопасности, эффективным функционированием системы профилактики правонарушений, способностью органов власти оперативно решать задачи правоохранительной направленности различной степени сложности, наличием стабильных условий для безопасного проживания населения и развития бизнеса.

Осуществление мер по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью в пределах своей компетенции относится к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В настоящее время в Пермском крае формируется региональная система профилактики правонарушений.

Отмечается положительный эффект в результате реализации в Пермском крае долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009-2012 годы».

Дальнейшая системная целенаправленная деятельность органов государственной власти, связанная с реализацией долгосрочной целевой программы по профилактике правонарушений, будет способствовать позитивным изменениям в динамике преступности.

Целью Программы является обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Пермского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, за счет совершенствования государственной системы профилактики правонарушений и повышения эффективности профилактической деятельности.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

обеспечить более полное использование комплекса технических средств контроля за ситуацией на улицах и в других общественных местах, в жилом секторе;

обеспечить ограничение влияние на криминогенную обстановку потенциальных правонарушителей;

обеспечить стимулирование и поддержку гражданских инициатив правоохранительной направленности; привлекать к деятельности по охране общественного порядка частные охранные предприятия и службы безопасности;

организовать осуществление по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

повышать уровень доверия населения Пермского края к работе органов правопорядка; формировать позитивное общественное мнение о правоохранительной деятельности и результатах борьбы с преступностью.

Преимуществом программно-целевого подхода является возможность использования принципа управления по результатам, эффективного воздействия на ход происходящих процессов с целью достижения запланированного результата, стабилизации и улучшения оперативной

обстановки, что окажет положительное влияние на общее социально-экономическое развитие Пермского края, а также позволит:

обеспечить комплексный подход в повышении качества системы профилактики правонарушений на основе межведомственной координации субъектов профилактической деятельности;

осуществлять систематическое наблюдение за ходом реализации разрабатываемой Программы с целью оценки, контроля и прогнозирования результатов реализации мероприятий, а также значений целевых показателей;

сконцентрировать финансовые ресурсы в части расходов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика
правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы»

Принятие проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета.

В дальнейшем при разработке и принятии проекта долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» потребуется дополнительное выделение средств краевого бюджета: в 2013 г. – 200 106,2 тыс. рублей, в 2014 году – 56 690,0 тыс. рублей, в 2015 году – 54 690,0 тыс. рублей, в 2016 году – 62 000,0 тыс. рублей.



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

22.10.2012

№ 188-рп

**Об одобрении проекта концепции
долгосрочной целевой программы
«Профилактика правонарушений
в Пермском крае на 2013-2016 годы»**

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 11 февраля 2009 г. № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ», постановлением Правительства Пермского края от 5 октября 2007 г. № 222-п «Об утверждении Регламента Правительства Пермского края»:

1. Одобрить прилагаемый проект концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы».

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства – министра общественной безопасности Пермского края Лесняка В.И.

Губернатор Пермского края

В.Ф. Басаргин

ОДОБРЕНА
распоряжением
Правительства Пермского края
от 22.10.2012 № 188-рп

КОНЦЕПЦИЯ
долгосрочной целевой программы
«Профилактика правонарушений в Пермском крае
на 2013-2016 годы»

Введение

Концепция долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» (далее – Концепция, Программа) представляет собой систему взглядов, основных направлений, принципов и механизмов решения задач и приоритетов деятельности региональной политики на ближайшую и среднесрочную перспективу, направленных на снижение уровня преступности, минимизацию, нейтрализацию или устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений на территории Пермского края.

Концепция сформирована на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», перечня Поручений Президента Российской Федерации от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 и от 25 февраля 2009 г. № Пр-444, постановления Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

В Концепции используются следующие определения и понятия:

правонарушение – преступление и административное правонарушение;
профилактика правонарушений – меры социального, правового, воспитательного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений;

иные понятия и термины, используемые в настоящей Концепции, применяются в значениях, определенных федеральным и региональным законодательством Российской Федерации и Пермского края.

I. Обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом

Перед органами государственной власти Пермского края стоит целый ряд стратегических задач, решение которых призвано способствовать успешному социально-экономическому развитию региона.

В связи с этим конкурентоспособность Пермского края будет определяться в том числе и высокой степенью общественной безопасности, эффективным функционированием системы профилактики правонарушений, способностью органов власти оперативно решать задачи правоохранительной направленности различной степени сложности, наличием стабильных условий для безопасного проживания населения и развития бизнеса.

Целесообразность решения проблемы программно-целевым методом подтверждена практикой реализации действующей долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009-2012 годы» (далее – Программа на 2009-2012 годы).

За время реализации мероприятий Программы на 2009-2012 годы удалось достичь снижения следующих показателей:

общего количества зарегистрированных преступлений с 97 646 до 58 394;
количества преступлений в пересчете на 10 000 населения с 359,2 до 221,6;

числа погибших в результате преступлений с 1 279 человек до 1 062 человек;

количества лиц, ранее судимых, совершивших преступления, с 10 369 человек до 9 523 человек;

количества несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, с 3 486 человек до 2 184 человек;

количества лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, с 6 787 человек до 6 172 человек.

Преимуществом программно-целевого метода является возможность использования принципа управления по результатам, эффективного воздействия на ход происходящих процессов с целью достижения запланированного результата, стабилизации и улучшения оперативной обстановки, что окажет положительное влияние на общее социально-экономическое развитие Пермского края, а также позволит:

обеспечить комплексный подход в повышении качества системы профилактики правонарушений на основе межведомственной координации субъектов профилактической деятельности;

осуществлять систематическое наблюдение за ходом реализации разрабатываемой Программы с целью оценки, контроля и прогнозирования результатов реализации мероприятий, а также значений целевых показателей;

сконцентрировать финансовые ресурсы в части расходов по предметам совместного ведения Российской Федерации и Пермского края на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

II. Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края

Необходимость разработки и принятия Программы обусловлена тем, что преступность в Пермском крае, несмотря на принимаемые меры, остается одним из главных факторов, препятствующих проведению социально-экономических преобразований. Уровень преступности оказывает негативное влияние на все сферы общественной жизни, состояние правопорядка, личной и общественной безопасности.

Программа соответствует основным направлениям социально-экономического развития Пермского края, установленным постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

Долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» является логическим продолжением Программы на 2009-2012 годы.

В рамках реализации Программы на 2009-2012 годы осуществлен целый комплекс программных мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка в Пермском крае.

В целях сокращения уровня преступности в Пермском крае основные усилия были сконцентрированы по следующим направлениям:

для снижения уровня «уличной» преступности и охраны общественного порядка внедрена комплексная автоматизированная информационно-аналитическая система «Безопасный город», которая позволяет предупреждать и раскрывать правонарушения в местах, где не требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции;

привлечение к деятельности по профилактике правонарушений частных охранных предприятий;

организация деятельности по разработке и внедрению технологий по ограничению влияния на криминогенную обстановку лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их реабилитации и адаптации;

организация дополнительной занятости для учащихся, состоящих на учете в «группе риска», находящихся в социально опасном положении;

обеспечение формирования компетентности граждан о способах и методах защиты жизни, здоровья и имущества от преступных посягательств и действиях при совершении против них правонарушений;

осуществление работы по профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма.

Несмотря на принимаемые меры для снижения уровня преступности на территории Пермского края, благополучным положение назвать нельзя.

Стоит отметить, что на фоне общего снижения уровня преступности удельный вес (доля) таких категорий граждан, как лица ранее судимые, несовершеннолетние лица, а также лица, совершившие преступления в состоянии опьянения, не изменяется, а в некоторых случаях наблюдается рост значений данных показателей.

Так, доля несовершеннолетних лиц в общем количестве лиц, совершивших преступления с 2009 по 2011 годы, снизилась незначительно с 1,3 % до 1,0 %, доля ранее судимых лиц, совершивших преступления, выросла с 33,5 % в 2009 году до 35,3 % в 2011 году, удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, незначительно уменьшился с 23,2 % в 2009 году до 22,8 % в 2011 году.

Кроме того, увеличивается доля преступлений, совершенных в общественных местах, к общему количеству совершенных преступлений. В 2009 году она составляла 11 %, а в 2011 году – 18,7 %.

Существует несколько причин, которые негативно влияют на состояние общественной безопасности на территории Пермского края.

Одной из главных объективных причин остается наличие на территории Пермского края 44 исправительных учреждений, в том числе 6 следственных изоляторов – учреждений системы Федеральной службы исполнения наказаний.

По данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Пермскому краю, за 2011 год освободились из мест лишения свободы 12 801 человек. После отбытия наказания основная часть ранее судимых граждан (около 80 %) остается проживать в Пермском крае, при этом лишь незначительная их часть старается трудоустроиться.

Отчасти это связано с экономической ситуацией в стране и нежеланием работодателей принимать ранее судимых на работу. Существующий механизм квотирования рабочих мест не работает. Продекларированные Законом Пермской области от 5 ноября 2004 г. № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» льготы не являются для работодателя привлекательными. В связи с этим необходимы новые пути решения вопроса о стимулировании работодателей

к трудоустройству лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Одним из факторов, негативно влияющих на количество преступлений, совершенными лицами в состоянии алкогольного опьянения, является упразднение медицинских вытрезвителей в системе МВД России.

Кроме того, в результате реформирования системы органов внутренних дел и сокращения численности личного состава снизилась плотность наружных нарядов патрульно-постовой службы, что привело к увеличению правонарушений, совершенных в общественных местах.

Рост преступности вызывает социальную напряженность, ведет к увеличению бюджетных затрат, направленных на раскрытие правонарушений, увеличивает затраты населения, организаций и предприятий Пермского края на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Необходима так называемая «ранняя» профилактика, когда основы законопослушного поведения закладываются с детства.

Основу профилактической работы среди подростков составляет организация досуга несовершеннолетних, являющаяся действенным методом предотвращения вовлечения их в противоправное поведение и группы деструктивной направленности.

В современных условиях важное значение имеет обеспечение доступности пользования физкультурно-оздоровительными учреждениями, клубами и кружками для детей из семей с низким уровнем дохода.

Актуальной является задача пропаганды здорового образа жизни.

В настоящее время особо остро встал вопрос о возрождении на новом уровне комплексной системы правового просвещения российских граждан. Не хватает не только информации о принимаемых в стране законах, их разъяснений, но и элементарной справочной информации о местонахождении судебных, законодательных и исполнительных органов, способах обращения в них, получения консультаций. На территории Пермского края отсутствует наглядная информация о мероприятиях, проводимых для населения в рамках краевых программ. Именно правовой неграмотностью населения можно объяснить крайне низкую ценность жизни и основных свобод в глазах обывателей.

В существующих условиях необходимо как продолжение всех внедренных мероприятий, так и расширение их перечня, что позволит сдерживать рост преступности в Пермском крае.

III. Возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения

Возможны два варианта реализации направлений деятельности:

реализация мероприятий исполнительными органами государственной власти Пермского края, правоохранительными органами, общественными объединениями и организациями в соответствии с их полномочиями;

скоординированная деятельность заинтересованных сторон в рамках разрабатываемой Программы.

Решение проблем в рамках текущей деятельности территориальных федеральных органов государственной власти Российской Федерации в Пермском крае, органов исполнительной власти Пермского края в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации полномочиями сопряжено с риском разобщенности осуществляемых ими мероприятий, выполнения отдельных проектов, не обеспечивающих единой политики в этой сфере, увеличения затратности бюджетов всех уровней на решение обозначенной проблемы.

В рамках реализации второго варианта предлагается комплексный подход с привлечением всех заинтересованных сторон, концентрацией усилий и финансовых затрат, что в свою очередь обеспечит комплексный эффект.

В качестве возможных рисков при решении проблемы можно выделить:

недостаточную или несоответствующую подготовку участников Программы;

трудности с возможным секвестированием расходов по мероприятиям Программы в связи с прогнозами возможного сокращения доходов краевого бюджета;

неисполнение или ненадлежащее исполнение участниками Программы мероприятий Программы на отдельных этапах.

IV. Предложения по разработчикам и исполнителям Программы

Ответственным исполнителем, отвечающим за своевременную и качественную разработку проекта долгосрочной целевой программы, реализацию, контроль, организацию учета и отчетности по Программе, является Министерство общественной безопасности Пермского края.

Исполнителями Программы являются: Министерство социального развития Пермского края, Министерство образования Пермского края, Министерство общественной безопасности Пермского края, Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Министерство физической культуры и спорта Пермского края, Агентство по труду и занятости Пермского края, Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края, а также государственные учреждения Пермского края, в отношении которых вышеуказанные органы исполнительной власти Пермского края выступают отраслевыми органами.

При реализации Программы исполнители осуществляют взаимодействие с территориальными федеральными органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, военным комиссариатом Пермского края, а также некоммерческими организациями.

V. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Пермского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, за счет совершенствования государственной системы профилактики правонарушений и повышения эффективности профилактической деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечить приобретение нового, а также более полное использование комплекса технических средств системы видеонаблюдения за ситуацией в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах;

усилить деятельность по ограничению влияния на криминогенную обстановку лиц, склонных к совершению правонарушений (ранее судимых за совершение преступлений; несовершеннолетних, состоящих на специализированных учетах, а также находящихся в трудной жизненной ситуации; употребляющих наркотические средства и токсические вещества, злоупотребляющие алкоголем);

обеспечить стимулирование и поддержку гражданских инициатив правоохранительной направленности, в том числе содействие в организации работы общественного контроля за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

обеспечить привлечение к деятельности по охране общественного порядка частных охранных организаций;

обеспечить повышение уровня доверия населения Пермского края к работе органов правопорядка, продолжение формирования позитивного общественного мнения о правоохранительной деятельности и результатах борьбы с преступностью через средства массовой информации;

обеспечить общественную безопасность и охрану общественного порядка на территории Пермского края через софинансирование расходных обязательств Российской Федерации на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности путем выделения субсидии федеральному бюджету.

VI. Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности

Реализация Программы по предварительной оценке к 2016 году позволит:
снизить количество преступлений на 10 000 населения на 5 процентных пунктов;

снизить удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах, на 0,5 %;

снизить удельный вес ранее судимых лиц от общего количества лиц, совершивших преступления, на 0,5 %;

снизить удельный вес несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления, на 0,5 %;

снизить удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, от общего количества лиц, совершивших преступления, на 0,5 %;

повысить техническую оснащенность объектов с массовым пребыванием людей средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы до уровня 100 %.

Оценка результатов и социально-экономической эффективности Программы осуществляется на основе расчета целевых показателей.

VII. Период реализации и основные этапы реализации Программы

Программа рассчитана на период с 2013 года по 2016 год. Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются в течение всего периода реализации Программы.

VIII. Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы

Целевыми показателями Программы являются:

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя на начало реализации Программы (2011 г.)	Плановое значение целевого показателя			
				2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Количество преступлений на 10 000 населения	ед.	221,6	220,4	219,1	217,9	216,6
2	Доля преступлений, совершенных в общественных местах	%	18,7	18,6	18,5	18,3	18,2
3	Доля ранее судимых лиц от общего количества лиц, совершивших преступления	%	35,3	35,2	35,0	34,9	34,8
4	Доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления	%	7,8	7,7	7,6	7,5	7,3
5	Доля лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, от общего количества лиц, совершивших преступления	%	22,9	22,8	22,7	22,5	22,4
6	Уровень технической оснащенности объектов с массовым пребыванием людей средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы	%	0	0	50	50	100

IX. Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы

Объем финансирования на реализацию Программы определяется ежегодно при формировании бюджета Пермского края и утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Источником финансирования мероприятий Программы является бюджет Пермского края. Предполагаемый общий объем финансирования Программы – 373 486,2 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 200 106,2 тыс. рублей, в 2014 году – 56 690,0 тыс. рублей, в 2015 году – 54 690,0 тыс. рублей, в 2016 году – 62 000,0 тыс. рублей.