



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

03.06.2016

№ 113-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.05.2016 № 1487-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 29.04.2016 № СЭД-01-56-664).

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края, принятые по вопросам противодействия коррупции, с целью приведения их в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Предлагаемые изменения заключаются в следующем.

1. В Законе Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «*О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера*» корректируется порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах).

Согласно действующему порядку сведения о доходах представляются в орган государственной власти Пермского края, государственный орган Пермского края, в котором гражданин замещает соответствующую должность, либо в государственный орган (аппарат), обеспечивающий его деятельность.

Законопроектом предлагается дополнить установленный порядок нормой, согласно которой граждане, претендующие на замещение либо замещающие государственные должности Пермского края, гражданские служащие Пермского края, **назначаемые на должность губернатором Пермского края**, представляют сведения о доходах **в орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений**.

Согласно подпункту «в» пункта 2 Указа Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации

деятельности в области противодействия коррупции» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации было рекомендовано создать органы субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях реализации рекомендации функции такого органа в Пермском крае были возложены на администрацию губернатора Пермского края (департамент государственной службы и профилактики коррупции в ее составе)¹.

2. В Закон Пермского края от 11.11.2013 № 239-ПК «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам» (далее – Закон № 239-ПК) вносится изменение в части распространения контроля за расходами, осуществляемого в соответствии с федеральным законодательством и указанным Законом края, **на всех лиц, замещающих муниципальные должности** в Пермском крае. Согласно действующей норме Закона данный контроль осуществляется лишь в отношении лиц, замещающих муниципальные должности **на постоянной основе**.

Предлагаемое изменение обусловлено необходимостью приведения Закона № 329-ПК в соответствие с Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным законом, в том числе, внесено изменение в Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в части исключения указания на постоянный характер деятельности лиц, замещающих муниципальные должности.

3. Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае» (далее – Закон № 382-ПК), в частности:

1) в статье 6 **актуализируется состав субъектов антикоррупционной политики:**

- вместо государственного органа Пермского края по реализации антикоррупционной политики, уполномоченного губернатором Пермского края, предлагается включить орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений (как уже было отмечено ранее, функции такого органа возложены на администрацию губернатора Пермского края);

- в перечень субъектов антикоррупционной политики предлагается включить государственные учреждения Пермского края, на которые возложено выполнение задач, поставленных перед федеральными государственными

¹ Указ губернатора Пермского края от 21.09.2015 № 133 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

органами, и наделенные полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях;

2) статью 9 «Антикоррупционные программы» предлагается изложить в новой редакции, предусматрив, что в Пермском крае утверждаются **планы по противодействию коррупции**. Соответственно по тексту Закона № 382-ПК понятие «антикоррупционная программа» заменяется понятием «план по противодействию коррупции»;

3) в статье 10 из числа органов, осуществляющих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, **предлагается исключить государственный орган Пермского края по реализации антикоррупционной политики**, уполномоченный губернатором края.

Кроме указанного органа, антикоррупционная экспертиза согласно действующей части 2 статьи 10 Закона № 382-ПК проводится постоянно действующим органом при Законодательном Собрании Пермского края по реализации антикоррупционной политики в Пермском крае, органами государственной власти и иными государственными органами Пермского края, органами местного самоуправления, их должностными лицами в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Отметим, что установленная в Типовом положении об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений² компетенция указанного органа не предусматривает осуществление функции по проведению антикоррупционной экспертизы. Согласно Федеральному закону «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза проводится органами, организациями, их должностными лицами в отношении принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения;

4) в статье 13 Закона № 382-ПК, которая содержит нормы о государственной поддержке формирования и деятельности общественных объединений, целью деятельности которых является **предупреждение и противодействие коррупции в Пермском крае**, предлагается слова «предупреждения и» исключить. Указанное изменение основывается на положениях Федерального закона «О противодействии коррупции», согласно которому противодействие коррупции *включает в себя деятельность по предупреждению коррупции*.

Следует отметить, что Законом Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» предусмотрено оказание государственной

² Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами **деятельности по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;**

5) статью 13.1.1 «Запреты и ограничения, установленные для сотрудников краевых государственных учреждений» предлагается дополнить рядом обязанностей, направленных на предупреждение и предотвращение коррупционных правонарушений;

б) в статье 14 актуализируются полномочия субъектов антикоррупционной политики. Так, из компетенции губернатора Пермского края исключается полномочие по утверждению антикоррупционной программы Пермского края, а из компетенции органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений, уполномоченного губернатором края, - разработка такой программы.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Законопроектом предлагается исключить из Закона № 382-ПК положения в части утверждения и реализации **региональной антикоррупционной программы** (предусматривается только утверждение планов по противодействию коррупции на уровне государственных органов Пермского края).

Согласно действующей редакции ст. 9 Закона № 382-ПК антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Пермском крае.

Разработка проекта антикоррупционной программы осуществляется государственным органом Пермского края по реализации антикоррупционной политики, уполномоченным губернатором Пермского края, во взаимодействии с постоянно действующим органом при Законодательном Собрании Пермского края по реализации антикоррупционной политики в Пермском крае. Проект антикоррупционной программы не позднее чем за 20 календарных дней до ее утверждения размещается на официальном сайте государственного органа Пермского края по реализации антикоррупционной политики, уполномоченного губернатором Пермского края, для выявления мнения населения Пермского края.

В связи с этим необходимо отметить, что с момента принятия Закона № 382-ПК в 2008 году в государственных органах Пермского края сложилась практика утверждения планов по противодействию коррупции на основе методических рекомендаций, утверждаемых губернатором края³. Региональная антикоррупционная программа не была разработана и утверждена, при этом в

³ Распоряжение губернатора Пермского края от 29.04.2016 № 93-р «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке планов по противодействию коррупции в Пермском крае на 2016-2017 годы»

рамках государственной программы Пермского края «Совершенствование государственного управления» была реализована подпрограмма «Противодействие коррупции и система государственного и муниципального контроля» (2014 – 2015 годы)⁴.

Следует иметь в виду, что в ряде указов Президента РФ по вопросам реализации антикоррупционной политики⁵ содержатся положения об утверждении региональных антикоррупционных программ, а также их актуализации в соответствии с национальными планами противодействия коррупции, которые утверждаются на двухлетний период. Кроме того, согласно указу губернатора Пермского края от 15.07.2015 № 364 в компетенцию образованной при губернаторе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Пермском крае входят полномочия по организации разработки региональной антикоррупционной программы; контроль за ее реализацией; оказание содействия развитию общественного контроля за реализацией региональной антикоррупционной программы.

На основании вышеизложенного считаем, что исключать из Закона № 382-ПК положения об утверждении и реализации в Пермском крае антикоррупционной программы *нецелесообразно*. Учитывая тот факт, что планирование расходов средств краевого бюджета ориентировано прежде всего на реализацию мероприятий государственных программ Пермского края, полагаем возможным предусмотреть утверждение соответствующей программы в форме государственной программы (подпрограммы государственной программы) Пермского края по противодействию коррупции.

2. Во исполнение Указа Президента от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» губернатором края образована и функционирует *комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Пермском крае* (далее – комиссия).

В соответствии с Положением о комиссии, утвержденным указом губернатора от 21.09.2015 № 133, комиссия является постоянно действующим координационным органом при губернаторе Пермского края. Основными задачами комиссии являются: обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума; подготовка предложений губернатору Пермского края о реализации государственной политики в области противодействия коррупции; обеспечение координации деятельности Правительства Пермского края, иных исполнительных органов государственной власти Пермского края, аппарата Правительства Пермского края, администрации губернатора Пермского края и органов местного

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1327-п «Об утверждении государственной программы «Совершенствование государственного управления»

⁵ Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы», Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

самоуправления муниципальных образований Пермского края по реализации государственной политики в области противодействия коррупции и т.д.

С учетом установленной компетенции комиссии предлагаем **включить её в круг субъектов антикоррупционной политики**, установленный в статье 6 Закона № 382-ПК, дополнив соответствующей нормой рассматриваемый законопроект.

В целом считаем, что рассмотрение проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» **актуально**. Принятие предлагаемого закона края, при условии устранения обозначенных проблемных моментов в законопроекте, повлечет за собой **благоприятные последствия**, связанные с совершенствованием законодательства Пермского края о противодействии коррупции в соответствии с изменениями федерального законодательства, действующего в данной сфере.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная