



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006

Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69

Факс (342) 253 66 49, 253 66 46

E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

01.11.2012 № СЗД-01-65-182

На № _____ от _____

О направлении проекта
постановления Законодательного
Собрания Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с Законом Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» вношу на рассмотрение в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья»» (далее – Программа).

В целях включения расходных обязательств по Программе в проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и обеспечения привлечения средств федерального бюджета в 2013 году на ее софинансирование прошу рассмотреть проект концепции Программы на пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края в ноябре 2012 года.

- Приложение: 1. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 12 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 12 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.00.0000

№

**Об утверждении концепции
долгосрочной целевой программы
«Развитие лесного хозяйства
Пермского края на 2013-2017 годы
«Леса Прикамья»**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья». (прилагается).
2. Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 31 декабря 2012 г. разработать и принять долгосрочную целевую программу «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

КОНЦЕПЦИЯ
долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства
Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья»

Концепция долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья» (далее – Концепция) определяет систему взглядов, основных направлений, принципов и приоритетов деятельности, связанную с сохранением и воспроизводством лесов, а также направления деятельности и мероприятия в области устройства, охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов в Пермском крае.

Концепция разработана на основании статьи 83 Лесного Кодекса Российской Федерации, Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края», Лесного плана Пермского края на 2008-2017 годы, утвержденного указом губернатора Пермского края от 30 декабря 2008 г. № 80.

Концепция является основой для разработки долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья» (далее – Программа).

I. Обоснование необходимости и целесообразности решения задач программно-целевым методом

Леса – один из возобновляемых природных ресурсов, который удовлетворяет многие социально-экономические потребности общества и выполняет важнейшие средообразующие и средозащитные функции.

Лесное хозяйство – система мероприятий, направленных на воспроизводство и выращивание лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредителей и болезней, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов, обследование и учет лесов.

Принятие Лесного кодекса Российской Федерации значительно расширило возможности для использования лесов, внедрения рыночных механизмов в лесное хозяйство. Вместе с тем не удалось достичь требуемого качества работ по воспроизводству лесов и существенно снизить уровень их повреждения под воздействием неблагоприятных факторов и лесных пожаров.

Лесное хозяйство Пермского края продолжает оставаться отраслью, требующей существенной модернизации основных направлений деятельности

с учетом современных требований инновационной научно-технической политики.

В результате недостаточной комплексности решения задач лесной отрасли в регулировании вопросов лесных отношений и в развитии лесного хозяйства накопились системные проблемы, которые при сохранении текущей ситуации могут усилиться.

В Пермском крае наметилась устойчивая тенденция к увеличению повреждения лесов и потере лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней. Ежегодные темпы современного выбытия лесов в Пермском крае составляют:

гибель от вредителей и болезней – 1,4 тыс. гектаров,

гибель от лесных пожаров – 1,3 тыс. гектаров.

В 2009 году на землях лесного фонда в Пермском крае было зарегистрировано 130 лесных пожаров, пройденная ими площадь составила свыше 180 гектаров. В 2010 году зарегистрировано 411 лесных пожаров, которыми пройдено 25,4 тыс. гектаров на землях лесного фонда. В 2011 г. зарегистрировано 188 лесных пожаров, которыми пройдено 886,9 гектаров леса.

Улучшение ситуации сдерживает низкий уровень проведения лесозащитных мероприятий. Объемы мероприятий по наземной локализации и ликвидации очагов вредных организмов в лесах за последние четыре года существенно сократились. Такое состояние лесозащиты из-за несвоевременности выявления вспышек массового размножения опасных лесных вредителей способно привести к повреждениям лесов на значительных площадях.

Ущерб от лесных пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов в Пермском крае превышает величину общих расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесов.

Интенсивное использование лесов Пермского края в течение многих десятилетий, особенно с применением сплошных концентрированных рубок в лучших насаждениях хвойных пород, привело к существенному ухудшению качественного состава лесов в освоенной части территории лесного фонда.

Соответственно, в местах повышенного антропогенного воздействия на леса наблюдается изменение их экологического потенциала и сокращение экосистемного разнообразия. Эта проблема требует особого внимания в связи с необходимостью выполнения Российской Федерацией ряда международных обязательств по сохранению биологических ресурсов, смягчению глобальных изменений климата, требований лесной сертификации.

Снижение объемов (прежде всего, искусственного) лесовосстановления и особенно его качества, несет реальную угрозу повышению продукционного

потенциала лесов, восстановлению экологической обстановки в районах с интенсивными лесозаготовками прошлых лет, снижает возможности повышения устойчивости лесных насаждений и адаптации лесного хозяйства к неблагоприятным факторам. За последние два десятилетия площади лесовосстановления в Пермском крае сократились в 2 раза, при этом активными мерами путем создания лесных культур – почти в 3 раза. Устойчиво снижаются объемы выращивания посадочного материала для лесокультурного производства (по сравнению с уровнем 1990 г. – в 45 раз). В случае непринятия адекватных организационно-технических мер наметившиеся тенденции могут только усилиться и привести к необратимым последствиям.

Низкой (около 0,4 %) остается доля заготавливаемых семян лесных пород с ценными наследственными свойствами. В странах Европы данный показатель по основным лесобразующим породам составляет в среднем 20 %, а в странах Скандинавии – до 90 %. Доля лесных культур, создаваемых в Пермском крае посадочным материалом, выращенным из сортовых и улучшенных семян лесных растений, не превышает 5 % от общей площади их создания.

К системным проблемам лесного хозяйства Пермского края также относится недостаточная точность количественной и качественной оценки состояния лесов Пермского края из-за нарушения периодичности проведения лесоустройства.

Эффективное ведение лесного хозяйства невозможно без современных качественных лесоустроительных работ. Материалы лесоустройства являются основной информационной базой при государственном управлении лесами, планировании и техническом проектировании в лесном хозяйстве, для оценки экологических, рекреационных, экономических и других полезных свойств лесов.

В соответствии с требованиями лесного законодательства срок повторяемости всего комплекса лесоустройства должен составлять 1 раз в 10 лет. В Пермском крае в настоящее время 80 % лесов имеют давность лесоустройства более 10 лет. В связи с этим необходима интенсификация лесоустроительных работ.

Статьей 30 Лесного кодекса Российской Федерации и Законом Пермского края от 30 июля 2007 г № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» установлено право граждан на заготовку древесины для целей отопления, возведения строений, их ремонта и иных собственных нужд.

В соответствии с Порядком заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Пермского края, утвержденным постановлением Правительства от 23 апреля 2012 г. № 229-п, уполномоченный орган в порядке, установленном действующим

законодательством, организовывает отвод и таксацию лесосеки (делянки), производит ее материально-денежную оценку, а также составляет технологическую карту разработки лесосеки.

В Пермском крае ежегодная потребность в древесине для обеспечения собственных нужд граждан составляет в среднем 1 млн. куб. метров, но реализация прав граждан на заготовку древесины затруднена из-за отсутствия финансового обеспечения оказания данной услуги. В настоящее время отводы лесосек гражданам осуществляются силами государственных казенных учреждений Пермского края (лесничеств). Содержание учреждений осуществляется за счет средств из федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций. При расчете объема расходов на их содержание не учитываются расходы на выполнение работ по отводу лесосек населению.

Таким образом, к основным факторам возникновения системных проблем в развитии лесного хозяйства Пермского края относятся:

- потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней;
- истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах интенсивного использования лесов;
- нарушение биологического разнообразия лесов;
- невысокое качество и недостаточные объемы лесовосстановления;
- недостаточная точность учета лесных ресурсов;
- организационно-финансовая неопределенность в обеспечении прав граждан на заготовку ими древесины для собственных нужд.

Исходя из характера проблем, решить их возможно только путем проведения взаимоувязанного по задачам, ресурсам и срокам реализации комплекса мероприятий по интенсификации ведения лесного хозяйства с использованием программно-целевого метода на основе долгосрочной целевой программы.

Учитывая, что проблема сохранения и воспроизводства лесов имеет выраженный межотраслевой характер, поскольку затрагиваются интересы различных федеральных, краевых органов власти и управления лесами, природоохранных структур, организаций системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также лиц, использующих леса, реализация комплекса программных мероприятий возможна только при условии, что все заинтересованные участники в пределах своей компетенции будут вовлечены в данный процесс. Решение проблемы охраны, защиты и воспроизводства лесов требует организации межведомственного взаимодействия.

С принятием Программы будут установлены источники и механизмы организационно-финансового обеспечения задач лесного хозяйства Пермского

края, которые будут иметь долгосрочный и устойчивый характер. Разработка Программы обеспечит комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов, создаст механизмы взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов, построения системы управления охраной, защитой и воспроизводством лесов в Пермском крае.

Исходя из направления решаемых задач, Программа будет подразделяться на подпрограммы:

«Охрана лесов от пожаров»;

«Лесовосстановление и защита лесов от болезней»;

«Лесоустройство»;

«Организация отпуска древесины населению для собственных нужд».

II. Соответствие предлагаемых к решению задач приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края

Предлагаемые к решению задачи Программы соответствуют основным направлениям и задачам социально-экономического развития Пермского края, ключевым задачам функционально-целевого направления «Развитие ресурсов» по направлению 2.2. Охрана, защита и воспроизводство лесов, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

Развитие системы охраны лесов от пожаров, реализация мероприятий по восстановлению лесов, формированию эффективной системы защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, лесоустройству лесов Пермского края позволят вести лесное хозяйство более эффективно, рационально, устойчиво, с максимальным экономическим эффектом.

Сохранение и воспроизводство лесов, обеспечение их биологического разнообразия и устойчивости природных экосистем будут являться основой создания благоприятных условий окружающей среды Пермского края.

Программа предполагает объединение комплекса мероприятий, направленных на создание условий для реализации права жителей Пермского края на использование лесов, их защитных, экологических, рекреационных и иных социальных функций, получение древесной и недревесной лесной продукции.

III. Возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения

Решение задачи возможно как при оптимистических, так и при пессимистических вариантах развития.

При оптимистическом варианте в установленные сроки будут достигнуты все запланированные результаты. Этот вариант основан на использовании в полном объеме преимуществ, которые имеются в Пермском крае, и минимизации влияния определенных рисков.

К преимуществам Пермского края относятся:

наличие Специализированного государственного бюджетного учреждения Пермского края «Пермский лесопожарный центр», которое располагает силами и средствами пожаротушения;

имеющаяся развитая инфраструктура в области воспроизводства лесов (дороги с твердым покрытием, линии электропередачи, земельные участки, близость к населенным пунктам), которая позволит обеспечить возможность производства семян основных лесообразующих пород с учетом потребности в посадочном материале;

наличие специализированной лесоустроительной организации – Пермского филиала ФГУП «Рослесинфорг».

При пессимистическом варианте развития результаты выполнения мероприятий могут быть подвержены влиянию рисков, снижающих эффективность выполнения Программы.

Среди них:

влияние катастрофических природных факторов, возникновение на территории Пермского края неблагоприятных погодных условий (повышение температуры воздуха, уменьшение количества осадков и др. по сравнению со среднегодовыми показателями);

отсутствие федерального или краевого бюджетного финансирования мероприятий Программы;

несбалансированное распределение финансовых средств по мероприятиям Программы в соответствии с ее ожидаемыми конечными результатами;

инфляционные процессы, значительно опережающие прогнозные значения;

изменение законодательства;

пассивное сопротивление юридических и физических лиц требованиям лесного законодательства при охране, защите и воспроизводстве лесов, а также при проведении мероприятий Программы;

нарушение исполнителями Программы сроков реализации мероприятий;

отказ юридических лиц от финансирования согласованных работ по охране, защите и воспроизводству лесов;

неурожайные годы.

IV. Предложения о разработчиках и исполнителях Программы

Ответственным исполнителем, отвечающим за своевременную и качественную разработку проекта Программы, реализацию, контроль, организацию учета и отчетности по Программе, является Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

С целью своевременной и качественной разработки проекта Программы распоряжением председателя Правительства Пермского края от 6 июля 2011 г. № 103-рпп создана межведомственная рабочая группа, в состав которой входят представители Законодательного Собрания Пермского края, краевых и федеральных ИОГВ, ученые и специалисты научных и специализированных учреждений, предприятий лесопромышленного комплекса.

Участниками отдельных соответствующих мероприятий программы будут являться:

ГУ МЧС России по Пермскому краю;

Министерство общественной безопасности Пермского края;

Государственная инспекция по экологии и природопользованию Пермского края;

органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края;

Пермский филиал ФГУП «Рослесзащита» — «Центр защиты леса Пермского края»;

Пермский филиал ФГУП «Рослесинфорг»;

СГБУ Пермского края «Пермский лесопожарный центр»;

ГКУ «Лесничества» Пермского края;

ГКУП «Пермьлес»;

арендаторы лесных участков.

V. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является создание условий и обеспечение сохранения лесов, повышения их ресурсо-экологического потенциала, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в лесных ресурсах и услугах леса.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

повысить эффективность охраны лесов от пожаров;

повысить эффективность защиты лесов от болезней и неблагоприятных факторов;

провести мероприятия по улучшению экологического состояния, биологического разнообразия лесов;

провести мероприятия по повышению продуктивности и качества лесов;

провести лесоустройство лесничеств Пермского края;
внедрить рыночный механизм в систему отпуска древесины населению для обеспечения собственных нужд.

VI. Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности

Реализация мероприятий Программы позволит к 2017 году:
обеспечить наличие малых лесопатрульных комплексов в количестве не менее 44 единиц;
создать систему радиосвязи на территории лесного фонда Пермского края путем приобретения 165 стационарных радиостанций УКВ-диапазона, 193 передвижных и 193 носимых радиостанций;
создать систему видеонаблюдения путем установки 34 камер видеонаблюдения;
создать страховой фонд лесных семян в количестве не менее 3 тонн семян хвойных пород;
обеспечить ежегодное выращивание стандартного посадочного материала не менее 5000 тыс. шт. сеянцев;
провести лесоустройство на площади 11 980,3 тыс. гектаров лесного фонда Пермского края;
обеспечить отвод лесосек для заготовки древесины гражданами для собственных нужд посредством государственного заказа.
Эффективность Программы будет оцениваться как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей (индикаторов) Программы при условии соблюдения обоснованного объема расходов.

VII. Период реализации и основные этапы и направления реализации Программы

Программа рассчитана на период с 2013 по 2017 годы.
Программа не имеет разбивки на этапы, мероприятия реализуются в течение всего периода ее действия.

VIII. Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы

Целевые показатели реализации Программы отражают результативность и эффективность реализации соответствующих подпрограмм и соответствуют задачам Программы:

доля лесных пожаров, ликвидированных (локализованных) в течение суток;

отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов от сплошных рубок и гибели лесов;

доля лесничеств, охваченная актуальным лесоустройством (не старше 10 лет);

срок оказания государственной услуги по отпуску древесины гражданам для собственных нужд.

Значения целевых показателей реализации Программы приведены в приложении к настоящей Концепции.

IX. Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам, а также обоснование необходимости и целесообразности использования средств бюджета Пермского края

Общая потребность финансового обеспечения Программы составляет 5 028 308,9 тыс. рублей. В том числе:

из федерального бюджета – 1 413 033,6 тыс. рублей;

из прочих источников (включая средства арендаторов лесных участков) – 2 827 194,8 тыс. рублей.

из бюджета Пермского края – 788 080,5 тыс. рублей:

2013 года – 94 385,2 тыс. рублей;

2014 года – 94 100,5 тыс. рублей;

2015 года – 93 956,0 тыс. рублей;

2016 года – 211 369,4 тыс. рублей;

2017 года – 294 269,4 тыс. рублей.

Средства бюджета Пермского края планируется направить:

на приобретение средств пожаротушения, средств связи и видеонаблюдения – 34 755,1 тыс. рублей;

на создание страхового фонда лесных семян – 24 000,0 тыс. рублей;

на выращивание стандартного посадочного материала и посадку лесных культур – 70 709,0 тыс. рублей;

на проведение лесоустройства лесничеств Пермского края – 540 100,0 тыс. рублей;

на организацию отвода лесосек для заготовки древесины гражданами для собственных нужд – 118 516,4 тыс. рублей.

Объем и структура бюджетного финансирования Программы подлежат ежегодному уточнению в ходе ее реализации с учетом фактического выполнения программных мероприятий. Объем финансирования из бюджета Пермского края на реализацию Программы ежегодно утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Необходимость и целесообразность использования средств бюджета Пермского края обусловлена несколькими факторами.

В лесном хозяйстве Пермского края существует ряд проблем, решение которых невозможно исходя из объемов финансирования, предусмотренных субвенциями из федерального бюджета.

Необходимо техническое перевооружение создаваемой в Пермском крае системы охраны лесов от пожаров.

Необходимо финансирование интенсивного воспроизводства лесов.

Лесным кодексом Российской Федерации с 2011 года осуществление полномочия Российской Федерации в области лесных отношений по проведению на землях лесного фонда лесоустройства передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации. До этого в течение длительного периода времени лесоустройство в Пермском крае не проводилось. В результате отсутствует объективная информация о лесах, расчетной лесосеке, их породном и возрастном составе, которая является основой всего лесопользования. Необходимые при лесоустройстве переводы лесов из одного класса возраста в другой не проводились. Спелая древесина, которую можно и нужно заготавливать, числится припевающей и не может быть заготовленной, а ежегодную расчетную лесосеку, которую необходимо осваивать, фактически негде размещать. Отсюда невозможность качественного планирования процесса освоения лесов и бюджетного планирования, формирования рынка лесных ресурсов в Пермском крае, обеспечения права населения Пермского края на заготовку древесины для собственных нужд.

Требуется финансовое обеспечение услуги населению по отводу лесосек для собственных нужд граждан.

Следует учитывать, что плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд поступают в доход бюджета Пермского края по нормативу 100 процентов. В Программе предлагается использовать принцип, при котором полученные Пермским краем доходы от использования лесов в сопоставимом объеме направляются в лесное хозяйство Пермского края.

При этом краевое финансирование лесного хозяйства в рамках региональной отраслевой программы дает возможность получения дополнительного федерального финансирования мероприятий программы. Предоставление Федеральным агентством лесного хозяйства дополнительных субвенций и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в настоящее время обуславливается наличием утвержденных отраслевых региональных программ развития лесного хозяйства.

Приложение 1
к Концепции долгосрочной целевой
программы «Развитие лесного хозяйства
Пермского края на 2013-2017 годы
«Леса Прикамья»

Значения целевых показателей реализации долгосрочной целевой программы
«Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья»

Целевой показатель	Единица измерения	Значение целевого показателя 2011 год	Значение целевого показателя 2012 год	Планируемый период, год				
				2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6	7	8	9
доля лесных пожаров, ликвидированных (локализованных) в течение суток	%	78	83	87	90	92	92	92
соотношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов от сплошных рубок и гибели лесов	%	8,0	8,8	10,6	10,9	11,1	11,2	11,4
доля лесничеств, охваченная актуальным лесоустройством (не старше 10 лет)	%	0	0	21	53	64	82	100
срок оказания государственной услуги по отпуску древесины гражданам для собственных нужд.	мес.	-*	-*	5	4	3	2	1

*государственная услуга будет предоставляться в рамках программы

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья»

Необходимость разработки концепции и Программы вызвана необходимостью комплексного решения проблем, накопившихся в лесном хозяйстве Пермского края.

Охрана лесов от пожаров является важным направлением государственной политики, обеспечивающей экологическую безопасность страны и сохранение ресурсного потенциала лесов. Система охраны лесов должна функционировать в существенно меняющихся природных условиях.

Основной причиной возникновения лесных пожаров на территории Пермского края являются антропогенные факторы, вследствие которых возникает более 85 процентов лесных пожаров. В связи с этим необходимо усилить агитационную деятельность по профилактике лесных пожаров с помощью средств массовой информации. На установку и размещение стендов и других указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах, ежегодно предусмотрено использование средств в объеме 1276,1 тыс. рублей.

Развитие наземных служб обнаружения лесных пожаров должно осуществляться путем эффективного использования стационарных пунктов наблюдения и установки на них современных телевизионных камер цветного изображения с высокой разрешающей способностью. Для этих целей предлагается использовать средства краевого бюджета в сумме 9 372,5 тыс. рублей.

Для повышения оперативности тушения лесных пожаров необходимо создать дополнительные пожарно-химические станции 3 типа и укомплектовать существующие пожарно-химические станции до нормативного уровня технического оснащения. Предлагается создание в Пермском крае системы постоянных наземных лесопожарных формирований по типу малых лесопожарных бригад, формируемых на пожароопасный сезон из числа сезонных рабочих при легковых автомобилях повышенной проходимости, оборудованных средствами пожаротушения (емкость с водой, мотопомпа, пожарные рукава, бензопилы, воздуходувки, ранцевые лесные огнетушители и т.д.), – малых лесопатрульных комплексах.

Необходимо обеспечить дальнейшее развитие технологии тушения лесных пожаров. Будет продолжено внедрение современных технологий радиосвязи для оперативного управления охраной лесов, осуществление

радиоэлектронного контроля работы воздушных судов, переоснащение радиосетей, применяемых в лесном хозяйстве, в том числе и в целях предотвращения незаконных рубок. На эти цели предусматриваются средства краевого бюджета в сумме 10 182,6 тыс. рублей.

Кроме того, ежегодно в соответствии с объемами, установленными Лесным планом Пермского края, осуществляются противопожарные мероприятия (строительство и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, прокладка и прочистка просек и противопожарных минерализованных полос, устройство пожарных водоемов и т.д.) исполнителями государственного заказа на не арендованных площадях и арендаторами лесных участков на площадях, переданных в аренду.

Для защиты лесов от вредных организмов и принятия экологически и экономически обоснованных решений по этому вопросу предусматриваются осуществление лесопатологического обследования с использованием наземных средств. Повышение эффективности мероприятий по защите лесов должно обеспечиваться путем совершенствования методов активной защиты лесов от вредных организмов, в том числе проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

В современных условиях воспроизводство лесов на вырубках, гарях и других не покрытых лесной растительностью лесных землях должно быть обеспечено за счет своевременного проведения мероприятий по восстановлению леса, уходу за лесом и обеспечению условий для естественного возобновления хозяйственно-ценных древесных пород.

Снижение объемов (прежде всего, искусственного) лесовосстановления и особенно его качества, несет реальную угрозу повышению продукционного потенциала лесов будущего, восстановлению экологической обстановки в районах с интенсивными лесозаготовками прошлых лет, снижает возможности повышения устойчивости лесных насаждений и адаптации лесного хозяйства к неблагоприятным факторам. За последние два десятилетия площади лесовосстановления в Пермском крае сократились в 2 раза, при этом активными мерами путем создания лесных культур – почти в 3 раза. Устойчиво снижаются объемы выращивания посадочного материала для лесокультурного производства (по сравнению с уровнем 1990 года – в 45 раз). Наметившиеся тенденции в случае непринятия адекватных организационно-технических мер могут только усилиться и привести к необратимым последствиям.

Поэтому в предстоящий период планируется реализовать комплекс мероприятий по воспроизводству лесов, обратив особое внимание на посадку леса. Ежегодно предлагается осуществлять посадку лесных культур

на площади 5 000,0 гектаров, в том числе 738,0 гектаров – на сумму 3 120,4 тыс. рублей за счет средств бюджета Пермского края, 516,0 гектаров – на сумму 2 180,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, на площади 3 746,0 гектаров – на сумму 15 834,3 тыс. рублей за счет средств арендаторов лесных участков (с индексацией расходов).

С целью выращивания стандартного посадочного материала предлагается создание резерва лесных семян в объеме 1 (одной) тонны на сумму 8 000,0 тыс. рублей ежегодно в течение 3 лет с 2014 по 2016 год, а также выполнение работ по закладке питомников и уходу за посевами на сумму по 10 530,0 тыс. рублей в 2013 и 2014 годах с последующей индексацией расходов.

Проведение интенсивных рубок ухода за лесом, в первую очередь рубок ухода за молодняками, должно осуществляться в объемах, достаточных для предотвращения гибели или существенного ухудшения состояния созданных лесных культур в результате заглушения их нежелательной древесной растительностью.

Существенной проблемой, влияющей на все лесные отношения, является лесоустройство.

Отсутствие объективной информации о лесах, расчетной лесосеке, их породном и возрастном составе не позволяет осуществлять качественное планирование процесса освоения лесов и бюджетного планирования, формирования рынка лесных ресурсов в Пермском крае, обеспечения охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечения права населения Пермского края на заготовку древесины для собственных нужд.

В Пермском крае средняя по лесничествам давность лесоустройства составляет 17 лет.

Лесоустройство лесничеств Пермского края

№ п/п	Наименование лесничества	Год последнего лесоустройства
1	2	3
1	Косинское	1984 (часть), 1998 (часть), 2006 (часть)
2	Закамское	1987 (часть), 1992 (часть), 1993 (часть), 1995 (часть), 1997 (часть), 2005 (часть)
3	Колвинское	1990 (часть), 1994 (часть)
4	Чердынское	1990 (часть), 1993 (часть) 1994 (часть)
5	Березниковское	1991 (часть), 1998 (часть)
6	Чусовское	1991 (часть), 1993 (часть), 1997 (часть), 2004 (часть)
7	Пермское	1992 (часть), 1995 (часть), 2002 (часть), 2004 (часть), 2005 (часть)

1	2	3
8	Кочевское	1992 (часть), 1998 (часть)
9	Юсьвинское	1992 (часть), 1998 (часть)
10	Сивинское	1992 (часть), 1996 (часть), 1997 (часть), 2004 (часть)
11	Кудымкарское	1992 (часть), 1998 (часть), 2006 (часть)
12	Осинское	1992 (часть), 2002 (часть), 2003 (часть), 2005 (часть)
13	Гайнское	1993
14	Лысьвенское	1993 (часть), 1999 (часть)
15	Добрянское	1993 (часть), 2003 (часть), 2004 (часть), 2006 (часть)
16	Кишертское	1994 (часть), 1996 (часть), 1998 (часть), 2000 (часть)
17	Куединское	1994(часть), 1999 (часть), 2000 (часть)
18	Кизеловское	1994 (часть), 1996 (часть), 1997 (часть), 2001 (часть), 2003 (часть)
19	Октябрьское	1994 (часть), 1997 (часть), 1999 (часть), 2002 (часть), 2005 (часть)
20	Кунгурское	1994 (часть), 1996 (часть), 2002 (часть), 2004 (часть)
21	Весляное	1995
22	Вайское	1996
23	Очерское	1998 (часть), 2000 (часть), 2001 (часть), 2002 (часть), 2005 (часть)
24	Красновишерское	1998 (часть), 2005 (часть)
25	Юрлинское	1999 (часть), 2002 (часть)
26	Чайковское	1999 (часть), 2001 (часть), 2006 (часть)
27	Горнозаводское	2000
28	Соликамское	2002 (часть), 2006 (часть)

Общая потребность в финансировании мероприятий лесоустройства всех лесничеств Пермского края оценивается в 1,8 млрд. рублей. За счет средств краевого бюджета предлагается выполнить мероприятия на сумму 540,1 млн. рублей.

Проведение лесоустройства и учета лесных участков в полном объеме позволит получить достоверную и разностороннюю информацию о лесах, необходимую для среднесрочного и текущего планирования лесохозяйственной деятельности, нормирования использования лесов, проектирования лесных участков, а также для осуществления контроля за состоянием, охраной, защитой и воспроизводством лесов.

На основании статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, Закона Пермского края от 30 июля 2007 г. № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» в целях реализации права граждан на заготовку древесины для собственных нужд предлагается создание рыночного механизма организации отвода и таксации лесосек. Это позволит освободить ГКУ (лесничества) от несвойственной им хозяйственной функции, а также сократить сроки по отпуску древесины населению. Данная работа носит сезонный характер, так как отвод и таксация осуществляются только в бесснежный период, то есть во время наибольшей загруженности лесничеств по освидетельствованию лесосек, руководству лесными пожарами, проверке выполнения лесохозяйственных мероприятий. В связи с этим не обеспечивается соблюдение сроков по отпуску древесины населению, что создает определенную социальную напряженность.

Предлагается услугу по отводу лесосек для обеспечения нужд граждан Пермского края получать путем размещения государственного заказа на выполнение данных работ различными хозяйствующими структурами. Общий объем затрат краевого бюджета на эти цели оценивается в среднем в 25 млн. рублей в год.

Подобные комплексные отраслевые программы существуют уже во многих субъектах Российской Федерации.

При этом на уровне Российской Федерации разработан проект отраслевой Государственной программы развития лесного хозяйства, участие в которой также обусловлено наличием соответствующей программы в субъекте Российской Федерации.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья»

В Программе предлагается использовать принцип, при котором поступившие в бюджет Пермского края доходы от использования лесов в сопоставимом объеме направляются в лесное хозяйство Пермского края (таблица 1).

Предполагаемая потребность финансирования мероприятий программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья» (далее – Программа) составляет 5 028 308,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 788 080,5 тыс. рублей.

Потребность в финансировании мероприятий Программы по направлениям и годам представлена в приложении 1.

1. Обоснование расчета затрат на охрану лесов от пожаров.

В основе расчета затрат на мероприятия по охране лесов от пожаров использованы:

коммерческие предложения производителей лесопожарной техники, согласованные с Рослесхозом в процессе соглашения на поставку техники в 2011 году;

расчет стоимости системы дистанционного мониторинга леса «Лесной дозор» ООО «Дистанционные системы контроля», Н. Новгород;

коммерческие предложения продавцов мобильных/базовых и портативных радиостанций.

При определении перечня мероприятий на охрану лесов от пожаров, финансируемых из краевого бюджета, исходили из необходимости создания оперативной системы реагирования на возникновение лесных пожаров охраны лесов от пожаров в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду, обеспечения национальной безопасности в экономической и экологической сферах.

Потребность в малых лесопатрульных комплексах (далее МЛПК) (представлена в таблице 2) возникает в первую очередь на территориях, потенциально опасных, а также там, где ежегодно возникает 2 и более одновременно действующих пожаров. Наибольшее количество МЛПК требуется на территориях Веслянского, Гайнского, Чердынского лесничеств (3 МЛПК на территорию лесничества); на территориях Горнозаводского, Березниковского, Косинского, Кочевского, Колвинского, Красновишерского, Соликамского, Сивинского лесничеств требуется не менее 2-х единиц.

В общей сложности потребность, с учетом приобретенных в 2011 году, составляет 30 комплексов.

В 2012 году планируется приобретение 14 комплексов, и в рамках программы запланировано приобретение еще 15 единиц указанной лесопожарной техники с потребностью финансирования 15,2 млн. рублей. Преимущества МЛПК в его мобильности и многочисленности: комплекс позволяет оперативно выехать к месту пожара и немедленно приступить к тушению.

С целью снижения затрат на содержание комплексов планируется их передача в оперативное использование ГКУ (лесничествам), которые содержатся за счет средств федерального бюджета. При этом машины вне пожароопасного периода без комплекта пожарно-технического вооружения используются для выполнения целей и задач ГКУ (лесничеств).

В пожароопасный период обслуживаются водителями ГКУ (лесничеств), что позволяет обеспечить сохранность имущества и бережное его использование. Кроме того, размещение и содержание легковых автомобилей повышенной проходимости не требует значительных площадей гаражей или иных строений, обеспечивается имеющимся в управлении ГКУ (лесничеств) имущественным комплексом.

В целях создания радиосвязи для оперативного управления охраной лесов необходимо приобретение 165 (28+137) стационарных радиостанций УКВ-диапазона стоимостью 25 575,0 рублей каждая, 193 передвижных (автомобильных) радиостанций (по количеству автотранспорта в лесничествах) стоимостью 17 490,0 рублей и 193 носимых радиостанции (из расчета по 2 шт. в лесничество и по 1 шт. в участковое лесничество) по цене 9 570,0 рублей. При установке радиостанций также потребуется оформление разрешения на использование радиочастот – проведение экспертизы по 30,0 тыс. рублей и по 20,0 тыс. рублей получение разрешения в Роскомнадзоре на каждое юридическое лицо – лесничество (28 x 30 000 + 28 x 20 000 = 1 400 000). Таким образом, общие затраты на приобретение средств связи составят 10 182,6 тыс. рублей.

Необходимость данных расходов определяется отсутствием иных видов связи на территории лесного фонда Пермского края. Создание системы радиосвязи повысит оперативность работы при организации работы по тушению лесных пожаров и предотвращению незаконных рубок.

Стоимость запуска стационарной системы видеонаблюдения с использованием камер видеонаблюдения (34 видеокамеры) составит 9,4 млн. рублей. Затраты на содержание системы, сопровождение программного обеспечения будут обеспечиваться в рамках выполнения

государственного задания на выполнение работ по мониторингу пожарной безопасности за счет средств федерального бюджета.

№ п/п	Наименование лесничества	Площадь лесничества, гектаров	Планируемое количество камер видеонаблюдения, шт.	Стоимость установки, тыс. руб.
1	2	3	4	5
1	Горнозаводское	610 108	3	826,9
2	Добрянское	423 561	2	551,2
3	Закамское	251 300	5	1 379,3
4	Кизеловское	734 870	3	826,9
5	Лысьвенское	375 711	4	1 102,5
6	Осинское	168 916	3	826,9
7	Очерское	207 549	3	826,9
8	Пермское	191 492	3	826,9
9	Сивинское	374 161	4	1 102,5
10	Чусовское	436 431	4	1 102,5
ИТОГО		3 774 099	34	9 372,5

2. Обоснование расчета затрат на лесовосстановление.

Расчет расходов на лесовосстановление произведен на основе Типовых норм выработки и времени на работах в лесных питомниках, подготовленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2010 году.

Интенсивное лесопользование в Пермском крае с преобладанием сплошных концентрированных рубок привело к истощению лесов, снижению их качественного состава и продуктивности, увеличению доли лиственных лесов и уменьшению наиболее ценных хвойных насаждений в Пермском крае. Исходя из этого, воспроизводство лесов должно вестись также более интенсивными методами, на основе преимущественно искусственного лесовосстановления (посадок) хвойных пород.

В настоящее время в Пермском крае существует острая нехватка посадочного материала.

В 2011 году исполнение Пермским краем плановых показателей по искусственному лесовосстановлению составило 57 процентов.

Для ежегодного обеспечения искусственного лесовосстановления на территории Пермского края в объеме 5,0 тыс. гектаров в соответствии с Лесным планом Пермского края, утвержденным указом губернатора Пермского края от 30 декабря 2008 г. № 80 «Об утверждении лесного плана Пермского края на 2008-2017 годы», необходимо производить посев семян в лесных питомниках на площади 14,7 тыс. гектаров. Постоянный страховой

запас семян в Пермском крае отсутствует. Цикличность урожайных годов по хвойным породам составляет 1 раз в 4 года.

Для выращивания сеянцев в неурожайные годы необходимо создать 3-хгодичный запас семян хвойных пород (страховой резерв).

В соответствии с «Наставлением по выращиванию посадочного материала древесных и кустарниковых пород в лесных питомниках Уральского региона» (М., 1998) норма высева лесных семян 1 класса качества составляет 68 кг на 1 гектар посевной площади. На весь объем закладки питомника 14,7 гектара требуется 1 000 кг лесных семян. ($68 \text{ кг} \cdot 14,7 \text{ га} = 999,6 \text{ кг}$). Стоимость 1 кг семян хвойных пород 1 класса по ценам, сложившимся в 2011 году, в среднем составляет 8,0 тыс. рублей ($3 \text{ 000 кг} \cdot 8,0 \text{ тыс. рублей} = 24 \text{ 000,0 тыс. рублей}$).

Годовая потребность выращивания стандартных сеянцев хвойных пород составляет 17 650 тыс. шт.

При этом климатические характеристики Пермского края требуют использования районированного посадочного материала, что ограничивает возможности его приобретения в других регионах. Кроме того, в соседних, схожих по природным условиям регионах рынки семян также ограничены и зависят от цикличности урожайных годов.

Районированная локальность рынка и объективная рискованность лесного семеноводства и выращивания посадочного материала, обуславливают отсутствие в Пермском крае развитых бизнес-структур, способных обеспечить потребности Пермского края.

На мероприятия по выращиванию стандартного посадочного материала для лесовосстановления ежегодно требуется 10-11 млн. рублей.

На основании Правил лесовосстановления, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 183, первоначальная густота культур, создаваемых посадкой сеянцев, должна быть не менее 3 тыс. шт. на 1 гектар. Дополнению (посадке взамен погибших экземпляров растений) подлежат лесные культуры с приживаемостью 25-85 %, при этом требующееся количество посадочного материала на 1 гектар составляет 1000-1150 шт.

Согласно «Указаниям по проектированию и технической приемке работ по лесовосстановлению и выращиванию посадочного материала» (М., 1997) при оценке густоты лесных культур допускаются отклонения от оптимальной и максимальной густоты в ту или иную сторону на 10 %.

Согласно «Нормам выхода стандартных сеянцев деревьев и кустарников в лесных питомниках Российской Федерации» (М., 1996) выход стандартных сеянцев ели составляет 1 200 тыс. шт./га.

Бюджетная эффективность мероприятий по лесовосстановлению в связи со спецификой решаемых задач может быть представлена косвенной экономической эффективностью – улучшением лесопородного состава лесов Пермского края, повышением экономической ценности лесного ресурса, улучшением экологической обстановки.

3. Обоснование затрат на лесоустройство.

Потребность в финансировании мероприятий лесоустройства всех лесничеств Пермского края оценивается в 1,8 млрд. рублей.

Расчеты затрат на лесоустройство

№ п/п	Наименование лесничества	Площадь земель лесного фонда, всего, тыс. га	Затраты на проведение лесоустройства, тыс. руб.			
			на 1 га, руб.	всего	в т.ч.	
					ФБ	КБ
1	2	3	4	5	6	7
		Сведения ГЛР	Инф. ПФ ФГУП «Рослесинфорг»	3*4/1000	70% от 5	30% от 5
2013 год						
1	Пермское	195,3	177	34,6	24,1	10,5
2	Кочевское	219,3	177	38,8	27,1	11,7
3	Кудымкарское	311,5	177	55,2	38,5	16,7
4	Закамское	278,5	177	49,2	34,3	14,9
	итого	1004,6		177,8	124,0	53,8
2014 год						
1	Сивинское	346,9	168	58,3	40,8	17,5
2	Кунгурское	295,3	177	52,3	36,6	15,7
3	Юсьвинское	210,2	177	37,2	26,0	11,2
	итого	852,4		147,8	103,4	44,4
2015 год						
1	Октябрьское	363,6	177	64,4	45,1	19,3
2	Косинское	314,4	150	47,1	33,0	14,1
	итого	678		111,5	78,1	33,4
2016 год						
1	Юрлинское	338,7	177	60,0	42,0	18,0
2	Осинское	168,5	168	28,3	19,8	8,5
3	Кишерсткое	202,5	177	35,9	25,1	10,8
4	Очерское	207,9	168	34,9	24,4	10,5

1	2	3	4	5	6	7
5	Чайковское	168	168	28,2	19,8	8,5
6	Вайское	576,5	150	86,5	60,5	25,9
7	Добрянское	423,6	168	71,2	49,8	21,3
8	Чусовское	436,5	177	77,3	54,1	23,2
9	Гайнское	781,3	118	92,2	64,5	27,7
10	Куединское	225,2	177	39,9	27,9	12,0
	итого	3528,7		554,3	387,9	166,4
2017 год						
1	Горнозаводское	610,1	150	91,6	64,1	27,5
2	Соликамское	525,8	176	92,6	64,8	27,8
3	Кизеловское	734,9	150	110,3	77,2	33,1
4	Красновишерское	705,1	118	83,2	58,2	25,0
5	Березниковское	336,1	176	59,1	41,4	17,7
6	Лысьвенское	375,7	160	60,1	42,1	18,0
7	Чердынское	817,7	118	96,4	67,5	28,9
8	Веслянское	700,4	118	82,7	57,9	24,8
9	Колвинское	1 110,70	118	131,0	91,7	39,3
	итого	5916,5		807,0	564,9	242,1
всего		11980,2		1798,4	1258,3	540,1

Расчет стоимости лесоустройства производится исходя из площади лесничества на основе тарифов прейскуранта № У-21-68 «Тарифы на лесоустроительные работы» с учетом индекса изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на 3 квартал 2012 г. (письмо Минрегиона России от 24 августа 2012 г. № 22317-ВТ/08).

Сопоставление сведений государственного лесного реестра Пермского края об объемах заготовки древесины и информации УФНС России по Пермскому краю о поступлении налоговых платежей от лесопромышленного комплекса за несколько последних лет позволяют определить, что в среднем один кубометр заготовленной и переработанной предприятиями лесопромышленного комплекса Пермского края древесины обеспечивает 86 рублей различных налоговых поступлений консолидированного бюджета Пермского края.

**Поступление налогов и сборов ЛПК в бюджет ПК
(динамика с 2006-2011 годы)**

	млн. руб.					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
региональные налоги и сборы	139	168	195	188	170	167
местные налоги и сборы	56	27	59	68	79	73
ЕСН, ФСС РФ	17	15	16	10	2,6	16
ЕСН, зачисляемый ФОМС	49	54	60	38	4,1	27
итого	261	264	330	304	255,7	283
заготовка древесины, млн. куб. м	3,3	3,0	2,5	3,0	4,3	5,9
цена 1 куб. м, руб.	79,1	88,0	132,0	101,3	59,5	48,0

Средняя цена 1 куб. м. по 6-ти годам – 86 рублей.

Изменение возраста лесных насаждений по классам происходит за десять лет. В связи с этим в Лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 6 февраля 2008 г. № 31, возникает требование: «При сроках давности таксации лесов более 10 лет проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется только одновременно с проведением повторной таксации лесов» (пункт 139).

При отсутствии таксации, являющейся основным элементом лесоустройства, лесные насаждения, находящиеся в определенном выделе, формально остаются в прежнем возрасте и не подлежат вырубке.

С учетом того, что возраста спелости, например, ель достигает в сто лет, то каждые 10 лет в 100 годах составляют 10 %.

Расчетная лесосека в спелых и перестойных насаждениях в Пермском крае составляет 16,67 млн. куб. м.

Планируется, что в течение 2012-2013 годов в Пермском крае в пользование будут переданы все лесные ресурсы Пермского края, которые должны будут осваиваться.

Таким образом, от 16,67 млн. куб. м 10 % будет составлять 1,66 млн. куб. м.

Это тот объем доступной спелой деловой древесины, которую своевременно не перевели в соответствующий класс возраста, и которая, «числясь» припевающей, не могла быть вырублена. Соответственно, она не могла быть переработана, не была использована в производстве продукции и не обеспечила налоговые поступления, в том числе в бюджет Пермского края.

Таким образом, потенциально возможные налоговые поступления в бюджет Пермского края только от этого объема древесины можно оценить в сумму свыше 142 млн. рублей в год (1,66 млн. куб. м x 86 руб. = 142,8 млн. руб.).

В проекте концепции программы предлагается обеспечение лесоустроительных работ в лесничествах Пермского края проводить на условиях софинансирования: 70% – федеральный бюджет, 30 % – краевой бюджет.

Исходя из этого, потребность в бюджетном финансировании из краевого бюджета составляет 540,1 млн. рублей.

Окупаемость ($540,1/142,8 = 3,78$) составит 4 года.

4. Обоснование затрат на обеспечение отвода лесосек гражданам.

В настоящее время отводы лесосек гражданам осуществляются силами ГКУ (лесничествами), содержание которых финансируется за счет федеральных субвенций.

Выполнение работ по отводу лесосек населению федеральным финансированием не предусмотрено.

Ежегодная потребность населения Пермского края в древесине для собственных нужд граждан составляет в среднем 1 млн. куб. м.

Для проведения работ по отводу лесосек, соответствующих этому объему, необходимо 50 млн. рублей ежегодно с последующей индексацией (из расчета предельного значения суммы затрат 50 руб. за 1 куб. м).

Нормативные затраты времени на отвод лесосек «в натуре» определяются Межотраслевыми нормами выработки и времени на работы, выполняемые при проведении санитарных рубок и рубок ухода за лесом (утверждены постановлением Министерства труда Российской Федерации от 19 сентября 1995 г. № 53). В работы по отводу лесосек включаются прорубка граничных визиров, промер граничных визиров металлической мерной лентой, изготовление и установка граничных столбов, сплошной или ленточный перечет деревьев на лесосеке.

Исчисленное по этим нормативам время, которое должно быть затрачено на отвод одной лесосеки размером 1 гектар в высокополнотном елово-пихтовом насаждении на нормальных почвах, составляет около 48 человеко-часов, при условии, что граничные визиры прорубаются по всем сторонам лесосеки, граничные столбы устанавливаются заново по всем углам лесосеки, осуществляется сплошной перечет и обмер деревьев в насаждениях.

Кроме того, учитываются транспортные расходы, амортизация техники, расходы горюче-смазочных веществ, заработная плата водителям

и др. Расчетно-технологическая карта на отвод лесосек приведена в приложении 2.

В концепции программы предлагается выделение на эти цели суммы в объеме 22-26 млн. рублей в год, то есть в среднем 25 рублей в расчете на 1 куб. м. Остальная сумма 25 рублей (50 руб. – 25 руб.) будет обеспечиваться специализированным лесохозяйственным учреждением, выполняющим работы по отводу лесосек, за счёт получаемой ими древесины.

Таким образом, из бюджета Пермского края для выполнения мероприятий программы требуется на 2013-2017 гг. 788 080,5 тыс. рублей, при этом в бюджете Пермского края на плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрены средства на выполнение мероприятий в области лесных отношений, а именно, на лесовосстановление, в объеме по 13650,4 тыс. рублей, которые будут предоставляться в рамках долгосрочной целевой программы. То есть сумма дополнительно выделяемых средств составит:

- 2013 год – 80 734,8 тыс. рублей,
- 2014 год – 80 450,1 тыс. рублей,
- 2015 год – 93 956,0 тыс. рублей,
- 2016 год – 211 369,4 тыс. рублей,
- 2017 год – 294 269,4 тыс. рублей.

Планируемые доходы и расходы краевого бюджета

	По годам, тыс. рублей					Всего 2013-2017 гг.
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	
Доходы краевого бюджета	194 900,3	224 100,0	257 800,0	300 400,0	345 500,0	1 322 700,3
Расходы краевого бюджета	116 209,0	116 416,6	118 503,7	238 371,9	323 072,1	903 473,3
в том числе:						
Долгосрочная целевая программа «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2014 годы «Леса Прикамья»	94 385,2	94 100,5	93 956,0	211 369,4	294 269,4	778 080,5
Предоставление субсидии Специализированному государственному бюджетному учреждению Пермского края «Пермский лесопожарный центр» на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда Пермского края*	21 823,8	22 316,1	24 547,7	27 002,5	29 702,7	125 392,8

*Объем субсидии Специализированному государственному бюджетному учреждению Пермского края «Пермский лесопожарный центр» на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда Пермского края определяется в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной Министерством финансов Пермского края, и может уточняться исходя из сценарных условий роста заработной платы, ТЭР и др.

Таблица 2

	Наименование лесничества	Площадь лесничества	Площади лесов по классам природной пожарной опасности (га)					Отношение площади лесов 1-2 КППО (графа 4+5) к площади лесов 1-2 КППО по краю (%)	Среднегодовое количество одновременно действующих пожаров	Потребность в МЛПК	Приобретено в 2011 году	потребность дополнительно		
			1 КППО	2 КППО	3 КППО	4 КППО	5 КППО					всего	в т.ч. 2012	в т.ч. 2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Березниковское	336061	5156	38960	126467	151602	13876	2,3	3	2		2	1	1
2	Вайское	576543	6159	114694	327406	125915	2369	6,2	1	1		1	1	
3	Веслянское*	700442	49070	260424	251673	130653	8622	15,8	8	3	1	2	1	1
4	Гайнское*	781336	92784	86983	264501	321454	15614	9,2	6	3	1	2	1	1
5	Горнозаводское*	610108	9747	103284	346806	149244	1027	5,8	2	2		2	1	1
6	Добрянское	423561	8310	30084	115718	267597	1852	2	1			0		
7	Закамское	251300	8882	36236	133656	69749	2807	2,3	3	2	1	1		1
8	Кизеловское	734870	9502	77757	338808	307845	958	4,4	1	1		1		1
9	Кишертское	202466	4064	30181	90051	76299	1871	1,7	1	1	1	0		
10	Колвинское*	1110698	1761	94900	268943	665463	79631	4,9	5	2		2	1	1
11	Косинское	314418	6869	33226	138007	118130	18186	2	4	2	1	1		1
12	Кочевское	219280	4550	31585	102610	76823	3712	1,8	4	2		2	1	1
13	Красновишерское	705094	3969	51360	278510	298199	73056	2,8	4	2	1	1		1
14	Кудымкарское*	311453	43107	82986	91845	92715	800	6,4	4	1	1	0		
15	Кудлинское	225180	1176	6816	147015	67894	2279	0,4	1	1		1		1
16	Кунгурское	295258	3023	46950	134742	107295	3248	2,6	3	2		2	1	1
17	Лысьвенское	375711	13940	64536	178417	118818		4	3	2	1	1		1
18	Октябрьское	363679	1412	10760	111739	238907	861	0,6	1					
19	Осинское	168916	490	11239	95342	61739	106	0,6	1	1		1		
20	Очерское	207549	2134	21514	156079	27822		1,2	1	1	1			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
21	Пермское	191492	21969	39337	74805	55219	162	3,1	2	2		2	1	1
22	Сивинское	374161	5751	64367	205420	96782	1811	3,5	3	2	1	1		1
23	Соликамское	525790	853	25919	202556	272250	24212	1,4	3	2	1	1	1	
24	Чайковское	168028	43	9979	82958	74112	936	0,5	2	1	1	0		1
25	Чердынское*	817715	98391	88231	261871	202574	166648	9,5	6	3	1	2	1	1
26	Чусовское	436431	5374	38717	202868	184924	4548	2,2	4	2	1	1	1	
27	Юрлинское	338710	1524	19828	131204	184113	2041	1,1	2	1		1		1
28	Юсьвинское	210242	1047	26645	106904	75427	219	1,4	1			0		
										44		30	15	15