



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

8.05.2013 № 1-14/288

на № 07/903-13 от 24.04.2013г.

О направлении заключения

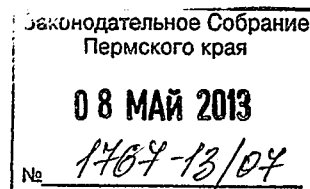
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 19 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменения в статью 19 Закона Пермской области
«О налогообложении в Пермском крае»

(внесён группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края)

8.05.2013

№ 22

Письмом¹ Законодательного Собрания Пермского края в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 19 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – «Законопроект»).

Законопроектом предлагается установить ставку в размере 0 процентов в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения², на ограниченный срок - 2013 год.

По существу, отмечаем.

1. Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ³ (далее – «ФЗ № 202-ФЗ») в главу 30 «Налог на имущество организаций» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – «НК РФ») внесены (вступающие в силу с 01.01.2013) изменения:

- в ст. 381 «Налоговые льготы» - в части отмены льготы по уплате налога на имущество организаций в отношении *железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью* указанных объектов.

Законопроектом же предлагается установить на территории Пермского края налоговую ставку в размере 0 процентов *только* в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения.

Справочно: в соответствии с ч. 3 ст. 56 НК РФ нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера.

- в ст. 380 «Налоговая ставка» - в части дополнения п. 3 следующего содержания: «3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федера-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 24.04.2013 № 07/903-13 «О направлении проекта закона на заключение».

² Единая система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Единая система газоснабжения является основной системой газоснабжения в Российской Федерации, и её деятельность регулируется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

³ Федеральный закон от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

ции в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации».

В случае, если налоговые ставки не определены законами субъекта РФ, налогообложение производится по введенным налоговым ставкам.

Справочно: согласно п. 1 ст. 14 НК РФ налог на имущество организаций относится к региональным налогам и устанавливается НК РФ и законами субъектов РФ (п. 1 ст. 372 НК РФ). Законами субъекта РФ (п. 2 ст. 372 НК РФ) должны определяться ставки налога в пределах, установленных ст. 380 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога, дополнительные льготы по налогу и основания их применения.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – «ФЭО») принятие Законопроекта приведёт к снижению налоговых поступлений в бюджет Пермского края за налоговый период 2013 года всего в сумме 583 млн. руб., в том числе с учётом сроков уплаты налога на имущество организаций: в 2013 году - 437 млн. руб. (по итогам отчётного периода за 9 месяцев 2013 года), в 2014 году - 146 млн. руб. (по итогам налогового периода в срок не позднее 30 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом).

Справочно: расчёт произведен на основании данных статистической отчетности УФНС России по Пермскому краю по форме 5-ННО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений налога на имущество организаций» (далее - «форма 5-ННО»).

2.1. В соответствии с п. 3 ст. 4 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК⁴ внесение изменений в законодательство Пермского края о региональных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в закон Пермского края о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 18.04.2013 № 76 принят в первом чтении проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – «Проект закона о бюджете в первом чтении»), в котором учтены дополнительные поступления налога на имущество организаций в бюджет Пермского края за счёт отмены льгот в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

Справочно: дополнительные поступления налога на имущество организаций в бюджет Пермского края учтены в размере 641,2 млн. руб., в том числе: в отношении магистральных трубопроводов - 470 млн. руб. в отношении железнодорожных путей общего пользования - 87,2 млн. руб., в отношении линий энергопередачи - 84,0 млн. руб.

Таким образом, в настоящий момент изменения, вносимые Законопроектом в Проекте закона о бюджете в первом чтении, - не учтены.

2.2. Согласно ФЭО в результате принятия Законопроекта дефицит бюджета Пермского края на 2013 год, принятый Проектом закона о бюджете в первом чтении увеличится до 14,99% от общего объёма доходов (дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15% утвержденного общего годового объёма доходов бюджета

⁴ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

(ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)).

Однако необходимо отметить, что сделать окончательный вывод о размере дефицита бюджета Пермского края на 2013 год (о превышении или не превышении верхней границы ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации) можно только при рассмотрении Проекта закона о бюджете с учётом всех поправок ко второму чтению.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 19 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермской крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов