



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском
крае"

11.05.2016

№ 97-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.04.2016 № 1282-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 18.04.2016 № СЭД-01-56-550).

Законопроектом предлагается внести изменение в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) в части отнесения к компетенции уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления права составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 7.6 «Нарушение установленного органами местного самоуправления порядка обеспечения безопасности при организации и проведении культурных и досуговых мероприятий».

Актуальность предлагаемого законопроектом изменения Закона № 460-ПК обусловлена следующими обстоятельствами.

1. В статье 7.6 Закона № 460-ПК установлена административная ответственность за нарушение *организаторами мероприятий* установленного органами местного самоуправления в пределах их компетенции *порядка обеспечения безопасности при организации и проведении культурных и досуговых мероприятий*, не урегулированного федеральным законодательством, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, ответственность за совершение которых установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 500 до 2 500 рублей; на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

Правом составлять протоколы об административных правонарушениях по данной статье наделены **должностные лица органов внутренних дел (полиции)** в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Пермского края.

Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (абзац второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Так как указанное соглашение в настоящее время не заключено, в Законе № 460-ПК существует правовой пробел в части определения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы по статье 7.6. Отметим при этом, что частью 12 статьи 12.4 Закона № 460-ПК должностным лицам органов внутренних дел (полиции) предоставлено полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных всеми статьями главы VII «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» (при условии заключения соглашения между МВД России и Правительством Пермского края). Кроме сотрудников полиции протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями главы VII Закона № 460-ПК, *за исключением статьи 7.6,* вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления (часть 9 статьи 12.4).

С целью восполнения указанного пробела законопроектом предлагается возложить полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.6 Закона № 460-ПК, **на должностных лиц органов местного самоуправления.**

2. Анализ регионального законодательства показывает, что законами отдельных субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (Республика Алтай, Республика Башкортостан, Иркутская, Новосибирская, Курганская, Курская области и др.) установлена административная ответственность за нарушение общественного порядка при посещении культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий. Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях в этой области наделены, как правило, должностные лица полиции (при условии заключения соглашения о передаче соответствующего полномочия между МВД России и исполнительными органами власти субъекта РФ). В законах Республики Алтай, Иркутской области, Курской области данное полномочие закреплено *как за сотрудниками полиции, так и за должностными лицами органов местного самоуправления.*

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие **не потребует дополнительных расходов средств краевого бюджета**.

В соответствии с Законом Пермского края от 30.08.2010 № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» расчет объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по составлению протоколов, производится в зависимости от численности постоянного населения муниципального образования и расчетного показателя материальных затрат на составление протоколов и **не учитывает количество статей**, по которым органы местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» размер субвенции, предоставляемой местным бюджетам из средств краевого бюджета на составление протоколов об административных правонарушениях, составляет 1 667,7 тыс. рублей ежегодно.

Следует отметить, что органы местного самоуправления мотивированы на расширение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, касающихся нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления, так как суммы административных штрафов за такие правонарушения **подлежат зачислению в местные бюджеты**.

В силу пункта 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации установленные законами субъектов Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

Вместе с тем считаем, что возложение полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по данной статье на органы местного самоуправления не является кардинальным решением проблемы. По-прежнему актуальным является заключение соглашения между МВД России и Правительством Пермского края о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, должностным лицам полиции, так как органы внутренних дел, по нашему мнению, могут исполнять данное полномочие с большей эффективностью в силу предоставленных им федеральным законодательством прав по охране общественного порядка.

В целом полагаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет за собой **благоприятные последствия**, поскольку создаст необходимые правовые условия для привлечения к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения, предусмотренные статьей 7.6 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная