

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ФРАКЦИЯ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Ул.Ленина,51, г.Пермь, 614006; тел.217-75-94, 217-69-08, 217-69-05; факс 217-76-75
E-mail: edros@parliament.perm.ru

09.10.2012 № 1.9-05/31

На № _____ от _____

Г
Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А.Сухих

Г
О направлении
законодательной инициативы

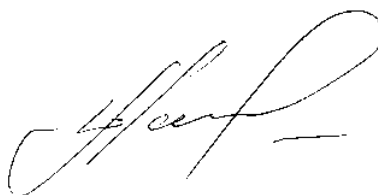
Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона «О ветеранах труда Пермского края».

Просим рассмотреть данную инициативу на очередном заседании Законодательного Собрания Пермского края 25 октября 2012 года.

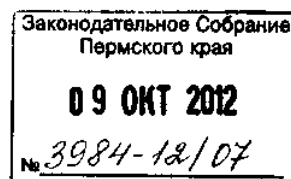
Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Руководитель



Ю.Л. Борисов

Ларионова
217 69 05



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ФРАКЦИЯ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

ВЫПИСКА № 1
ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ
СОВЕТА ФРАКЦИИ

08.10.2012

№ 11

Председательствующий - Борисовец Ю.Л.

Присутствовали: - Бодров А.А., Бойченко А.Ю., Гилязова Е.Е.,
Зырянова Е.В., Клепцин С.В., Папков И.В.,
Плюснин В.Б., Сухих В.А., Шилов Г.М.

Приглашенные: - Новиченков В.Е., заместитель руководителя
аппарата Законодательного Собрания Пермского
края, Волочкова О.В., и.о. председателя
департамента управления государственными
учреждениями аппарата Правительства Пермского
края

ВОПРОС 1. О проекте закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края».

СЛУШАЛИ: Клепцина С.В.

РЕШИЛИ:

1.1. В порядке законодательной инициативы фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Пермского края внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края».

1.2. Поручить члену фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Пермского края Клепцину С.В. выступить на заседании Законодательного Собрания в качестве докладчика по данному вопросу.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Руководитель фракции



Ю.Л. Борисовец

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

**О проекте закона Пермского края
"О ветеранах труда Пермского края"
(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе:

[Фамилия
[Имя Отчество] - [Сведения]

3. Установить срок подачи поправок до 2012 года.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края (Клепцин С.В.).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О ветеранах труда Пермского края

Принят Законодательным Собранием
Пермского края

Настоящим Законом с целью поощрения жителей Пермского края за многолетний и плодотворный труд на благо Пермского края учреждается звание «Ветеран труда Пермского края», определяются условия и порядок его присвоения, устанавливаются меры социальной поддержки лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда Пермского края».

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон распространяется на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Пермского края, которым в соответствии с настоящим Законом присвоено звание «Ветеран труда Пермского края» (далее – ветераны труда Пермского края).

Статья 2. Условия присвоения звания «Ветеран труда Пермского края»

1. Звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается лицам, которым установлена трудовая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», независимо от факта прекращения ими трудовой деятельности, при соблюдении условий, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается лицам, не имеющим права на присвоение звания «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

3. Звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается лицам по одному из оснований:

1) наличие у лица страхового стажа для получения права на трудовую пенсию не менее 40 лет для женщин и 45 лет для мужчин, из которого не менее половины составляют трудовая и (или) иная деятельность на территории Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа;

2) наличие у лица не менее одного из следующих почетных званий и

(или) поощрений:

почетное звание «Почетный гражданин Пермского края», Почетная грамота Пермского края, памятный знак «Герб Пермского края», Почетная грамота губернатора Пермского края, Почетная грамота Правительства Пермского края;

почетное звание «Почетный гражданин Пермской области», Почетная грамота Пермской области, памятный знак «Герб Пермской области»;

почетные звания «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа», «Заслуженный работник здравоохранения Коми-Пермяцкого автономного округа», «Народный врач Коми-Пермяцкого автономного округа», «Заслуженный деятель искусства Коми-Пермяцкого автономного округа», «Заслуженный работник культуры Коми-Пермяцкого автономного округа», «Народный артист Коми-Пермяцкого автономного округа», «Народный художник Коми-Пермяцкого автономного округа», «Заслуженный работник образования Коми-Пермяцкого автономного округа», «Народный учитель Коми-Пермяцкого автономного округа», Почетная грамота Коми-Пермяцкого автономного округа, Почетная грамота Коми-Пермяцкого автономного округа в честь 80-летия со дня образования Коми-Пермяцкого автономного округа, Почетная грамота Администрации Коми-Пермяцкого автономного округа.

Статья 3. Порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края»

1. Присвоение звания «Ветеран труда Пермского края» осуществляется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения.

2. Лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда Пермского края», выдается нагрудный знак и удостоверение установленного образца, гарантирующее с момента его предъявления меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом.

3. Порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края», образец соответствующего удостоверения и нагрудного знака, порядок их получения утверждаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 4. Социальная поддержка ветеранов труда Пермского края

1. Ветеранам труда Пермского края предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- 1) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 2) получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения независимо от формы собственности в пределах социальной нормы площади жилого помещения, установленной

законодательством Пермского края, и оплату коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе: снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, теплоснабжение, в том числе приобретение и доставка твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления, в пределах норм, установленных для продажи населению) в пределах нормативов потребления, установленных для предоставления мер социальной поддержки;

3) право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%. Порядок приобретения социального проездного документа и его стоимость устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

2. При наличии у ветеранов труда Пермского края права на получение одних и тех же мер социальной поддержки по нескольким основаниям, предусмотренным законодательством, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору получателя.

Ветеранам труда Пермского края, удостоенным почетных званий «Почетный гражданин Пермского края», «Почетный гражданин Пермской области», «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа», социальная поддержка предоставляется в соответствии с настоящим Законом либо Законом Пермского края от 30.11.2004 № 1841-393 «О социальной поддержке лиц, имеющих почетное звание «Почетный гражданин Пермского края» по выбору получателя.

3. Ветераны труда Пермского края, не имеющие права на ежемесячную денежную выплату по федеральным законам или иным нормативным правовым актам независимо от основания, по которому она устанавливается, имеют право на ежемесячную денежную выплату по настоящему Закону.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере 380 рублей.

Размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

4. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предполагают ежемесячную денежную компенсацию расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 417 рублей.

В случае если 50% от фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячной денежной компенсации, гражданину гарантируется установление дополнительных мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме дополнительной ежемесячной денежной компенсации.

Дополнительная ежемесячная денежная компенсация устанавливается в размере 233 рублей. Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации составляет 650 рублей.

В случае если у гражданина 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячных денежных компенсаций, установленных абзацами первым и третьим настоящей части, ему гарантируется установление дополнительной ежемесячной денежной компенсации в размере 150 рублей.

Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации составляет 800 рублей.

В случае если у одиноко проживающего ветерана труда Пермского края 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячных денежных компенсаций, установленных абзацами первым и третьим настоящей части, ему гарантируется установление дополнительной ежемесячной денежной компенсации в размере 235 рублей.

Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации для одиноко проживающего ветерана труда Пермского края составляет 885 рублей.

В случае если у одиноко проживающего ветерана труда Пермского края 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячных денежных компенсаций, установленных абзацами первым, третьим и шестым настоящей части, ему гарантируется установление дополнительной ежемесячной денежной компенсации в размере 150 рублей.

Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации для одиноко проживающего ветерана труда Пермского края составляет 1035 рублей.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются независимо от формы собственности жилищного фонда.

Размер ежемесячной денежной компенсации ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

5. Меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, предоставляются в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 5. Расходные обязательства по социальной поддержке ветеранов труда Пермского края

Меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, являются расходными обязательствами Пермского края.

Финансирование расходов по оплате доставки ежемесячных денежных выплат, ежемесячных денежных компенсаций расходов гражданина на

оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных настоящим Законом, производится в пределах 1,5% выплаченных сумм.

Статья 6. Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2013 года, но не ранее чем через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф.Басаргин

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края»

Федеральный закон «О ветеранах» установил категории ветеранов в Российской Федерации, в том числе категорию «Ветеран труда». Условиями присвоения звания «Ветеран труда» являются наличие государственных наград (орденов, медалей, почетных званий СССР или Российской Федерации) либо награждение ведомственными знаками отличия в труде при наличии трудового стажа, необходимого для назначения пенсии по старости или за выслугу лет, либо наличие трудового стажа не менее 40 лет для мужчин и не менее 35 лет для женщин при условии, что они начали трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны. Ветеранам труда предоставляются меры социальной поддержки, определенные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Установление гарантий социальной защиты относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В настоящее время многие субъекты Российской Федерации, реализуя свои полномочия в указанной области, помимо установленной федеральным законодательством категории «Ветеран труда», на региональном уровне учредили звание ветерана труда субъекта Российской Федерации¹. Условиями присвоения такого звания согласно региональным законам, как правило, являются продолжительный стаж работы или наличие региональных наград (поощрений). Ветеранам труда субъекта Российской Федерации предоставляются меры социальной поддержки.

В Пермском крае действует Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж». Однако с 01 апреля 2011 г. действие указанного Закона распространяется только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, которые получали меры социальной поддержки, установленные указанным Законом, до 01.04.2011. Таким образом, пенсионеры, относящиеся к данной категории, но вышедшие на пенсию по старости после указанной даты, не имеют права на меры социальной поддержки, предусмотренные указанным Законом.

Представленным проектом закона с целью поощрения жителей Пермского края за многолетний и плодотворный труд на благо Пермского края предлагается учредить звание «Ветеран труда Пермского края» и гарантировать ветеранам труда Пермского края предоставление мер социальной поддержки. Помимо этого, с целью признания трудовых заслуг лица перед Пермским краем предусмотрен нагрудный знак «Ветеран труда Пермского края».

¹ По данным СПС «КонсультантПлюс» в пределах Приволжского федерального округа такие законы приняты в десяти регионах - в Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Нижегородской, Ульяновской, Кировской, Самарской, Саратовской, Оренбургской областях. Приняты законы о ветеранах труда субъекта Российской Федерации и в других регионах (например, из числа регионов-конкурентов Пермского края - Свердловская и Челябинская области).

С учетом опыта правового регулирования данного вопроса в отдельных субъектах Российской Федерации звание «Ветеран труда Пермского края» предлагается присваивать лицам, постоянно проживающим на территории Пермского края, которым установлена трудовая пенсия по старости, при соблюдении одного из следующих условий:

- наличие у лица страхового стажа не менее 40 лет для женщин и 45 лет для мужчин, из которого не менее половины составляют трудовая и (или) иная деятельность на территории Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа;

- наличие у лица почетного звания и (или) поощрения «регионального значения». К таким наградам законопроектом предлагается отнести наиболее значимые региональные награды за выдающиеся заслуги перед Пермским краем, значительный профессиональный вклад в его развитие, решение о награждении которыми принимается высшим должностным лицом, высшим исполнительным органом или законодательным (представительным) органом государственной власти Пермского края (Пермской области, КПАО).

Законопроектом предусмотрена социальная поддержка ветеранов труда Пермского края, включающая следующие меры:

- 1) получение ежемесячной денежной выплаты в размере 380 руб.;
- 2) получение ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 417 руб., дополнительной ежемесячной денежной компенсации на эти цели в дифференцированных размерах;
- 3) право на приобретение социального проездного документа.

Таким образом, ветеранам труда Пермского края гарантируется социальная поддержка аналогично той, которая была установлена для пенсионеров с большим страховым стажем, за исключением оказания медицинской помощи по зубопротезированию в рамках добровольного медицинского страхования, так как в настоящее время данная мера пенсионерами фактически не востребована и в установленном порядке не предоставляется.

В отличие от Закона Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» для получения мер социальной поддержки, предусмотренных законопроектом, не используется критерий малоимущности пенсионера, так как признание трудовых заслуг лица перед Пермским краем не должно зависеть от уровня доходов ветерана труда Пермского края.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края»

Финансово-экономическое обоснование разработано с целью определения расходов бюджета Пермского края на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Пермского края, исходя из численности следующих категорий лиц:

1) численность лиц, имеющих необходимый по законопроекту страховой стаж (женщины - 40 и более лет, мужчины – 45 и более лет), из числа пенсионеров, получающих меры социальной поддержки по Закону Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж», за исключением ветеранов труда – **11 142** чел.

На указанную категорию лиц распространяются меры социальной поддержки, установленные Законом Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж», в виде:

ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

права на приобретение социального проездного документа (в период с 01.05.2012 по 31.10.2012).

Таким образом, дополнительные расходы средств из краевого бюджета на 2013 год и в последующие годы потребуются на предоставление таким лицам ежемесячной денежной выплаты, права на приобретение социального проездного документа. Кроме этого, в 2013 году планируются дополнительные расходы на изготовление бланков удостоверений и нагрудных знаков «Ветеран труда Пермского края» для указанной категории лиц;

2) численность лиц, имеющих необходимый страховой стаж, но не имеющих других оснований для получения льгот, составляет **1 281** чел;

3) примерная численность лиц, имеющих почетное звание или поощрение, предусмотренное в законопроекте, составляет **1 471** человека². Данные о доле лиц из указанной категории граждан, которые являются пенсионерами, отсутствуют, поэтому расчет произведен исходя из полного количества лиц, имеющих соответствующие награды.

² Установление точной численности лиц, имеющих указанные региональные награды, затруднено в связи с отсутствием централизованной системы учета наград Пермского края, Пермской области и КПАО. При определении данной цифры использовались имеющиеся данные о фактической численности граждан, имеющих почетное звание или поощрение, а также правовые акты о присвоении почетных званий, награждениях. В связи с тем, что данные о численности лиц, имеющих отдельные награды КПАО отсутствуют, расчет по ним производился исходя из квот (максимальное количество награждений в год), установленных нормативными правовыми актами КПАО.

1. Расчет потребности средств на предоставление ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ).

Получатели ЕДВ	Численность, чел.	Потребность на 2013 год			
		Размер ЕДВ, руб.	Сумма, тыс. руб.	Расходы на доставку 1,5% с учетом НДС 18%, тыс. руб.	Итого, тыс. руб.
Лица, имеющие право на присвоение звания «Ветеран труда Пермского края» в соответствии с условиями законопроекта	13 894	на 01.01.2013 – 380 с 01.04.2013 - 409,64	67 063,0	1 187,0	68 250,0

2. Расчет потребности средств по оплате ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЕДК)³.

Категории	Численность, чел.	Размер ЕДК, руб.	Потребность на 2013 год		
			Сумма, тыс. руб.	Расходы на доставку 1,5% с учетом НДС 18%, тыс. руб.	Итого, тыс. руб.
Лица, имеющие необходимый трудовой стаж, но не имеющие других оснований для получения льгот	1 281	417,0	6 410,1	113,5	6 523,6
Лица, имеющие почетное звание или поощрение	1 471	417,0	7 360,9	130,3	7 491,2
Итого	2 603	417,0	13 771,0	243,8	14 014,8

3. Расчет потребности на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки ветеранов труда Пермского края с использованием социального проездного документа (далее – СПД).

Фактические бюджетные расходы на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием региональных СПД за 2011 год составили 35 145,31 тыс. руб.

Количество реализованных СПД для региональных льготников за 2011 год – 331 591 шт.

Прогнозный объем расходов краевого бюджета на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки ветеранов труда Пермского края с использованием СПД на 2013 год составят (рассчитан пропорционально объему бюджетных расходов на 1 реализованный региональный СПД): $X = 35\,145,31 : 331\,591 \times 13\,894 = 1\,472,6$ тыс. руб.

4. Расходы на изготовление бланков удостоверений:

Примерная стоимость изготовления 1 бланка (с учетом НДС) – 17,91 руб.

$X = 13\,894 \text{ чел.} \times 17,91 \text{ руб.} = 248,8$ тыс. руб.

³ Расчет не учитывает расходы средств по оплате дополнительной ежемесячной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

5. Расходы на изготовление нагрудного знака «Ветеран труда Пермского края»:

Примерная стоимость изготовления одного знака – 850 руб.

$X = 13\,894 \text{ чел.} \times 850 \text{ руб.} = 11\,809,9 \text{ тыс. руб.}$

Таким образом, общий объем финансовых средств, необходимый для реализации закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» в 2013 году, составит – **95 796,1** тыс. руб.

В плановом периоде 2014 года (с учетом индексации ЕДВ) объем финансовых средств составит **88 748,1** тыс. руб.; в 2015 году – **93 408,1** тыс.руб.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона

Принятие проекта закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» не требует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия законов Пермского края.