



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

27.12.2013 № СДР-01-29-1902
На № 07/2178-13 от 20.11.2013

О направлении заключения
на проект закона Пермского края
«О развитии добровольчества
(волонтерства) в Пермском крае»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае», внесенный фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Пермского края, рассмотрен.

Принятие данного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края считаю возможным с учетом предложений и замечаний, изложенных в прилагаемом заключении.

Приложение: Заключение на проект закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» на 14 л. в 1 экз.

В.Ф. Басаргин

И.А. Гладнев
217-70-80



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае»

Принятие проекта закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» (далее – законопроект) актуально для Пермского края.

Однако некоторые положения в данном законопроекте расходятся с положениями проекта федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)», подготовленного Комитетом Совета Федерации по социальной политике (далее – Совет Федерации) в июне 2013 года и размещенного на сайте Совета Федерации <http://www.council.gov.ru/structure/committees/8/legislation/initiatives/29003>. Также не полностью раскрыта специфика добровольческой (волонтерской) деятельности в Пермском крае.

В связи с вышеизложенным предлагается внести в законопроект следующие изменения:

I. В части определения основных понятий внести следующие дополнения:

в определении **«добровольчество (волонтерство)»** указать субъектов деятельности, таких как: граждане, их группы или добровольческие (волонтерские) организации, а в качестве объекта их деятельности указать юридические лица и социальные группы;

в определении **«добровольческая (волонтерская) деятельность»** указать, что компенсации, меры стимулирования и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности не являются вознаграждением за ее осуществление;

в определении **«доброволец (волонтер)»** имеет смысл исключить дублирование с определением **«добровольческая (волонтерская) деятельность»** и ограничиться определением **«доброволец (волонтер) – физическое лицо, осуществляющее добровольческую (волонтерскую) деятельность»**;

в определении **«добровольческая (волонтерская) организация»** указать, что таковыми не являются государственные корпорации, государственные компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями;

ввести понятие, определяющее незарегистрированное сообщество граждан, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность. Данное понятие особенно актуально в Пермском крае, поскольку в регионе существует значительное число добровольческих (волонтерских) объединений, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица (отряды при школах, средне-специальных и высших учебных заведениях и т.п.). Предлагается дополнить статью 1 проекта закона следующим пунктом: **«группа добровольцев (волонтеров) – добровольное незарегистрированное сообщество граждан, образованное в целях совместного осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, на которое распространяются правила, установленные настоящим законом»;**

в определении **«координатор добровольцев (волонтеров)»** добавить упоминание **«группы добровольцев (волонтеров)»;**

ввести понятие **«региональная (муниципальная) программа поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности»** – разрабатываемая и утверждаемая органами государственной власти Пермского края, муниципальными образованиями Пермского края система мер, направленных на поддержку и стимулирование добровольческой (волонтерской) деятельности и источников их финансового обеспечения»;

раздел **«Личная книжка добровольца (волонтера)»** дополнить содержанием, определяющим возможность фиксировать информацию о добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе и на электронных носителях, взяв за основу следующее определение проекта федерального закона **«О добровольчестве (волонтерстве)»:**

«электронная карта добровольца (волонтера)» – материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной (графической) и электронной (машиносчитываемой) формах информацию о добровольце (волонтере), а также обеспечивающий доступ к информации об осуществленной им добровольческой (волонтерской) деятельности, месте и количестве часов ее осуществления, поощрениях, полученной им дополнительной подготовке, праве на получение поддержки и поощрения, а также иным сведениям в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации»;

определение **«информационная сеть добровольчества (волонтерства)»** в проекте закона заменить на определение **«информационная система добровольчества (волонтерства)»** – совокупность сведений о добровольческих (волонтерских) организациях, добровольцах (волонтерах), добровольческих (волонтерских) программах (проектах), добровольческих (волонтерских) акциях и ходе их реализации, государственных (муниципальных) программах поддержки и стимулирования добровольческой

(волонтерской) деятельности и иных сведений, касающихся добровольчества (волонтерства), содержащихся в информационных ресурсах». Данное определение представлено в проекте Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» и более полно раскрывает возможности использования информационных ресурсов.

II. В части определения основных принципов добровольческой (волонтерской) деятельности предлагается дополнить следующими принципами:

солидарности, добросовестности и сотрудничества участников добровольческой (волонтерской) деятельности;

равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в добровольческой (волонтерской) сфере.

III. Предлагается ввести в проект закона статью, определяющую целеполагание добровольческой (волонтерской) деятельности, следующего содержания:

«Цели и задачи добровольческой (волонтерской) деятельности»:

1. Целями добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

оказание помощи физическим лицам, юридическим лицам, социальным группам, обществу в целом, защита окружающей среды;

участие в общественно значимых мероприятиях с согласия их организаторов;

формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

2. К задачам добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

помощь обществу в решении социальных задач;

формирование механизмов вовлечения граждан в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения;

развитие и поддержка гражданских инициатив, направленных на организацию добровольческой (волонтерской) деятельности;

формирование у населения навыков здорового образа жизни, воспитание чувства патриотизма;

получение гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач;

помощь гражданам в овладении навыками оказания первой помощи, социальной работы с различными целевыми группами и категориями населения, основами безопасности жизнедеятельности, стимулирование профессиональной ориентации;

подготовка резерва добровольцев (волонтеров)».

IV. В части определения видов и форм добровольческой (волонтерской) деятельности предлагается следующее:

Привести в соответствие пункты 1 и 2 в статье 4 проекта закона (перепутаны местами «виды» и «формы» добровольческой (волонтерской) деятельности) и дополнить следующими видами добровольческой (волонтерской) деятельности:

участие в оказании помощи социально незащищенным слоям населения, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и пережившим жестокое обращение, включая социальное обслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов, организацию доступности среды для инвалидов, содействие в работе по социальной адаптации, интеграции и воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

участие в поиске пропавших без вести людей, останков участников Великой Отечественной войны и локальных войн;

участие в создании возможностей для творческого самовыражения и раскрытия творческого потенциала каждого гражданина;

участие в организации и проведении муниципальных, региональных, межрегиональных и международных культурных, массовых культурных и других зрелищных и общественных мероприятий, включая деятельность волонтерских лагерей, участие в археологических раскопках, восстановлении фасадов исторических зданий, в работе летних оздоровительных лагерей для детей с ограниченными возможностями); конгрессно-выставочная деятельность;

участие в укреплении мира, дружбы и согласия между народами, предотвращении социальных, межнациональных, межэтнических, религиозных конфликтов.

V. В части определения функций организатора добровольческой (волонтерской) деятельности (статья 5 проекта закона) предлагается дополнить следующими пунктами:

разрабатывает и принимает региональные (муниципальные) программы поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности, участвует в их реализации;

выдает добровольцу (волонтеру) спецодежду и возмещает его расходы на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочие затраты в случае, если это предусмотрено заключенным с добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором.

VI. В части определения функций добровольческой (волонтерской) организации (статья 6 проекта закона) предлагается дополнить следующими пунктами:

в случае самостоятельного привлечения добровольцев (волонтеров) направляет в соответствующий информационный ресурс органа государственной власти Пермского края (при его наличии) сведения об осуществленной ими добровольческой (волонтерской) деятельности, месте и количестве часов ее осуществления, полученной ими дополнительной подготовке, поощрениях, праве на получение мер поддержки и поощрения, нарушениях, допущенных добровольцами (волонтерами) при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности, иные сведения в порядке, установленном законодательством Пермского края;

в случае привлечения добровольцев (волонтеров) добровольческая (волонтерская) организация направляет в соответствующий информационный ресурс органа государственной власти Пермского края (при его наличии) сведения об осуществленной ими добровольческой (волонтерской) деятельности, месте и количестве часов ее осуществления, полученной ими дополнительной подготовке, поощрениях, праве на получение мер поддержки и поощрения, нарушениях, допущенных добровольцами (волонтерами) при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности, иные сведения в порядке, установленном законодательством Пермского края;

добровольческая (волонтерская) организация осуществляет поощрение добровольцев (волонтеров) в установленном ею порядке, а также представляет кандидатуры для поощрения и(или) награждения наиболее отличившихся добровольцев (волонтеров) организатору добровольческой (волонтерской) деятельности, иным органам государственной власти Российской Федерации, органу государственной власти Пермского края в установленном законодательством порядке.

VII. В части определения прав и обязанностей добровольца (волонтера) (статья 8 проекта закона) предлагается дополнить пунктами следующего содержания:

доброволец (волонтер) может осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность будучи как зарегистрированным, так и не зарегистрированным в качестве добровольца (волонтера);

лицами, не достигшими 18 лет, добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется при условии, что она не причиняет вред их здоровью и нравственному развитию и не нарушает процесс обучения. Лица, не достигшие 14 лет, участвуют в добровольческой (волонтерской) деятельности с письменного согласия родителей (иных законных

представителей) или в их сопровождении. К проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций допускаются только добровольцы (волонтеры) старше 18 лет, имеющие специальную подготовку;

доброволец (волонтер) имеет право на исключение сведений о себе из информационных ресурсов;

доброволец (волонтер) имеет право на получение от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Пермского края, иного организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации соответственно государственных наград, наград субъектов Российской Федерации, ведомственных наград, почетных грамот и благодарностей;

доброволец (волонтер) имеет право на допуск в учреждения социальной сферы (больницы, детские дома, дома престарелых, дома инвалидов и иные учреждения) для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности по согласованию с руководством этих учреждений. При этом доброволец (волонтер), допускаемый к осуществлению деятельности в указанных учреждениях, не должен иметь заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных соответствующим перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации. Доброволец (волонтер), допускаемый к осуществлению деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, должен соответствовать требованиям, предъявляемым к деятельности в этих сферах статьей 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

доброволец (волонтер) обязан не нарушать права и законные интересы граждан и организаций, выполнять распоряжения должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, отданные в соответствии с их компетенцией;

доброволец (волонтер) обязан не препятствовать реализации полномочий должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления;

иностранцы граждане и лица без гражданства вправе осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность наравне с гражданами Российской Федерации. Указанные лица могут быть приглашены для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности соответствующими добровольческими (волонтерскими) организациями и(или) организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности.

VIII. С целью мониторинга вклада добровольцев (волонтеров) в развитие общества предлагается дополнить проект закона статьей **«Учет в качестве добровольца (волонтера) и добровольческой (волонтерской) организации»** следующего содержания:

«1. В целях упорядочения организации добровольческой (волонтерской) деятельности может осуществляться учет (регистрация) добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций с присвоением им соответствующего идентификационного номера и выдачей документа, удостоверяющего статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации. Осуществление такого учета (регистрации) производится по инициативе добровольца (волонтера) и добровольческой (волонтерской) организации, и его отсутствие не является основанием для прекращения и(или) приостановления деятельности добровольца (волонтера) или добровольческой (волонтерской) организации.

2. Указанный учет (регистрация) может осуществляться как в электронной форме путем заполнения заявки на соответствующем информационном ресурсе, так и в иной форме. Необходимость осуществления указанного учета (регистрации), порядок его осуществления и формы соответствующих документов (заявок на регистрацию, перечней, реестров, документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации), орган (организация), осуществляющий их ведение, порядок присвоения идентификационных номеров и выдачи документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации, устанавливается законодательством Пермского края.

3. Зарегистрированные в установленном порядке доброволец (волонтер) и добровольческая (волонтерская) организация могут информироваться о планируемых и осуществляемых добровольческих (волонтерских) программах (проектах) и добровольческих (волонтерских) акциях, месте и времени их проведения, о требованиях к их проведению. В определенном в установленном законодательством Пермского края порядке информационном ресурсе учитываются и представляются заинтересованным лицам сведения об осуществленной добровольцем (волонтером) добровольческой (волонтерской) деятельности, месте и количестве часов ее осуществления, поощрениях, полученной им дополнительной подготовке. Кроме того, в сведения о добровольце (волонтере) могут быть внесены отметки о нарушениях, допущенных им при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности.

4. Добровольческие (волонтерские) организации могут осуществлять учет добровольцев (волонтеров) в целях организации их собственной деятельности в установленном ими порядке.

5. Одним из документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, может являться электронная карта добровольца (волонтера).

6. Электронная карта добровольца (волонтера) выдается в порядке, установленном законодательством Пермского края, по желанию добровольца (волонтера) на основании его заявления и при наличии идентификационного номера добровольца (волонтера), полученного им в результате учета (регистрации). Отсутствие у добровольца (волонтера) электронной карты или иного документа, удостоверяющего его статус добровольца (волонтера), не является основанием для прекращения и(или) приостановления его деятельности.».

IX. Статья 9 проекта закона «Цели и формы государственной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в Пермском крае носит декларативный характер и явным образом не определяет формы поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности. В связи с этим предлагается дополнить статью 9 пунктами следующего содержания:

«Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности может осуществляться в следующих формах:

материально-техническое, имущественное и финансовое обеспечение добровольческих (волонтерских) организаций и организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями;

полное или частичное освобождение добровольцев (волонтеров) от оплаты государственных или муниципальных услуг в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края;

полное или частичное освобождение организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, и добровольческих (волонтерских) организаций от оплаты права пользования государственным или муниципальным имуществом;

финансирование (в том числе и в виде субсидий) на конкурсной основе добровольческих (волонтерских) программ (проектов) и добровольческих (волонтерских) акций добровольческих (волонтерских) организаций;

предоставление добровольцам (волонтерам) первоочередного права покупки билетов на все виды транспорта при отправлении к месту

осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с правилами, действующими у перевозчиков;

формирование и осуществление негосударственных программ поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

формирование механизмов продвижения и популяризации ценностей и практики добровольчества (волонтерства) в обществе, в том числе в средствах массовой информации;

иные формы поддержки, не противоречащие законодательству.».

Х. В части определения полномочий исполнительного органа государственной власти Пермского края по осуществлению поддержки добровольческой деятельности (статья 10 проекта закона) предлагается дополнить пунктами следующего содержания:

оказание организационной, информационной, методической и консультационной поддержки добровольцам (волонтерам), группам добровольцев (волонтеров) и добровольческим (волонтерским) организациям, действующим на территории Пермского края;

осуществление поддержки массовых молодежных добровольческих (волонтерских) акций на территории Пермского края;

участие в организации информационной системы добровольчества (волонтерства) в Пермском крае;

органами государственной власти Пермского края могут также определяться порядок создания и ведения информационного ресурса Пермского края по вопросам добровольчества, порядок осуществления учета (регистрации) добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций, формы соответствующих документов (заявок на регистрацию, перечней, реестров, документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации), орган (организация), осуществляющий их ведение, порядок присвоения идентификационных номеров и выдачи документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации, осуществляться ведение такого информационного ресурса и учет (регистрация) добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций, определяться уполномоченный орган Пермского края в области добровольчества (волонтерства) и его полномочия.

ХІ. Учитывая тот факт, что на территории Пермского края уже 4 года выдаются книжки добровольца (волонтера), предлагается дополнить законопроект пунктом следующего содержания:

«Выданные в установленном порядке до вступления в силу настоящего закона личные книжки добровольца (волонтера) являются действительными

и по желанию добровольца (волонтера) могут быть заменены на иные документы, удостоверяющие статус добровольца (волонтера), без проведения процедуры перерегистрации при наличии присвоенного до вступления в силу настоящего закона регистрационного номера.

Сведения о добровольцах (волонтерах), включая присвоенный им до вступления в силу настоящего закона регистрационный (идентификационный) номер, подлежат включению в соответствующий информационный ресурс (при его наличии) без проведения перерегистрации добровольцев (волонтеров)».

Также следует отметить, что в соответствии с преамбулой Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон о благотворительности) настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации. Согласно статье 1 Закона о благотворительности под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

В соответствии со статьей 5 Закона о благотворительности благотворители – лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах: бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и(или) объектов интеллектуальной собственности; бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) надления правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности; бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг. Добровольцы – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности).

В пояснительной записке к проекту закона указано, что принятие отдельного закона, регулирующего деятельность добровольцев (волонтеров), обусловлено существующими различиями между понятиями, «благотворитель» и «доброволец (волонтер)». В отличие от благотворительности добровольцы (волонтеры) помогают нуждающимся не денежными средствами или иным имуществом, а оказывают помощь своим трудом, не требующим оплаты.

Между тем из вышеуказанных норм следует, что Законом о благотворительности установлены основы правового регулирования благотворительной деятельности, в том числе, в форме бескорыстного (безвозмездного) выполнения работ, предоставления услуг, оказания иной помощи. Учитывая, что Закон о благотворительности, установив основы правового регулирования благотворительной деятельности, определил содержание указанных понятий, установление этих же понятий законом субъекта Российской Федерации в иной формулировке является недопустимым.

Кроме того, в силу Закона о благотворительности, если работы и услуги бескорыстно осуществляют юридические лица, то они называются благотворительными организациями.

В статье 1 проекта закона дано понятие добровольческой (волонтерской) организации, в статье 6 проекта закона определены направления деятельности, права и обязанности добровольческой (волонтерской) организации, в статье 7 проекта закона определен порядок назначения, права и обязанности ответственного лица в добровольческой (волонтерской) организации.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о благотворительности благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

В соответствии со статьей 7 Закона о благотворительности благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций. Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о НКО) настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления

Согласно части 1 статьи 28 Закона о НКО структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления

от имени некоммерческой организации устанавливаются учредительными документами некоммерческой организации в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а в отношении казенного или бюджетного учреждения – также в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования или в случаях, установленных федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления, – нормативными правовыми актами иных органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Согласно пункту 3 статьи 117 Гражданского кодекса Российской Федерации, особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых настоящим Кодексом, определяются законом.

Вопросы создания и деятельности благотворительных организаций, к которым относятся добровольческая (волонтерская) организация, структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления добровольческой (волонтерской) организации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации регулироваться не могут.

Статья 4 проекта закона определяет виды и формы добровольческой (волонтерской) деятельности, дублирует положения статьи 2 Федерального Закона о благотворительности, закрепляющей цели благотворительной деятельности.

В статье 3 проекта закона определены условия осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности. В статье 8 проекта закона установлены права и обязанности добровольца (волонтера). При этом не учтено что правовые условия осуществления добровольцами благотворительной деятельности установлены в статье 7.1 Закона о благотворительности.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о НКО в учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой

организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Согласно части 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов (далее – законы), регулирующих отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса.

Следовательно, вопросы гражданско-правового регулирования осуществления добровольцами благотворительной деятельности не могут быть установлены нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В статье 1 проекта закона определено, что организатор добровольческой (волонтерской) деятельности – орган государственной власти, орган местного самоуправления, государственное учреждение, муниципальное учреждение, организованный комитет, другая организация, привлекающие добровольцев (волонтеров) самостоятельно либо через добровольческие (волонтерские) организации в рамках своих полномочий для реализации целей и задач добровольчества (волонтерства). В статье 5 установлены права и обязанности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности.

Указанные статьи проекта закона вызывают неоднозначное толкование. Непонятно в каких случаях, какие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные учреждения, муниципальные учреждения выполняют функции организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности. Кроме того, из анализа в статье 5 проекта закона, организатор добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляет благотворительную деятельность, тогда как благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация.

В статье 9 проекта закона определены цели и формы государственной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в Пермском крае, в статье 10 проекта закона – полномочия исполнительного органа государственной власти Пермского края по осуществлению поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

Согласно статье 31 Закона о НКО органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами

полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

Согласно части 7 статьи 18 Закона о благотворительности органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и в формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Пермской области от 9 июля 2003 г. № 882-171 «О благотворительной деятельности в Пермском крае» органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством могут оказывать участникам благотворительной деятельности поддержку путем экономического стимулирования и морального поощрения.

Закон Пермского края от 7 марта 2013 г. № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» устанавливает правовые гарантии государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в целях стимулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и их участия в социально-экономическом развитии Пермского края, повышения эффективности социальной политики и качества предоставляемых населению социальных услуг, улучшения условий жизни и развития человека, комфортной, безопасной и экологически благоприятной среды обитания и обеспечения общественного согласия на основе сбалансированности усилий и интересов государственных и общественных институтов.

Осуществление благотворительной деятельности является формой реализации права граждан самостоятельно или коллективно на участие в решении различных социальных задач в обществе и государстве. Поэтому важно, чтобы правовое регулирование благотворительной деятельности и благотворительных организаций, ее осуществляющих, было непротиворечивым в системе законодательства Российской Федерации, а для этого должна быть исключена несогласованность норм права.