

Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

26.10.2012

№ 56/12

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

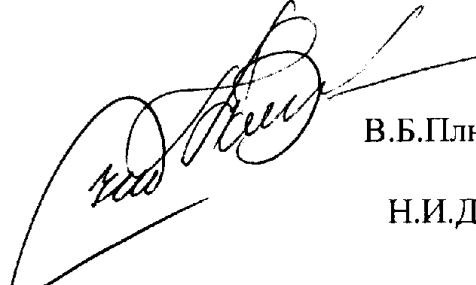
В.А.Сухих

**О направлении проекта закона
Пермского края**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляю на рассмотрение в порядке законодательной инициативы проект закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.


B.Б.Плюснин


Н.И.Демкин

Утюгова А.Л.
217 76 43

Законодательное Собрание
Пермского края
30 ОКТ 2012
№ 4431-12/07

ПРОЕКТ

Вносят депутаты Законодательного
Собрания Пермского края
В.Б.Плюснин
Н.И.Демкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О проекте закона Пермского края "О ветеранах труда Пермского края" (первое чтение)

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края "О ветеранах труда Пермского края" в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе:

[Фамилия] – [Сведения]
[Имя Отчество]

3. Установить срок подачи поправок до _____.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике (Клепцин С.В.).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

ПРОЕКТ

Вносят депутаты
Законодательного
Собрания Пермского края
Б.Б.Плюснин
Н.И.Демкин

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О ветеранах труда Пермского края

Принят Законодательным Собранием
Пермского края

Статья 1. Общие положения

Звание "Ветеран труда Пермского края" учреждается в качестве признания трудовых заслуг жителей Пермского края, являющихся пенсионерами по старости, с целью оказания таким лицам социальной поддержки за счет средств краевого бюджета.

Статья 2. Условия присвоения звания «Ветеран труда Пермского края»

1. Звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается лицам, постоянно или преимущественно проживающим на территории Пермского края, которым установлена трудовая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», независимо от факта прекращения ими трудовой деятельности, при соблюдении условий, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается лицам, не имеющим права на присвоение звания «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

3. Звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается лицам, имеющим страховой стаж для получения права на трудовую пенсию не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин.

4. Лицам, получающим пенсии по иным основаниям, что предусмотрено в части 1 настоящей статьи, либо получающим пожизненное содержание за работу (службу), звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается по достижении ими возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Статья 3. Порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края»

1. Присвоение звания «Ветеран труда Пермского края» осуществляется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения.

2. Лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда Пермского края», выдается удостоверение установленного образца, гарантирующее с момента его предъявления меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом.

3. Порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края», образец удостоверения ветерана труда Пермского края и порядок его получения утверждаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 4. Социальная поддержка ветеранов труда Пермского края

1. Социальная поддержка ветеранов труда Пермского края предусматривает получение ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату: жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилого помещения, установленной законодательством Пермского края, и коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе: снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, теплоснабжение, в том числе приобретение и доставка твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления, в пределах норм, установленных для продажи населению) в пределах нормативов потребления, установленных для предоставления мер социальной поддержки (далее – ежемесячная денежная компенсация расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг).

Право на получение ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гарантируется настоящим Законом независимо от формы собственности жилищного фонда.

2. Ежемесячная денежная компенсация расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг устанавливается в размере 417 рублей.

В случае если 50% от фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячной денежной компенсации, гражданину гарантируется дополнительная ежемесячная денежная компенсация.

Дополнительная ежемесячная денежная компенсация устанавливается в размере 233 рублей. Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации составляет 650 рублей.

В случае если у гражданина 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячных денежных компенсаций, установленных абзацами первым и третьим настоящей части, ему гарантируется установление дополнительной ежемесячной денежной компенсации в размере 150 рублей.

Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации составляет 800 рублей.

В случае если у одиноко проживающего ветерана труда Пермского края 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячных денежных компенсаций, установленных абзацами первым и третьим настоящей части, ему гарантируется установление дополнительной ежемесячной денежной компенсации в размере 235 рублей.

Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации для одиноко проживающего ветерана труда Пермского края составляет 885 рублей.

В случае если у одиноко проживающего ветерана труда Пермского края 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячных денежных компенсаций, установленных абзацами первым, третьим и шестым настоящей части, ему гарантируется установление дополнительной ежемесячной денежной компенсации в размере 150 рублей.

Совокупный размер ежемесячной денежной компенсации для одиноко проживающего ветерана труда Пермского края составляет 1035 рублей.

Размер ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

3. Ветеранам труда Пермского края, ежемесячный доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае, помимо ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) получение ежемесячной денежной выплаты в размере 380 рублей;

2) право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%. Порядок приобретения социального проездного документа и его стоимость устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

4. Размер ежемесячной денежной выплаты, установленной в пункте 1 части 3 настоящего Закона, увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

5. При наличии у ветеранов труда Пермского края права на получение одних и тех же мер социальной поддержки по нескольким основаниям, предусмотренным законодательством, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору получателя.

6. Меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, предоставляются в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 5. Расходные обязательства по социальной поддержке ветеранов труда Пермского края

Меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, являются расходными обязательствами Пермского края.

Финансирование расходов по оплате доставки ежемесячных денежных компенсаций расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежемесячных денежных выплат, установленных настоящим Законом, производится в пределах 1,5% выплаченных сумм.

Статья 6. Вступление настоящего Закона в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Лица, которые до дня вступления в силу настоящего Закона получали меры социальной поддержки, установленные Законом Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж», признаются лицами, имеющими звание «Ветеран труда Пермского края», со дня вступления в силу настоящего Закона.

Со дня вступления в силу настоящего Закона указанным лицам предоставляются меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом.

Порядок продления действия удостоверений пенсионера, имеющего большой страховой стаж, которые ранее были выданы таким лицам, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 7. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Закона в силу:

Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 04.11.2000, № 9);

Закон Пермской области от 06.05.2004 № 1371-278 «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области", 17.06.2004, № 6);

статью 1 Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1834-390 «О внесении изменений и дополнений в отдельные законы Пермской области» (Бюллетень

Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 27.01.2005, № 1, часть II);

Закон Пермской области от 05.03.2005 № 2067-450 «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 29.04.2005, № 4);

Закон Пермской области от 06.05.2005 № 2187-482 «О внесении дополнения в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 30.06.2005, № 6);

Закон Пермской области от 04.07.2005 № 2303-508 «О внесении дополнения в статью 3 Закона Пермской области «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области", 03.08.2005, № 8);

Закон Пермской области от 05.09.2005 № 2461-545 «О внесении дополнения в статью 2 Закона Пермской области «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 18.10.2005, № 10);

статью 3 Закона Пермской области от 30.11.2005 № 2703-604 «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 31.01.2006, № 1, часть II);

статью 2 Закона Пермского края от 04.07.2006 № 3129-710 «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 14.08.2006, № 8);

статью 1 Закона Пермского края от 30.12.2008 № 384-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области по вопросам социальной поддержки» (Собрание законодательства Пермского края, 25.02.2009, № 2, часть II);

статью 2 Закона Пермского края от 16.11.2009 № 516-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области в сфере социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям населения Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 23.11.2009, № 46);

Закон Пермского края от 07.06.2010 № 629-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области в сфере социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям населения Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского

края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 15.06.2010, № 23);

статью 1 Закона Пермского края от 20.12.2010 № 737-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 27.12.2010, № 51);

Закон Пермского края от 31.05.2011 № 780-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края", 06.06.2011, № 22).

Губернатор
Пермского края

В.Ф.Басаргин

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края»

Установление гарантий социальной защиты относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В настоящее время многие субъекты Российской Федерации, реализуя свои полномочия в указанной области, помимо установленной федеральным законодательством категории «Ветеран труда», на региональном уровне учредили звание ветерана труда субъекта Российской Федерации. Условиями присвоения такого звания согласно региональным законам, как правило, являются продолжительный стаж работы, наличие региональных наград (поощрений). Ветеранам труда субъекта Российской Федерации предоставляются меры социальной поддержки.

В Пермском крае предоставление мер социальной поддержки пенсионерам, имеющим большой стаж трудовой деятельности, за счет средств регионального бюджета предусмотрено Законом Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж». Однако с 01 апреля 2011 г. действие указанного Закона распространяется только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, которые получали меры социальной поддержки, установленные указанным Законом, до 01.04.2001. Таким образом, пенсионеры, относящиеся к данной категории, но вышедшие на трудовую пенсию по старости после 31.03.2011, не имеют права на меры социальной поддержки, предусмотренные указанным Законом.

С учетом опыта правового регулирования данного вопроса в отдельных субъектах Российской Федерации и с целью признания трудовых заслуг пенсионеров, проживающих в Пермском крае, законопроектом предлагается учредить звание «Ветеран труда Пермского края». Условия присвоения данного звания и система мер социальной поддержки ветеранов труда Пермского края определены в проекте закона исходя из сложившегося в Пермском крае подхода к оказанию социальной поддержки пенсионерам с большим страховым стажем.

Звание «Ветеран труда Пермского края» предлагается присваивать лицам, постоянно или преимущественно проживающим на территории Пермского края, которым установлена трудовая пенсия по старости, при условии наличия у такого лица страхового стажа не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин.

Законопроектом предусмотрена социальная поддержка ветеранов труда Пермского края в виде ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Малоимущим ветеранам труда Пермского края помимо указанной компенсации дополнительно предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- получение ежемесячной денежной выплаты в размере 380 руб.;
- право на приобретение социального проездного документа.

Таким образом, ветеранам труда Пермского края гарантируется социальная поддержка аналогично той, которая была установлена для пенсионеров с большим страховым стажем, за исключением оказания медицинской помощи по зубопротезированию в рамках добровольного медицинского страхования, так как в настоящее время данная мера пенсионерами фактически не востребована и в установленном порядке не предоставляется.

Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» предлагается признать утратившим силу с условием признания лиц, которые получают меры социальной поддержки в соответствии с указанным Законом области, ветеранами труда Пермского края и предоставлением им права на получение соответствующих мер социальной поддержки.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края»

Согласно данным, представленным Правительством Пермского края:

1) численность получателей мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЕДК) в соответствии с Законом Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» по состоянию на 01.07.2012 – 116 922 человека;

2) численность пенсионеров, вышедших на трудовую пенсию по старости после 31.03.2011 и имеющих необходимый страховой стаж (не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин), на которых не распространяется действие указанного Закона области, - 11 950 человек.

Таким образом, прогнозная численность получателей мер социальной поддержки в соответствии с законом Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» в виде ЕДК на 2013 год составит 128 872 человека;

3) плановая численность малоимущих пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, которые имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты в 2012 году – 6 человек.

Прогноз расходов средств краевого бюджета на реализацию закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края», составленный исходя из вышеуказанных данных, приводится в таблице.

Таблица

Наименование расходов	2013 год		2014 год		2015 год	
	число получателей МСП, чел	потребность, тыс.руб.	число получателей МСП, чел.	потребность, тыс.руб.	число получателей МСП, чел.	потребность, тыс.руб.
Выплата ЕДК ветеранам труда Пермского края ¹	128 872	887 968,1	140 822	948 824,4	152 772	1 009 680,6
Ежемесячная денежная выплата <i>малоимущим</i> ветеранам труда Пермского края	6	29,4	6	31,5	6	33,0
Возмещение хоз.субъектам недополученных доходов от перевозки <i>малоимущих</i> ветеранов труда ПК с использованием социального проездного документа	6	0,7	6	0,8	6	0,8
Расходы на бланки удостоверений	11 950	213,9	11 950	229,4	11 950	243,4
Всего расходов		888 212,1		949 086,1		1 009 957,8
Расходы в проекте бюджета		805 628,9		651 999,8		717 199,8
Дополнительные расходы		82 583,2		297 086,3		292 758,0

¹ Расчет в части расходов на выплаты ЕДК представлен Правительством Пермского края

Примечание.

1. Расчет потребности на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки малоимущих ветеранов труда Пермского края с использованием социального проездного документа (далее - СПД):

- фактические бюджетные расходы на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки отдельных категорий граждан с использованием региональных СПД за 2011 год составили 35 145,31 тыс. руб.;

- количество реализованных СПД для региональных льготников за 2011 год – 331 591 шт.;

- прогнозный объем расходов краевого бюджета на возмещение хозяйствующим субъектам недополученных доходов от перевозки малоимущих ветеранов труда Пермского края с использованием СПД:

$X = 35\ 145,31 : 331\ 591 \times 6 = 0,636$ тыс. руб. (с последующим применением индексов-дефляторов: 2012 год – 1,081, 2013 год – 1,0355, 2014 год – 1,072, 2015 год – 1,061).

2. Расчет расходов на изготовление бланков удостоверений выполнен исходя из стоимости изготовления 1 бланка с учетом НДС (по факту за 2011 год) – 16 руб. с учетом последующих индексаций.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона

В случае принятия проекта закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» потребуется признание утратившими силу следующих законов Пермской области и Пермского края (отдельных положений законов):

Закона Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 04.11.2000, № 9);

Закона Пермской области от 06.05.2004 № 1371-278 «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области", 17.06.2004, № 6);

статьи 1 Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1834-390 «О внесении изменений и дополнений в отдельные законы Пермской области» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 27.01.2005, № 1, часть II);

Закона Пермской области от 05.03.2005 № 2067-450 «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 29.04.2005, № 4);

Закона Пермской области от 06.05.2005 № 2187-482 «О внесении дополнения в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 30.06.2005, № 6);

Закона Пермской области от 04.07.2005 № 2303-508 «О внесении дополнения в статью 3 Закона Пермской области «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области", 03.08.2005, № 8);

Закона Пермской области от 05.09.2005 № 2461-545 «О внесении дополнения в статью 2 Закона Пермской области «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 18.10.2005, № 10);

статьи 3 Закона Пермской области от 30.11.2005 № 2703-604 «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области» (Бюллетень

Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 31.01.2006, № 1, часть II);

статьи 2 Закона Пермского края от 04.07.2006 № 3129-710 «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 14.08.2006, № 8);

статьи 1 Закона Пермского края от 30.12.2008 № 384-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области по вопросам социальной поддержки» (Собрание законодательства Пермского края, 25.02.2009, № 2, часть II);

статьи 2 Закона Пермского края от 16.11.2009 № 516-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области в сфере социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям населения Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 23.11.2009, № 46);

Закона Пермского края от 07.06.2010 № 629-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области в сфере социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям населения Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 15.06.2010, № 23);

статьи 1 Закона Пермского края от 20.12.2010 № 737-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 27.12.2010, № 51);

Закона Пермского края от 31.05.2011 № 780-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края", 06.06.2011, № 22).