



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

01.08.2014 № *1-14/596*

на № 07/1393-14 от 11.07.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksprk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об образовании в Пермском крае»

*(внесен депутатами
Законодательного Собрания Пермского края
Д.С. Скряновым, И.Г. Шулькиным)*

« 01 » августа 2014 г.

№ 43

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в семейных дошкольных группах образовательных организаций.

Согласно финансово-экономическому обоснованию количество семейных дошкольных групп составит 410 с количеством находящихся в них детей 1 230 чел. Дополнительная потребность в средствах краевого бюджета в связи с принятием законопроекта в годовом исчислении составляет 75 034,5 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В обоснование предложенных изменений авторами проекта закона приводится письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.09.2012 №08-406 «Об организации семейных дошкольных групп в качестве структурных подразделений ДОУ».

Однако с 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», для реализации которого приняты иные нормативные правовые документы.

Согласно статьям 17 и 63 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ общее образование, включающее в себя уровни дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, может быть получено:

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования.

Предоставление начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае осуществляется в соответствии со статьями 17 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» и предусматривает соответствующую выплату компенсации затрат родителям (законным представителям).

Приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 №1014 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным обще-

образовательным программам дошкольного образования в группах. Группы могут иметь общеразвивающую, компенсирующую, оздоровительную или комбинированную направленность. С целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в семьях, в образовательной организации могут быть организованы семейные дошкольные группы. Семейные дошкольные группы могут иметь общеразвивающую направленность или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования.

Таким образом, в федеральных нормативных правовых документах определены основы предоставления дошкольного образования в семейных дошкольных группах образовательных организаций.

2. Решение общих вопросов в сфере образования находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Государственные полномочия Пермского края по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях, ограничены федеральным законодательством и включают в себя несколько полномочий, закрепленных за субъектами Российской Федерации в сфере образования:

- в отношении муниципальных общеобразовательных организаций - в соответствии с подпунктом 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ и пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ осуществляется финансовое обеспечение посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов) в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- в отношении частных общеобразовательных организаций - в соответствии с подпунктом 13.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ и пунктом 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ осуществляется финансовое обеспечение образовательной деятельности, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления им субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми для муниципальных общеобразовательных организаций.

В соответствии со статьями 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ и статьей 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организаци-

ях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации определены статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ. Так, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: установление штатного расписания; прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников; разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации; разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации; прием обучающихся в образовательную организацию и пр.

В связи с чем, утверждение положений об условиях и порядке деятельности семейных дошкольных групп, принятие решений о создании семейных дошкольных групп в дошкольных образовательных организациях по существу находятся в компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и образовательных организаций. Пермский край, как субъект Российской Федерации, в рамках установленных полномочий, может только финансово обеспечивать деятельность созданных семейных дошкольных групп.

На основании вышеизложенного абзацы с 4 по 11 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«С целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в семьях, в образовательной организации могут быть организованы семейные дошкольные группы. Семейные дошкольные группы могут иметь общеразвивающую направленность или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования.»

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса, в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок финансирования новых видов расходных обязательств. Данное требование пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса законопроектом не выдержано, в документах к проекту закона не указано, за счет какого источника будет финансироваться дополнительная потребность в средствах после вступления в силу закона в 2014 году.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов