



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

25.10.2012 № 62

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе».

Прошу рассмотреть данный проект постановления на очередном заседании Законодательного Собрания Пермского края 15 ноября 2012 года.

Приложение на 11 л. в 1 экз.

Ю.Г.Ёлохов

ПРОЕКТ

внесен депутатом Законодательного
Собрания Пермского края Ю.Г.Ёлоховым

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Шубина Игоря Николаевича представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать данный законопроект при обсуждении его на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Вносится
Законодательным Собранием
Пермского края

Проект
№

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; N 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281) следующие изменения:

1) в статье 14.16:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 14.16. Нарушение правил оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

б) в части 1:

в абзаце первом слова «(за исключением продажи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях)» исключить;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции или административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции или административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции»;

в) в абзаце втором части 2 слова «от четырех тысяч до пяти тысяч» заменить словами «от десяти тысяч до двадцати тысяч», слова «от сорока тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «от восьмидесяти тысяч до ста тысяч»;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Нарушение иных правил оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.17 - 14.19, 15.12 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на должностных лиц – от восьми

тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.»;

2) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «частью 4 статьи 14.16 (в части розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе)» исключить.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законопроект направлен на усиление мер административной ответственности за нарушение требований законодательства в сфере государственного регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Необходимость актуализации норм статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) обусловлена следующими причинами:

1) изменениями федерального законодательства в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, которые не учтены нормами указанной статьи КоАП;

2) актуальностью проблемы незаконного оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и неэффективностью существующих мер административной ответственности за правонарушения в этой сфере.

На необходимость решения проблемы нелегального оборота алкоголя в стране указывается в регулярных обращениях граждан к региональным законодателям, об остроте этой проблемы также свидетельствуют информация правоохранительных органов, данные официальной статистики и экспертных исследований. В докладе Общественной Палаты Российской Федерации «Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации: социально-экономические последствия и меры противодействия» в качестве одной из причин алкогольных проблем России обозначена доступность нелегального алкоголя вследствие недостатков российского законодательства. В докладе приводятся следующие данные: нелегальное производство и продажа спиртных напитков обеспечивают 50% всего потребления крепких напитков в стране¹. По официальным данным Росалкогольрегулирования доля нелегального рынка водки в России в 2011 году составила 24%. При этом общий объем подпольного сегмента на рынке крепких спиртных напитков по экспертной оценке Центра исследований федерального и региональных рынков алкоголя в 2011 году составлял от 60 до 65%².

Отметим, что необходимость усиления административной ответственности за нарушения в области производства и оборота алкогольной продукции является

¹ Доклад Общественной Палаты Российской Федерации «Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации: социально-экономические последствия и меры противодействия»// [электронный ресурс]. URL: http://vs.kar.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=134.

² Рост цен на водку увеличит нелегальные продажи, считает эксперт// [электронный ресурс]. URL: <http://rusnovosti.ru/news/204916>.

одной из мер, предусмотренных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р.

С учетом обозначенных проблем представленным проектом федерального закона предлагается внести в статью 14.16 КоАП следующие изменения.

1. С целью приведения части 1 статьи 14.16 КоАП в соответствие с действующими нормами законодательства предлагается из ее текста исключить слова «(за исключением продажи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях)».

В этом случае предлагаемая редакция части 1 статьи 14.16 КоАП будет коррелировать с Федеральным законом от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», который установил запрет на розничную продажу этилового спирта *на всей территории Российской Федерации*. Ранее действующие нормы законодательства предусматривали исключение из этого правила районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. В настоящее время розничная продажа этилового спирта запрещена и на указанных территориях, однако привлечение к административной ответственности за данное правонарушение в соответствии с действующей редакцией части 1 статьи 14.16 КоАП не представляется возможным.

2. Статьей 14.16 КоАП предусматривается административная ответственность за нарушение *правил продажи* этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Законопроектом предлагается расширить сферу действия данной статьи, предусмотрев в ней административную ответственность граждан, должностных и юридических лиц за нарушение *правил оборота* этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.17 - 14.19, 15.2 КоАП.

Внесение данных изменений обусловлено следующим.

В настоящее время оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая их закупку, поставки, хранение, перевозки и розничную продажу, урегулирован Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ). На сегодняшний день привлечь индивидуального предпринимателя либо организацию, осуществляющих закупку, хранение и перевозки алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением ряда требований, предусмотренных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ, не представляется возможным, поскольку в КоАП не предусмотрено соответствующих составов правонарушений. Можно привести следующие примеры таких нарушений:

1) перевозка собственником не расфасованной спиртосодержащей продукции (не является поставкой, так как отсутствует договор поставки и поставщик-продавец, который обязуется передать в обусловленный срок спиртосодержащую продукцию покупателю для использования в предпринимательской деятельности);

2) хранение на торговом объекте, не имеющем лицензии на право розничной продажи алкогольной продукции, спиртных напитков;

3) хранение в торговом, складском помещении алкогольной продукции с поддельными специальными марками. Данное нарушение не подпадает под действие статьи 15.12 КоАП, которая устанавливает ответственность за оборот продукции без маркировки (разграничение алкогольной продукции без маркировки и с маркировкой поддельными марками предусмотрено Федеральным законом № 171-ФЗ).

3. Отдельной проблемой является привлечение к административной ответственности *граждан* за незаконную продажу спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Федеральный закон № 171-ФЗ установил ряд запретов и ограничений, в частности запрет на розничную продажу этилового спирта, при этом поставки этилового спирта осуществляются только организациями с соблюдением установленных требований. Оборота алкогольной (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков) и спиртосодержащей пищевой продукции в соответствии с указанным Федеральным законом также осуществляется организациями. Вместе с тем административная ответственность граждан за нарушение запретов и ограничений, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, предусмотрена только за розничную продажу алкогольной продукции *несовершеннолетним* (часть 2.1 статьи 14.16 КоАП).

В настоящее время правоприменительная практика сложилась таким образом, что граждане, допустившие незаконную продажу алкогольной продукции, привлекаются к административной ответственности по статье 14.1 КоАП «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)». По информации

правоохранительных органов санкции, предусмотренные статьей 14.1 КоАП, неэффективны по ряду причин.

Во-первых, суммы налагаемых административных штрафов несоизмеримы с доходами граждан от такого нелегального бизнеса. Максимальный размер административного штрафа, налагаемого по данной статье на граждан, реализующих алкогольную продукцию, составляет 2500 рублей. Кроме этого, данная норма не предусматривает конфискацию алкогольной и спиртосодержащей продукции, находящейся в незаконном обороте, поскольку санкцией статьи предусмотрена только конфискация *изготовленной* продукции, орудий производства и сырья. Уплатив штраф, правонарушители продолжают осуществлять незаконную деятельность.

Во-вторых, распространилась практика, когда при выявлении фактов незаконной реализации алкогольной продукции индивидуальные предприниматели возлагают (по взаимному соглашению) вину на продавцов, которые как физические лица подлежат ответственности по статье 14.1 КоАП. Реальные же правонарушители избегают ответственности, сохраняют имидж добросовестных предпринимателей и алкогольную продукцию, так как она не подпадает под конфискацию согласно санкции статьи 14.1 КоАП.

Реализация спиртосодержащих жидкостей гражданам из домов и квартир квалифицируется по статье 14.2 КоАП «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена» и влечет наложение на граждан административного штрафа в размере от 1500 до 2000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой. Средняя стоимость спирта в настоящее время оценивается около 200 рублей за литр, и порой сумма штрафной санкции «окупается» за сутки. В этой ситуации, несмотря на предпринимаемые меры по борьбе с нарушениями данного вида, количество граждан, незаконно реализующих питьевой этиловый спирт, остается примерно на одном уровне.

С учетом вышеизложенного законопроектом предлагается:

увеличить размеры административных штрафов, налагаемых на должностных и юридических лиц за правонарушения, предусмотренные частями 1, 2 и 3 статьи 14.16 КоАП;

предусмотреть административную ответственность граждан за розничную продажу этилового спирта и иные нарушения правил оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренные частями 1 и 3 статьи 14.16 КоАП. В целях установления санкции, адекватной правонарушению, в качестве основной меры административного наказания для граждан и должностных лиц предлагается установить административный штраф либо административный арест на срок до пятнадцати суток, как дополнительную меру административного наказания - конфискацию соответствующей продукции.

Предполагается, что принятие законопроекта позволит снизить долю нелегального оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в стране, уменьшит масштабы злоупотребления алкогольной продукцией и потребления этилового спирта среди российского населения, а также будет способствовать защите экономических интересов Российской Федерации.

Председатель Законодательного
Собрания Пермского края

В.А.Сухих

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель Законодательного
Собрания Пермского края

В.А.Сухих

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не влечет дополнительных бюджетных расходов Российской Федерации.

Председатель Законодательного
Собрания Пермского края

В.А.Сухих