



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

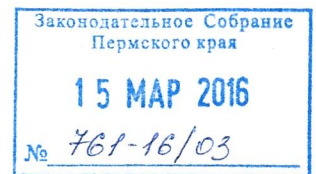
г. Пермь, Россия, 614990

14.03 2016 № N22-10-29-16

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об административных
правонарушениях в Пермском крае»
(инициатива губернатора Пермского края)



На основании части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. В этой связи субъектом федерации может быть установлена административная ответственность за неисполнение принятых нормативных правовых актов.

Но при этом необходимо четко отграничить предлагаемый состав правонарушения от составов, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, исключить нормы об ответственности за нарушение нормативов и за нецелевое использование древесины, заготовленной для собственных нужд.

Представленный законопроект подлежит существенной доработке, так как он не в полной мере соответствует федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. Статьей 9 Закона Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» (далее закон от 30.07.2007 № 80-ПК) установлены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд для различных целей.

Однако установление административной ответственности за нарушение гражданами нормативов заготовки древесины для собственных нужд на уровне субъекта федерации не представляется возможным. Фактически ответственность за такие нарушения уже установлена статьёй 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за незаконную рубку.

Превышение нормативов заготовки древесины выражается в рубках за пределами выделенной лесосеки. А согласно п. 16 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законода-

тельства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» рубка лесных насаждений в объеме, превышающем разрешенный, либо за пределами лесосеки квалифицируется незаконной рубкой.

2. Согласно статье 9.1 Закона от 30.07.2007 № 80-ПК использование гражданином древесины, заготовленной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, на цели, не соответствующие цели ее использования, определенной договором, не допускается. В случае использования гражданином древесины, заготовленной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, не по целевому назначению указанный гражданин несет ответственность в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Вопросы заготовки гражданами древесины для собственных нужд регулируются статьёй 30 Лесного кодекса РФ. При этом следует отметить, что с 1 февраля 2014 г. вступила в силу часть 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, которой установлен запрет на отчуждение или переход от одного лица к другому иными способами древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. Купля-продажа, мена, дарение и иные сделки с древесиной, заготовленной для собственных нужд, с 1 февраля 2014 г. являются недействительными в соответствии с нормами гражданского законодательства.

Данная норма распространяется на все договоры купли-продажи лесных насаждений, на основании которых граждане заготавливают древесину для собственных нужд.

Таким образом, запрет сделок с древесиной, заготовленной для собственных нужд, установлен федеральным законом. Поэтому на основании статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации отнесено к ведению Российской Федерации.

Установление такой ответственности на уровне субъекта федерации будет расцениваться как превышение компетенции.

3. Кроме того, предлагаемая норма об установлении административной ответственности за нарушение порядка и нормативов заготовки древесины может создать конкуренцию с федеральным законодательством.

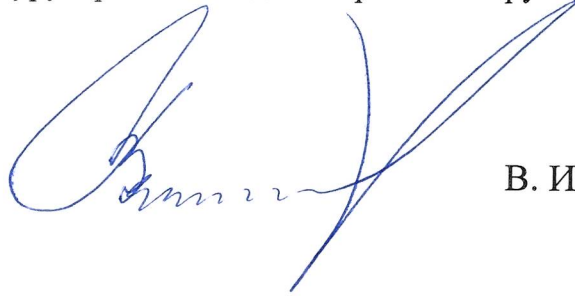
На основании статьи 2 Закона Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления им лесного участка. В силу статьи 3 этого закона договор купли-продажи лесных насаждений должен содержать условие, предусматривающее ответственность за нецелевое использование заготовленной древесины.

В этой связи граждане могут быть привлечены к административной ответственности по части 4 статьи 8.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой предусмотрена административ-

ная ответственность за использование лесов с нарушением договора купли-продажи лесных насаждений.

Прошу уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 2 класса

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'В. И. Антипов', written in a cursive style.

В. И. Антипов