



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае»

28.12.2015

№ 224-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 14.12.2015 № 3861-15/07 на основе законопроекта, поступившего с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 02.12.2015 № СЭД-01-62-1885.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 11.06.2008 № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон № 238-ПК).

**Актуальность** внесения изменений обусловлена необходимостью приведения регионального закона в соответствие действующему федеральному законодательству, в частности Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

*Анализ регионального законодательства показал, что в 59 субъектах Российской Федерации приняты законы в сфере инновационной деятельности. Многие регионы актуализировали законодательство в сфере инновационной деятельности в связи с изменениями федерального законодательства. Отдельные субъекты Российской Федерации в 2013-2015 гг. приняли новые законы, регулирующие инновационную деятельность (среди них Алтайский, Хабаровский края, Курская, Мурманская, Орловская, Томская области).*

Также ряд изменений и дополнений в действующий закон разработчики обуславливают необходимостью исполнения рекомендаций, содержащихся в Модельном законе об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации (далее – Модельный закон).

Авторами законопроекта предлагаются изменения в части уточнения общих положений Закона № 238-ПК, организации и регулирования инновационной деятельности, в том числе полномочий органов государственной власти Пермского края по реализации инновационной деятельности, форм государственной поддержки и финансирования инновационной деятельности, требований к инновационным проектам и регулирования отношений в сфере инновационной деятельности.

Отметим следующие существенные изменения.

**1.** В соответствии с изменениями Бюджетного кодекса по всему тексту закона понятия «долгосрочная целевая программа», «региональные проекты в сфере инновационной деятельности», «инновационные программы и проекты» предлагается заменить понятием **«государственная программа»**.

*В частности, в соответствии с изменением бюджетного законодательства уточняются полномочия Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления.*

*Предлагается также признать утратившими силу полномочия Законодательного Собрания Пермского края по утверждению концепции долгосрочных целевых программ в сфере инновационной деятельности и полномочия Правительства Пермского края по утверждению долгосрочных целевых программ и региональных проектов в сфере инновационной деятельности.*

Также предлагается статью 3 Закона № 238-ПК дополнить определением понятия «государственная программа».

**2.** В соответствии с Законом № 44-ФЗ вносятся изменения в части финансирования из бюджета Пермского края закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (товаров, услуг), которые должны осуществляться в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

*Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления также уточняются в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.*

Также согласно Закону № 44-ФЗ приводятся нормы, регулирующие отношения в сфере инновационной деятельности, в частности, определение предмета договоров (контрактов) и особенности учета данных договоров.

**3.** Законопроектом предусмотрено, что инновационные проекты, претендующие на включение в государственную программу Пермского края в сфере инновационной деятельности и(или) на получение какой-либо формы государственной поддержки инновационной деятельности, проходят **обязательную экспертизу и конкурсный отбор**.

*Порядок проведения конкурсного отбора и экспертизы инновационных проектов определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.*

Инновационные проекты, претендующие на государственную поддержку, должны отвечать ряду *требований*, определенных законопроектом.

*В качестве требований к инновационному проекту предлагаются:*

**значимость** инновационного проекта для социально-экономического развития Пермского края;

**актуальность** инновационного проекта и его соответствие приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в Пермском крае и основам промышленной политики в Пермском крае;

**экономическая, бюджетная и социальная эффективность** реализации инновационного проекта;

**возможность коммерциализации** результатов инновационного проекта;

**научно-техническая новизна** решений, предлагаемых инновационным проектом, подтверждение конкурентоспособности и правовой защиты инновационной продукции, создаваемой в результате реализации инновационного проекта.

4. Отдельные редакционные и уточняющие изменения предусмотрены с учетом рекомендаций, изложенных в Модельном законе об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации.

Так, отдельные полномочия Правительства Пермского края в области инновационной деятельности предлагается изложить в новой редакции, в т.ч.:

- содействие созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные инфраструктурные объекты (в действующей редакции - развитие инновационной инфраструктуры);

- государственная поддержка субъектов инновационной деятельности при реализации инновационных проектов в соответствии с основными направлениями научной и научно-технической политики Пермского края (в действующей редакции - поддержка субъектов инновационной деятельности, участвующих в реализации инновационной политики).

Одновременно предлагается дополнить полномочия Правительства Пермского края в сфере инновационной деятельности, в частности включить:

- разработку и утверждение стратегии инновационного развития Пермского края;

- разработку проектов законов и принятие нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;

- содействие субъектам инновационной деятельности в реализации инновационных программ и проектов, проектов по созданию и развитию инновационной инфраструктуры;

- содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в реализации на их территориях инновационных проектов;

- содействие привлечению внебюджетных инвестиций для реализации инновационных проектов и проектов по созданию и развитию инновационной инфраструктуры;

- обеспечение учета результатов инновационной деятельности, полученных при реализации инновационных проектов в рамках государственных программ Пермского края, и создание благоприятных условий для их распространения (использования) в экономике;

- создание общественных советов, комиссий и иных совещательных органов по вопросам государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Пермском крае и пр.

Исполнительные органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления будут осуществлять стимулирование субъектов инновационной деятельности к созданию, освоению и выпуску высокотехнологичной и конкурентоспособной инновационной продукции.

*Процесс передачи* результатов научной и(или) научно-технической деятельности предлагается именовать *«трансфером»*.

В задачах регулирования инновационной деятельности уточняется направление привлечения зарубежных инвестиций - в инновационные проекты и(или) инновационную инфраструктуру.

По итогам сравнительного анализа действующего законодательства и представленного законопроекта отметим следующие **проблемные моменты**.

**1.** Авторы законопроекта предлагают определить в законопроекте понятие *«государственная программа»*.

*Государственная программа определяется как система мероприятий (взаимовязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций исполнительными органами государственной власти Пермского края достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Пермского края, определенных Стратегией социально-экономического развития Пермского края и Программой социально-экономического развития Пермского края.*

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) *государственная программа субъекта Российской Федерации* является документом стратегического планирования, и содержание понятия государственной программы определено Законом № 172-ФЗ.

*Под государственной программой субъекта Российской Федерации понимается документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.*

В связи с изложенным, определение в законопроекте понятия «государственная программа», по нашему мнению, является излишним.

**2.** В законопроекте в качестве одного из полномочий органов государственной власти и местного самоуправления предлагается определить

разработку стратегий инновационного развития Пермского края и муниципальных образований Пермского края, которые разрабатываются с учетом приоритетов инновационной политики.

Отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Пермского края, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования являются предметом регулирования Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» (далее - Закон № 598-ПК).

Среди документов стратегического планирования, определенных Законом № 598-ПК, стратегия инновационного развития не предусмотрена.

*Согласно части 3 статьи 2 Закона № 598-ПК документами стратегического планирования являются:*

- стратегия социально-экономического развития Пермского края;*
- прогноз социально-экономического развития Пермского края на долгосрочный период;*
- прогноз социально-экономического развития Пермского края на среднесрочный период;*
- бюджетный прогноз Пермского края на долгосрочный период;*
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пермского края;*
- схемы территориального планирования Пермского края;*
- государственные программы Пермского края.*

**3.** В целях обеспечения требований Закона № 44-ФЗ, в одной из задач регулирования инновационной деятельности, предлагаемой в пункте 3.1 части 3 статьи 1 законопроекта, слова «при выполнении государственных (муниципальных) заказов на поставку продукции (товаров, услуг) для государственных (муниципальных) нужд» целесообразно заменить словами «при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Пермского края»

**4.** Полномочие Правительства Пермского края, предлагаемое в пункте 4.8 части 4 законопроекта - «содействие субъектам инновационной деятельности в реализации инновационных программ и проектов, проектов по созданию и развитию инновационной инфраструктуры», частично дублирует полномочие, предлагаемое в пункте 4.4 части 4 законопроекта - «содействие созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные инфраструктурные объекты», в связи с чем считаем целесообразным объединить эти полномочия.

**5.** Из текста законопроекта не ясно, в каком порядке будет осуществляться предлагаемое в пункте 4.8 части 4 законопроекта полномочие Правительства Пермского края по обеспечению учета результатов инновационной деятельности, полученных при реализации инновационных

проектов в рамках государственных программ Пермского края, и созданию благоприятных условий для их распространения (использования) в экономике.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что в целом принятие законопроекта повлечет **благоприятные последствия**, поскольку приведет правовые, экономические, организационные основы регулирования инновационной деятельности в Пермском крае в соответствие изменившемуся федеральному законодательству.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная