



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере дорожной деятельности"

13.01.2014

№ 4-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.12.2013г. № 4107-13/07 на основе проекта закона Пермского края, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 14.12.2013 № СЭД-01-29-1810.

Представленным на рассмотрение проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон № 326-ПК) и в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 859-ПК).

Актуальность внесения изменений в указанные законы обусловлена необходимостью приведения их в соответствие с федеральным законодательством, а также исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

*Данным Указом Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе*

Законопроектом предлагается:

1. В части 1 статьи 9 Закона № 326-ПК в перечне оснований для осуществления планирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения **заменить** долгосрочные целевые программы на государственную программу

Пермского края, ответственным исполнителем по которой является исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции в сфере дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством.

*Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» введена в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных (муниципальных) программ. Одновременно с этим понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.*

**2.** В части 2 статьи 1 Закона Пермского края № 859-ПК:

**2.1. Исключается** возможность направления средств дорожного фонда на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Пермского края.

*В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2014 года прекращается возможность направления бюджетных ассигнований дорожного фонда субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.*

**2.2.** Предусматривается **исключение** направления субсидии местным бюджетам из средств дорожного фонда Пермского края на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

При этом **сохраняется** направление ее использования на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в соответствии с государственной программой Пермского края, ответственным исполнителем по которой является исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции в сфере дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством.

**3.** За счет средств дорожного фонда Пермского края предусматривается **предоставление субсидий** местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, обеспечивающих **доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, в размере 2 процентов**

общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края.

*Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края утвержден:*

*на 2014 год в сумме 7 582 812,5 тыс. рублей,  
на 2015 год в сумме 8 760 520,3 тыс. рублей,  
на 2016 год в сумме 10 501 286,8 тыс. рублей.*

Согласно пояснительной записке к законопроекту, расчет ежегодного объема субсидии произведен на основании письменных обращений муниципальных образований Пермского края о потребности в бюджетных средствах на обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков, выделенных многодетным семьям. Общая потребность оценена в 480 млн. рублей.

Субсидии местным бюджетам планируется предоставлять при условии софинансирования: 5% средства местных бюджетов, 95% средства бюджета Пермского края.

**4.** Законопроектом **дополнительно** предлагается закрепить норму о включении в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края **на 2014 год предоставление субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт** автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, в размере **не более 5 процентов** общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, эффективность данного мероприятия и необходимость его последующего продолжения планируется оценить по итогам реализации данного направления в 2014 году.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п (в редакции постановления Правительства Пермского края от 20.11.2013 № 1606-п), в составе расходов на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог муниципального значения Пермского края предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2014 году в размере не более 5% общего объема бюджетных ассигнований Фонда.

Принятие рассматриваемого законопроекта будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с:

- приведением процесса формирования и использования средств дорожного фонда Пермского края в соответствие изменившимся нормам федерального законодательства;

- созданием условий для обеспечения транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных в целях улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей строительства (реконструкции) объектов;
- совершенствованием процедуры распределения средств на создание транспортной инфраструктуры местного значения.

В качестве **проблемных моментов** проекта постановления отметим следующие.

**1.** В рассматриваемом законопроекте предлагается заменить долгосрочные целевые программы только на государственную программу Пермского края, где ответственным исполнителем является исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции в сфере дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством.

Вместе с тем, **основанием для планирования дорожной деятельности** в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, по нашему мнению, могут являться и иные государственные программы Пермского края, например *«Региональная политика и развитие территорий»*, *«Воспроизводство и использование природных ресурсов»*, *«Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»* (подпрограмма *«Устойчивое развитие сельских территорий»*), *«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»*.

**2.** Общий утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на 2014-2016 гг. составляет 26 844 619,6 тыс.руб., соответственно 2% - 536 892,4 тыс.руб., а общая потребность на обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков, выделенных многодетным семьям, оценивается в объеме 480 млн.руб. (при условиях софинансирования 95% объем средств бюджета Пермского края оценивается в 456 млн.руб.)

*Следует отметить, что в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Фонда в очередном финансовом году. При этом **перераспределенная часть средств Фонда не учитывается при расчете объема бюджетных ассигнований Фонда, направляемых на предоставление субсидии местным бюджетам муниципальных образований Пермского края в очередном финансовом году и на исполнение требований по исполнительным документам по судебным делам, связанным с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, и оплату госпошлины.***

Расчет с учетом перераспределенной части средств дорожного фонда Пермского края с 2013 года в материалах не содержится.

Исходя из объема общей потребности на обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков, выделенных многодетным семьям, и общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, предлагаемого на обеспечение реализации данного мероприятия, следует, что задачу по обеспечению транспортной инфраструктурой указанных земельных участков, возможно решить за три года.

При этом срок действия данного направления законопроектом не ограничивается.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная