



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации,
расположенных на территории Пермского края"

02.03.2009

№ 41

Настоящая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 10.02.2009 № 419-09/07 на основе законопроекта, направленного с письмом губернатора Пермского края Чиркунова О.А. от 09.02.2009 № СЭД-01-19-97.

Целью законопроекта является замена и приведение краевого законодательства¹ о сохранении объектов культурного наследия, расположенных в Пермском крае, в соответствии Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Согласно Федеральному закону объектами культурного наследия являются:

памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения: церкви, колокольни, часовни, костелы, кирхи, мечети, буддистские храмы, пагоды, синагоги, молельные дома и другие объекты, специально предназначенные для богослужений); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки;

ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения

¹ Закон Пермской области от 20.03.1997 № 675-99 «Об историко-культурно-природном наследии населения Пермской области», Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 28.10.2003 № 137 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Коми-Пермяцкого автономного округа».

(храмовые комплексы, дацаны, монастыри, подворья), в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи;

достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; культурные слои, остатки построек древних городов, городищ, селищ, стоянок; места совершения религиозных обрядов.

Объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения:

федерального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия;

регионального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации;

местного (муниципального) значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

Федеральный закон к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относит:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и контроль за их исполнением;

2) разработку и реализацию региональных программ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

3) сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;

4) государственную охрану объектов культурного наследия регионального значения;

5) установление порядка изменения категории историко-культурного значения объектов культурного наследия регионального значения;

6) определение порядка принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении (об исключении) объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

7) установление порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в соответствии с положениями Федерального закона;

8) определение порядка организации историко-культурного заповедника регионального значения.

Кроме того, Российская Федерация передает органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществление своих следующих полномочий в отношении объектов культурного наследия *(за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)*²:

1) сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности;

2) государственную охрану объектов культурного наследия федерального значения, осуществляемую в соответствии со статьей 33 Федерального закона, *за исключением:*

ведения единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

организации и проведения государственной историко-культурной экспертизы в части, необходимой для исполнения полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций и по охране культурного наследия;

согласования проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения и градостроительных регламентов, устанавливаемых в границах территорий объектов культурного наследия федерального значения, расположенных в исторических поселениях, и границах зон их охраны;

выдачи разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия.

Законопроект определяет и разграничивает указанные полномочия субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия между органами государственной власти Пермского края следующим образом:

принятие законов – Законодательное Собрание Пермского края (статья 4 законопроекта);

издание указов и распоряжений – губернатор Пермского края (статья 5 законопроекта);

реализация прочих полномочий – Правительство Пермского края (статья 6 законопроекта), а также государственный орган, уполномоченный в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Пермского края (статьи 7-8 законопроекта).

Источниками финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения в Пермском крае определяются: федеральный бюджет в части обеспечения

² Статья 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»).

федеральных целевых программ, бюджет Пермского края, местные бюджеты и внебюджетные источники (статья 9 законопроекта).

Одновременно, законопроект устанавливает порядок и особенности реализации как собственных, так и переданных Российской Федерацией полномочий субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (статьи 12-24 законопроекта).

В качестве *положительного* момента следует отметить направленность законопроекта на актуализацию регионального законодательства в области сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края.

Действующий Закон Пермской области от 20.03.1997 № 675-99 «Об историко-культурно-природном наследии населения Пермской области» был принят до вступления в силу Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». В связи с этим он не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым в этой сфере в настоящее время к региональному законодательству.

Анализ региональных законодательств показывает, что большинство субъектов Российской Федерации уже привели свое законодательство о сохранении объектов культурного наследия в соответствие Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Исходя из изложенного, можно утверждать как об *актуальности*, так и *положительных* последствиях внесенного законопроекта, которые, в первую очередь, будут заключаться в формировании единой правовой базы в области сохранения объектов культурного наследия на территории Пермского края, отвечающей требованиям современного федерального законодательства.

Однако, заключительные положения законопроекта, на наш взгляд, содержат *проблемный* момент, требующий устранения в процессе подготовки законопроекта ко второму чтению, а именно:

в пункте 1 статьи 25 законопроекта содержится положение, что Закон распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2008 года.

Учитывая, что отсутствуют какие либо обоснования для придания Закону обратной силы, указанное положение законопроекта, по нашему мнению, целесообразно исключить.

Также следует указать на необходимость юридической проработки текста законопроекта на соответствие федеральному законодательству, в первую очередь, понятийного характера.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 1 класса

З.Б.Лукьяненко