

ЗАКОНОЛАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования»

08.09.2014 № 142-A3

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.08.2014 № 2261-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края с письмом от 11.08.2014 № СЭД-01-61-1032.

Законопроект вносит изменения в Закон Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования» (далее - Закон № 641-ПК).

Законом № 641-ПК устанавливается дополнительная стипендия для студентов государственных образовательных организаций высшего образования очной формы обучения за счет средств бюджета Пермского края.

Право на получение дополнительной стипендии приобретают студенты при соблюдении следующих условий:

студент получает высшее образование впервые; студент обучается по очной форме обучения;

студент имеет действующие на момент поступления в государственную образовательную организацию высшего образования результаты единого государственного экзамена по трем предметам, установленным государственной образовательной организацией высшего образования в качестве вступительных испытаний при зачислении на обучение по направлению подготовки (специальности), и (или) диплом победителя призера заключительного этапа олимпиады школьников или олимпиады из Перечня олимпиад школьников, ежегодно утверждаемого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации, соответствующему no предмету, государственной образовательной установленному организацией высшего образования в качестве вступительного испытания, наличие которого признается равным наивысшему результату вступительного

испытания (100 баллов), и (или) экзаменационные листы дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности, максимальный балл по которым не может быть установлен более 100 баллов, учитывающиеся наряду с результатами единого государственного экзамена;

Общая сумма баллов по трем предметам, определенным государственной образовательной организацией высшего образования в качестве вступительных испытаний, для выплаты дополнительной стипендии в 2014-2015 учебном году определена по 3 укрупненным группам специальностей и составляет 225, 240 и 260 баллов¹.

Размер дополнительной стипендии устанавливается в размере 5000 рублей.

Периодом предоставления дополнительной стипендии студенту является время его обучения с 1-го по 3-й курсы включительно в государственной образовательной организации высшего образования.

Актуальность внесения изменений в Закон № 641-ПК связана с приведением Закона № 641-ПК в соответствие с федеральными нормативными актами, регламентирующими порядок организации и осуществления образовательной деятельности в образовательных организациях высшего образования 2 и порядок назначения стипендий студентам образовательных организаций высшего образования 3 .

Законопроектом предлагается следующее.

1.Статью 1 «Понятия и определения» Закона № 641-ПК *дополнить тремя понятиями*: «период обучения», «результат учебной деятельности» и «результат научной (научно-исследовательской деятельности)».

При этом, только одно понятие «период обучения» является вновь вводимым. Понятия «результат учебной деятельности» и «результат научной (научно-исследовательской деятельности)» определены действующим Законом № 641-ПК, как *условия* предоставления дополнительной стипендии студентам, начиная с 3 семестра обучения. Авторами законопроекта предлагается закрепить данные условия предоставления дополнительной стипендии в понятийном аппарате, исключив их из статьи 2 «Условия предоставления дополнительной стипендии» действующего Закона № 641-ПК.

Согласно законопроекту «*период обучения*» — это период организации образовательного процесса по образовательным программам высшего образования, установленный образовательной организацией высшего образования.

² Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2013 № 1367 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».

¹ Постановление Правительства Пермского края от 29.05.2014 № 419-п «Об установлении общей суммы баллов по трем предметам, определенным государственной образовательной организацией высшего образования в качестве вступительных испытаний, для выплаты дополнительной стипендии в 2014-2015 учебном году».

³ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.08.2013 № 1000 «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета…».

В качестве периода обучении может быть выделен учебный год (курс), семестр (2 семестра в рамках курса), триместр (три триместра в рамках курса), модуль, выделяемый в рамках срока получения высшего образования по образовательной программе.

Выделение периодов обучения в рамках курсов, а также периодов освоения модулей осуществляется по решению организации.

«Результат учебной деятельности» — наличие по окончании учебного года (курса), включая все периоды обучения в течение предыдущего учебного года (курса), не более 50 процентов оценок «хорошо» и остальных — «отлично» по всем изучаемым учебным предметам, дисциплинам (модулям), практикам.

«Результат научной (научно-исследовательской) деятельности» — наличие по окончании учебного года (курса) одного и (или) нескольких достижений:

победы или призового места в межвузовских, зональных, всероссийских и международных олимпиадах;

авторства (соавторства) в патенте на изобретение;

соисполнительство в грантах, полученных от российских или зарубежных фондов;

сообщения и (или) доклада на региональных, всероссийских и международных конференциях;

научной публикации в изданиях регионального, всероссийского, международного уровней, выполненной самостоятельно или в соавторстве с научным руководителем.

Действующим Законом № 641-ПК не конкретизируются издания публикаций, не установлены требования о самостоятельном выполнении публикаций или в соавторстве с научным руководителем.

2. Условия предоставления дополнительной стипендии студентам, начиная с третьего семестра действующего Закона № 641-ПК, предлагается изложить в новой редакции, но по своей сути, не изменяющей действующие условия предоставления дополнительной стипендии, предусмотренные Законом № 641-ПК.

Начиная со второго учебного года (курса) право на получение дополнительной стипендии сохраняют студенты, выполнившие учебный план за учебный год (курс) в соответствии с установленным графиком учебного процесса и имеющие результаты учебной деятельности, или имеюшие один или несколько результатов научной исследовательской) деятельности, npu отсутствии итогам промежуточной аттестации в течение учебного года (курса) оценки «удовлетворительно».

3. Предлагается дополнить статью 2 Закона № 641-ПК нормой, предусматривающей, что дополнительная стипендия устанавливается на 12 календарных месяцев, начиная с сентября текущего года по август следующего года (на учебный год).

Данная норма конкретизирует период выплаты дополнительной стипендии, не отменяя при этом применение норм статьи 5 «Основания приостановления выплаты дополнительной стипендии» Закона № 641-ПК.

4. Одно из оснований прекращения выплаты дополнительной стипендии, а именно «начиная с третьего семестра в случае, если студент не соответствует требованиям, установленным в статье 2 Закона № 641-ПК» предлагается изложить в новой редакции:

«при получении студентом оценки «удовлетворительно» во время прохождения промежуточной аттестации, или образования у студента академической задолженности, или при несоответствии требованиям, установленным в статье 2 настоящего закона».

Предлагаемая норма исключает возможность получения дополнительной стипендии теми студентами, которые по итогам промежуточной аттестации в течение учебного года (курса) получили оценки «удовлетворительно».

5. Законопроектом предлагается вступление закона в силу с 1 сентября 2014 года.

Согласно финансово - экономическому обоснованию к проекту закона принятие законопроекта не влечет за собой роста числа получателей дополнительной стипендии и соответственно увеличения расходной части бюджета.

Средства краевого бюджета на осуществление данных расходов предусмотрены в Законе Пермского края от 24.12.2013 N 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в сумме:

на 2014 год - 146 050 тыс. рублей; на 2015 год - 160 011,0 тыс. рублей; на 2016 год - 163 254,0 тыс. рублей.

Ожидаемая численность получателей дополнительной стипендии с 1 сентября 2014 года составит 2250 студентов, с 1 сентября 2015 года -2519 студентов, с 1 сентября 2016 года -2566 студентов.

Оценивая актуальность предлагаемого законопроекта, считаем, что вносимые изменения **актуальны** и будут иметь положительные правовые и социальные последствия, связанные с приведением регионального закона в соответствие с федеральным законодательством, а также способствовать повышению мотивации студентов на достижение результатов в учебной и научной (научно-исследовательской) деятельности.

Вместе с тем, в качестве проблемного момента считаем необходимым отметить следующее.

По нашему мнению предлагаемые законопроектом требования к публикациям в изданиях регионального, всероссийского, международного уровней, несколько сужают возможность опубликования научных трудов и конечном итоге могут повлиять на решение о назначении стипендии. Например, критерии отбора претендентов на назначение стипендии Президента Российской Федерации⁴ включают наличие у студентов или аспирантов публикации в научном (учебно-научном, учебно-методическом) международном, всероссийском или ведомственном издании.

Начальник управления, государственный советник Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 10.01.2012 № 50 «Об утверждении Положения о назначении стипендии Президента Российской Федерации студентам и аспирантам, обучающимся по очной форме обучения по специальностям или направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики, в организациях, осуществляющих борказовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам выставления».