



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края»

29.08.2014

№ 130-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного Собрания Митрофанова С.В. от 04.08.2014 № 2124 – 14/04 на основе проекта закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008 – 2012 годы» (далее – Отчёт), внесённого губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 30.07.2014 № СЭД-01-61-971.

Актуальность рассмотрения представленного законопроекта обусловлена окончанием срока реализации краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008 – 2012 годы» (далее – Программа). Отчёт об её исполнении, согласно требованиям ст.7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах», подлежит утверждению Законодательным Собранием Пермского края.

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

Основными **целями** Программы были обозначены защита прибрежных населённых пунктов и хозяйственных объектов от негативного воздействия поверхностных вод, а также повышение безопасности эксплуатируемых гидротехнических сооружений (далее – ГТС) прудов и водохранилищ Пермского края на период до 2012 года. Достижение обозначенных целей осуществлялось посредством выполнения мероприятий, реализуемых по пяти направлениям:

- строительство водохозяйственных сооружений¹;
- капитальный ремонт водохозяйственных сооружений;

¹ Водохозяйственные сооружения - защитные дамбы, берегоукрепления.

- реконструкция водохозяйственных сооружений;
- исследования и работы в сфере водных отношений;
- информационно-издательская и просветительская деятельность.

Общая потребность в финансировании Программы была утверждена в объёме 852 703,0 тыс. рублей. Фактически на выполнение программных мероприятий израсходовано 787 359,9 тыс. рублей, что составляет 92,3% от потребности (таблица).

Таблица

Сравнительный анализ финансирования краевой целевой программы
«Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности
гидротехнических сооружений на территории Пермского края
на 2008 – 2012 годы»

№	Наименование направления	Источник финансирования	Объём финансирования		Исполнение, %
			План	Факт	
1.	Строительство водохозяйственных сооружений	Всего, в т.ч.:	211 656,6	205 240,6	97,0
		федеральный бюджет	118 634,5	115 572,2	97,4
		краевой бюджет	87 366,7	83 794,5	95,9
		местный бюджет	5 655,4	5 873,9	103,9
2.	Реконструкция водохозяйственных сооружений	Всего, в т.ч.:	249 351,0	209 444,3	84,0
		федеральный бюджет	24 581,0	23 661,0	96,3
		краевой бюджет	173 277,9	135 541,2	78,2
		местный бюджет	51 492,1	50 242,1	97,6
3.	Капитальный ремонт водохозяйственных сооружений	Всего, в т.ч.:	371 222,3	356 235,7	96,0
		федеральный бюджет	150 525,1	151 576,7	100,7
		краевой бюджет	162 415,1	150 662,8	92,8
		местный бюджет	58 282,1	53 996,2	92,6
4.	Исследования и работы в сфере водных отношений	Краевой бюджет	18 406,4	14 956,0	81,3
5.	Информационно-издательская и просветительская деятельность	Краевой бюджет	2 066,7	1 483,3	71,8
	Итого, в т.ч.:		852 703,0	787 359,9	92,3
		федеральный бюджет	293 740,6	290 809,9	99,0
		краевой бюджет	443 532,8	386 473,8	87,1
		местный бюджет	115 429,6	110 112,2	95,4

Согласно Отчёту основными результатами выполнения мероприятий Программы являются следующие.

1. В течение 2008 – 2012 годов было запланировано **построить** 2 861 м сооружений инженерной защиты на участках, наиболее подверженных негативному воздействию вод (с. Частые, с. Крюково, с. Усть-Качка). Фактически построено 2 495 м, а также завершены работы по восстановлению плотины Чёрмозского пруда.

За период реализации Программы из утверждённых восьми мероприятий не завершены:

берегоукрепление Воткинского водохранилища в р-не с. Усть-Качка

(II очередь). Необходимо проведение благоустройства территории, которое планируется завершить в 2014 году;

берегоукрепление Камского водохранилища у п. Майкор (III очередь). Строительство завершено в 2013 году после завершения действия Программы;²

берегоукрепление Камского водохранилища у п. Пожва (III очередь). Завершение строительства данного объекта запланировано на 2015 год.

2. Предусматривалось проведение **реконструкции** водохозяйственных сооружений на восьми объектах, в т.ч. с разработкой проектно–сметной документации (далее –ПСД) по четырём объектам. В результате разработана ПСД по четырём объектам и завершена реконструкция пяти сооружений (участок защитной дамбы протяженностью 370 м в г. Кунгуре, ГТС четырёх прудов – в п. Юг, в г. Чернушка, в г. Кудымкар и в п. Завод Михайловский).

Не проведена реконструкция:

дамбы обвалования в с. Усть-Качка, в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета;

ГТС пруда на р. Лек (с. Осинцево Кишертского муниципального района³), в связи с отсутствием ПСД, разработку которой должна была обеспечить администрация Кишертского муниципального района;

пруда в п. Зюкайка, из-за срыва сроков выполнения работ подрядчиком. Завершение реконструкции объекта запланировано на 2014 год.⁴

3. В рамках реализации Программы было запланировано провести мероприятия **по капитальному ремонту** на 37 водохозяйственных сооружениях (включая подготовку ПСД для шести объектов). В полном объёме выполнены работы на 35 объектах.

Исключение составляют два мероприятия по подготовке ПСД на проведение работ по капитальному ремонту ГТС прудов в с. Малая Уса Еловского муниципального района и в д. Будкеево, разработку которой должны были обеспечить администрации указанных муниципальных районов.

4. Основными результатами **исследований** и работ в области водных отношений можно назвать следующие.

В течение 2008 года выполнена инвентаризация ГТС на территории Коми-Пермяцкого округа, обследовано 141 ГТС прудов с целью выявления потенциально опасных сооружений.⁵

Разработан комплекс геофизических методов и проведена диагностика

² Строительство объекта завершено в рамках реализации ДЦП «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 30.11.2012 № 1377-п.

³ Объект включён в Программу в начале 2011 года.

⁴ В рамках государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

⁵ На момент разработки Программы инвентаризация ГТС на территории Пермской области была проведена.

технического состояния 14 участков земляных дамб.

Результаты исследований использованы при разработке проектов ремонта (реконструкции) ГТС, в ходе проведения строительно-монтажных работ, а также при оценке качества проведённых работ.

Сформирована геоинформационная система (далее – ГИС) «Гидротехнические сооружения Пермского края», которая ежегодно актуализировалась. Одновременно производилось расширение функциональных возможностей ГИС в части интерфейса пользователя, ввода и вывода атрибутивной информации и картографической базы данных.

Разработаны кадастровые паспорта 35 ГТС прудов в шести муниципальных районах Пермского края, а также декларация безопасности ГТС пруда в с. Путино. В результате в пяти муниципальных районах 21 ГТС прудов поставлены на учёт в качестве бесхозяйного недвижимого имущества и четыре ГТС приняты в муниципальную собственность.

На восьми ГТС выполнены работы по определению волны прорыва при возможных авариях.

5. Информационно-издательская и просветительская деятельность.

Подготовлены к изданию и изданы две монографии, обеспечена информационная поддержка II Международной научно-практической конференции «Современные проблемы водохранилищ», организовано и проведено обучение кадров (41 специалист), обеспечена поддержка организации двух конкурсов среди учащейся молодежи «Чистая вода» (приняли участие соответственно 224 и 376 человек), проведено тиражирование учебного пособия «Защитные и берегоукрепительные сооружения Пермского края».

Осуществлялась публикация в печатных изданиях статей, очерков, интервью, извещений, объявлений, связанных с деятельностью исполнительных органов государственной власти в сфере водного хозяйства, а также на тиражирование информационных материалов и размещение информации в сети Интернет.

Несмотря на то, что в целом по преобладающему числу мероприятий ожидаемая эффективность реализации Программы достигнута, необходимо указать на следующие **проблемные моменты** связанные как с достижением плановых показателей Программы, так и с представленным Отчётом.

1. Основными причинами **неполного достижения отдельных плановых показателей**, согласно Отчёту, являются:

- снижение финансирования Программы;
- ненадлежащее исполнение обязанностей исполнителями (заказчиками) и подрядными организациями;⁶
- корректировка проектно-сметной документации.

⁶ Так, основными причинами срыва сроков завершения берегоукрепления в п.Майкор и в п.Пожба явилось ненадлежащее исполнение своих обязанностей подрядной организацией (ООО «Габиионы»), а также заказчиком-застройщиком объекта (ГКУ Пермского края «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз») в части контроля хода работ, своевременной оплаты выполненных работ, изменения ПСД и условий контрактов, что, в конечном итоге, привело к увеличению стоимости работ.

Указанные причины не только не позволили обеспечить своевременное достижение плановых показателей, но и в отдельных случаях привели к увеличению стоимости работ.

2. Отчёт *представлен с нарушением* требований части 3 статьи 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 (ред. от 01.11.2010) «О краевых (областных) целевых программах», согласно которой он должен направляться в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 1 сентября года, следующего за годом окончания реализации Программы, т.е. в срок до 01.09.2013 года.

3. В Отчёте имеются недоработки редакционного характера, обусловленные отдельными несовпадениями табличных и текстовых данных.

В целом, утверждение отчёта об исполнении краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008 – 2012 годы» считаем *целесообразным*.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная