



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
"О законодательной инициативе" (о проекте федерального закона "О  
внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации")

02.06.2015

№ 95-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 21.05.2015 № 1609-15/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания и сопроводительных документов к нему, направленных с письмом комитета по государственной политике и развитию территорий Законодательного Собрания от 21.05.2015 № 1.4-08/20-15.

Представленный проект постановления Законодательного Собрания предусматривает в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внесение Законодательным Собранием на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

В связи с внесением указанного проекта федерального закона проектом постановления Законодательного Собрания предусматривается направить настоящее постановление и проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать данную законодательную инициативу, а также предложить депутатам Государственной Думы от Пермского края поддержать данный законопроект при обсуждении его на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы.

**Актуальность** разработки проекта федерального закона обусловлена исполнением рекомендаций протокольного решения заседания Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, состоявшегося в г. Казани 18.12.2014.

Данным протокольным решением законодательным (представительным) органам государственной власти Приволжского федерального округа предложено **в 1 полугодии 2015 года** подготовить и обеспечить сопровождение поддержанных Окружным консультативным советом законодательных инициатив по внесению изменений и дополнений в федеральное законодательство, в число которых включена инициатива Законодательного Собрания Пермского края по разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По содержанию проект федерального закона предусматривает ряд дополнений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в т.ч. следующие.

1. В статью 13, которой определены формы и порядок преобразования муниципальных образований, предлагается внести новые положения.

1.1. Часть 1 статьи 13 дополняется новыми формами преобразования муниципальных образований, не предусмотренных действующей редакцией Федерального закона № 131-ФЗ:

*изменением статуса муниципального района и лишением статуса входящих в его состав поселений в связи с наделением муниципального района статусом городского округа;*

*изменением статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделением статусом городских или сельских поселений, входящих в состав муниципального района.*

*Согласно действующей редакции части 1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований в Российской Федерации в настоящее время можно осуществить следующим образом:*

*объединением двух или более муниципальных образований;*

*разделением муниципального образования на два или более муниципальных образования;*

*изменением статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения;*

*изменением статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения;*

*изменением статуса городского поселения в связи с наделением или лишением его статуса городского округа либо лишением его статусом городского округа;*

*изменением статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением;*

*присоединением поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделением внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.*

1.2. Статья 13 дополняется новыми частями 7.3 и 7.4, устанавливающими **порядок осуществления** новых форм преобразования муниципальных образований.

Так, изменение статуса муниципального района и изменение статуса городского округа предполагается осуществлять законами субъекта Российской Федерации при наличии условий, предусмотренных частью 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ.

*Отметим, что частью 1 статьи 11 Федерального закона № 131 ФЗ определены требования, в соответствии с которыми должны устанавливаться и изменяться границы муниципальных образований.*

*Так, например, в соответствии с данными требованиями в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями). Границы муниципального района должны определяться с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.*

В случае изменения статуса муниципального района в связи с наделением его статусом городского округа предусматривается получение **согласия** населения каждого из поселений в составе муниципального района, выраженного **представительными органами поселений и представительным органом муниципального района**.

В случае изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района предполагается получение **согласия** населения, выраженного **представительным органом городского округа**.

При этом предусматривается, что изменение статуса указанных муниципальных образований осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации.

В частности, изменение статуса муниципального района может повлечь необходимость изменения статуса населенного пункта, являющегося административным центром муниципального района, с сельского на городской. Изменение статуса городского округа приведет к необходимости наделения города, находящегося на территории городского округа, статусом административного центра муниципального района.

1.3. Статья 13 дополняется новыми частями 3.3 и 3.4, устанавливающими **порядок объединения двух и более городских округов; муниципального района с городским округом, не влекущих изменения границ иных муниципальных образований**.

Предусматривается, что данные формы преобразований должны осуществляться с учетом мнения населения, выраженного **представительными органами** объединяющихся муниципальных образований.

При этом предусматривается, что объединение осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого при объединении городских округов происходит объединение городов, находящихся на территориях городских округов, а при объединении муниципального района с городским округом административный центр муниципального района утрачивает свой статус.

2. Части 5 и 6 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ о порядке определения структуры органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, предлагается дополнить положениями, предусматривающими создание **территориальных органов (структурных подразделений)**, в т.ч. в бывших административных центрах и (или) иных населенных пунктах муниципальных образований, упраздненных в результате преобразования.

Соответственно в случае вынесения вопроса о структуре органов местного самоуправления муниципального образования на местный референдум (сход граждан) структура и перечень территориальных органов (структурных подразделений) органов местного самоуправления и их наименования должны устанавливаться принятым на референдуме (сходе граждан) решением.

В результате реализации Законодательным Собранием права законодательной инициативы в Государственной Думе, **положительные последствия** принятия проекта федерального закона будут связаны с созданием правовых условий для:

осуществления востребованных практикой форм преобразования муниципальных образований с целью оптимизации сформированного на первоначальном этапе реформы местного самоуправления муниципально-территориального устройства субъектов Российской Федерации;

объединения таких видов муниципальных образований как два и более городских округа; муниципального района с городским округом, порядок осуществления которых не был урегулирован федеральным законодательством;

обеспечения территориальной доступности населения и хозяйствующих субъектов к органам местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, в случае его создания на межселенной территории и в результате преобразования муниципальных образований.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная