

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее соответственно – Закон, проект закона) разработан с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, проектом закона предусмотрен ряд изменений в методике распределения региональных фондов выравнивания муниципальных образований Пермского края с целью исключения неоднозначности толкования отдельных норм Закона.

В связи с упразднением Министерства общественной безопасности Пермского края и передачей его функций Администрации губернатора Пермского края в соответствии с указом губернатора Пермского края от 5 мая 2015 г. № 61 предлагается по всему тексту Закона заменить указанное наименование на «Администрация губернатора Пермского края».

Также проектом закона предусмотрено уточнение перечня и наименований ряда вопросов местного значения районного и поселенческого уровней с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с различными сроками опубликования статистической отчетности за отчетный финансовый год по показателям, используемым в расчетах налогового потенциала муниципальных образований, предлагается уточнить формулировку в части отчетных данных, предусмотрев использование информации за последний финансовый год, по которому имеется официальная отчетная информация (источник информации – Пермьстат).

В соответствии с замечаниями Контрольно-счетной палаты Пермского края в методику распределения регионального фонда финансовой поддержки поселений предложена редакционная правка, предусматривающая уточнение наименования показателя «Индекс роста доходов бюджета Пермского края». Для исключения различного толкования данного показателя предлагается переименовать его в «Индекс роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Пермского края» (таким образом, при расчете не будут учитываться объемы межбюджетных трансфертов и иных безвозмездных перечислений в бюджет Пермского края).

В методике распределения регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) предлагается уточнить расчет

критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Практика применения утвержденного Законом расчета критерия выравнивания показала его «оторванность» от текущей экономической ситуации в регионе. В связи с этим критерий выравнивания предлагается рассчитывать на основании принципа вертикальной сбалансированности бюджетов, участвующих в межбюджетном регулировании. Предложенный расчет критерия выравнивания позволит сформировать показатель, отражающий во сколько раз в среднем необходимо повысить бюджетную обеспеченность муниципальных районов (городских округов) для обеспечения соблюдения вертикальной сбалансированности бюджетов бюджетной системы Пермского края.

С целью исключения дублирования показателей предлагается также исключить из методики коэффициент сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов), заменив его в расчетах критерием выравнивания бюджетной обеспеченности, рассчитанным с учетом предложенных изменений, так как и тот и другой показатели основаны на принципе вертикальной сбалансированности бюджетов.

На основании рекомендаций Контрольно-счетной палаты Пермского края предлагается исключить применение коэффициента экологической ситуации и вопроса местного значения «Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды», к которому применяется указанный коэффициент, из репрезентативной системы расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) ввиду малого удельного веса указанного расходного полномочия в расходах бюджетов муниципальных районов (городских округов) – порядка 0,06 % и, как следствие, малой значимости применения данного коэффициента.

На основании предложений органов местного самоуправления Пермского края репрезентативную систему расходов в методике распределения районного фонда финансовой поддержки поселений предлагается дополнить вопросом местного значения «Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения» с рекомендуемым применением коэффициентов удорожания, используемых для вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры».

Указанные изменения предлагается учитывать при формировании бюджетов Пермского края на 2017-2019 годы.