



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

10.08.2016 № СЭД-01-56-1145

На № 07/1808-16 от 08.07.2016

О направлении заключения
на проект закона Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края, рассмотрен.

Принятие данного законопроекта не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

Приложение
к письму
губернатора Пермского края
от 10.08.2016 № СЭД-01-56-1145

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»

Проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» предлагается определить, что:

главы городского округа и муниципального района Пермского края избираются на муниципальных выборах;

главы городского и сельского поселений Пермского края избираются на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

глава муниципального образования Пермского края избирается представительным органом муниципального образования из своего состава в муниципальном образовании, имеющем статус закрытого административно-территориального образования, а также в поселении, являющемся административным центром муниципального района, в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

При этом предлагаемый законопроект не соответствует действующему законодательству, так как не учитывает нормы Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», в силу которого глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Также законопроектом предлагается статью 3 Закона Пермского края от 26 ноября 2014 г. № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК) изложить в новой редакции, согласно части 2 которой главы городского и сельского поселений Пермского края избираются на муниципальных выборах

либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Однако частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что порядок избрания главы муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

В связи с изложенным часть 2 предлагаемой редакции статьи 3 законопроекта противоречит Федеральному закону № 131-ФЗ, так как в данной части отсутствуют ссылки на закон Пермского края или устав муниципального образования, на основании которых будет определяться один из двух вариантов избрания главы конкретного муниципального образования.

Кроме того, частью 3 статьи 10 Регламента Законодательного Собрания Пермского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 февраля 2007 г. № 41, определены обязательные требования к проекту закона Пермского края, в соответствии с которыми к законопроекту должна быть приложена пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия законопроекта, характеристику целей и задач основных положений будущего закона и описание социально-экономических последствий его введения.

Согласно пояснительной записке предлагаемого законопроекта необходимо привести Закон № 401-ПК в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 30-П (далее – постановление № 30-П).

Однако согласно постановлению № 30-П для сельских поселений не допускается определение единственно возможного порядка избрания глав данных муниципальных образований, тогда как для городских поселений возможно установление единственно возможного способа избрания главы при условии наличия критериев определения состава таких муниципальных образований.

Таким образом, альтернативные способы избрания глав должны быть установлены только для сельских поселений. Для городских поселений постановлением № 30-П не определены обязательные требования по установлению нескольких вариантов избрания глав поселений. При этом возможность установления единственного варианта избрания для городских округов и муниципальных районов прямо предусмотрена постановлением № 30-П.

В связи с изложенным оснований для изменения способа избрания глав муниципальных районов, городских округов и городских поселений, определенного Законом № 401-ПК, не имеется.

Кроме того, в настоящее время в связи с изменением федерального законодательства Администрацией губернатора Пермского края осуществляется подготовка проекта закона Пермского края о внесении изменений в Закон № 401-ПК, которым планируется урегулировать вопросы, связанные с порядком избрания глав сельских поселений, закрытого административно-территориального образования, а также установить критерии в отношении городских поселений.