



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об административных правонарушениях
в Пермском крае»

29.02.2016

№ 33-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.01.2016 № 212-16/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – законопроект), внесённого губернатором Пермского края с письмом от 27.01.2016 № СЭД-01-56-85.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК), дополнив главу V «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования», **статьей 5.4 «Нарушение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд».**

Новой статьёй предлагается установить административную ответственность за нарушения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленных законодательством Пермского края, если эти нарушения не подпадают под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административный штраф, налагаемый по статье 5.4, предлагается установить в следующих размерах: для граждан - от 3 000 до 4 000 рублей, должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Также предлагается внести соответствующие изменения в главу XII, согласно которым:

дела об административных правонарушениях по обозначенным вопросам рассматривают исполнительные органы государственной власти Пермского края и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные в сфере лесных отношений, в пределах компетенции указанных органов (ч.1. ст.12.2 Закона № 460-ПК);

право составлять протоколы об административных правонарушениях имеют должностные лица исполнительного органа государственной власти Пермского

края (в настоящее время указанные полномочия исполняет Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края) и подведомственных ему государственных учреждений, уполномоченных в сфере лесных отношений,¹ а также должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные осуществлять муниципальный лесной контроль, в пределах своих полномочий (ч.2 и ч.9 ст.12.4 Закона № 460-ПК).

Оценивая *актуальность* законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 *Кодекса* Российской Федерации *об административных правонарушениях* (далее – КоАП) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

2. Согласно части 5 статьи 30 *Лесного кодекса* Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, в рамках реализации переданных Российской Федерацией полномочий, органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют учёт древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда (пункт 8 части 1 статьи 83 Лесного кодекса).

3. Полномочия органов государственной власти Пермского края, установленные Лесным кодексом, закреплены в *Законе Пермского края* от 30.07.2007 № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» (далее – Закон № 80-ПК).

Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений, типовая форма которого утверждена Правительством Российской Федерации.²

Законом № 80-ПК установлен запрет на отчуждение гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, и на использование её на цели, не предусмотренные договором.

Законом № 80-ПК также определено, что за нарушение его требований граждане и должностные лица несут ответственность, установленную законодательством об административных правонарушениях (статья 10).

4. Проведенный анализ регионального законодательства об административных правонарушениях свидетельствует о том, что меры административной ответственности за нарушение порядка и нормативов заготовки

¹ К уполномоченным должностным лицам относятся: руководитель органа, его заместители; начальники структурных подразделений (управлений, отделов); специалисты структурных подразделений (отделов); руководители государственных учреждений, их заместители; специалисты государственных учреждений.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2015 № 1178.

гражданами древесины для собственных нужд установлены в восьми субъектах Российской Федерации, а именно: в Республике Саха (Якутия), Краснодарском и Приморском краях, Архангельской, Брянской, Курской, Ленинградской и Тверской областях.

Перечисленными субъектами РФ меры административной ответственности за указанные нарушения были установлены до введения в Лесной кодекс РФ запрета на отчуждение или переход от одного лица к другому иными способами древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд,³ а также утверждения Правительством РФ типовой формы договора купли-продажи.⁴

В Курской области установлены меры административной ответственности только за нарушение нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.⁵

Также отметим, что в законодательстве указанных субъектов РФ за данные нарушения установлена административная ответственность только для граждан.

По нашему мнению, основным **проблемным моментом** законопроекта является следующее.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленных законодательством Пермского края, если эти нарушения не подпадают под действие КоАП.

Отметим, что статьёй 8.25 КоАП **установлена административная ответственность** за нарушение правил заготовки древесины, порядка проведения рубок лесных насаждений, а также за использование лесов с **нарушением условий договора купли-продажи** лесных насаждений.

Согласно статье 8.25 КоАП использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Условиями типового договора купли-продажи лесных насаждений являются:

местоположение лесных насаждений;

характеристика и объём древесины лесных насаждений, подлежащих заготовке;

схема расположения лесных насаждений условия заготовки, включающие виды лесных насаждений, форму рубки (сплошная, выборочная), вид рубки

³ Федеральный закон от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2015 № 1178.

⁵ Закон Курской области от 04.01.2003 № 1-КЗО «Об административных правонарушениях в Курской области» (статья 66.8 введена 02.11.2011).

(спелые и перестойные, погибшие и повреждённые лесные насаждения, рубки ухода и др.);

права, обязанности,⁶ ответственность сторон и др.

В договор купли-продажи лесных насаждений также включаются положения, указывающие **цель заготовки древесины** (отопление, возведение строений и иные собственные нужды).

Договор купли-продажи лесных насаждений содержит положения, в соответствии с которыми за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, стороны несут ответственность согласно законодательству Российской Федерации (включая обязанность возместить в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации убытки, причиненные таким неисполнением или ненадлежащим исполнением) и договору.

В частности, за отчуждение или передачу другому лицу древесины, заготовленной для собственных нужд, а также в случае препятствия осуществлению продавцом учета древесины, заготовленной на основании договора, взыскивается неустойка в размере 10-кратной стоимости заготовленной древесины, определенной по ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленным в соответствии с ч.4 ст.76 Лесного кодекса органами государственной власти субъектов РФ, Правительством РФ.

Таким образом, в договоре фиксируются и нормативы, и порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, как следствие, такие нарушения подпадают под действие статьи 8.25 КоАП.

В связи с этим считаем, что в законопроекте целесообразно конкретизировать случаи нарушения порядка и нормативов заготовки древесины для собственных нужд, установленные на краевом уровне, которые не подпадают под действие статьи 8.25 КоАП, что позволит повысить эффективность правоприменительной практики.

Кроме того, в сопроводительных документах к законопроекту отсутствует обоснование целесообразности установления административной ответственности для должностных лиц.

На основании изложенного считаем, **актуальность и целесообразность** принятия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» **неочевидны.**

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

⁶ Обязанностью граждан является соблюдение всех условий договора, требований Лесного кодекса и принятых в его развитие нормативных правовых актов, не препятствие учёту заготовленной древесины и др.