



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

22.10.2013 № 22-10-79-13

На № _____ от _____

Заключение

на проект Закона Пермского края «О порядке организации и проведения региональных официальных физкультурных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также культурно-зрелищных, развлекательных мероприятий на территории Пермского края»

Законодательное Собрание
Пермского края
23 ОКТ 2013
№ 3591-13/03

Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем в проекте закона имеются противоречия федеральному законодательству.

Согласно пункту «с» части 1 статьи 72 Конституции РФ общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 30 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Кроме того, к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в силу подпункта «а» пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» относится установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных

мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения органов местного самоуправления Российской Федерации относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Таким образом, федеральным законодательством органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлена возможность осуществлять правовое регулирование только вопросов установления порядка проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий. Право определения порядка проведения культурно-зрелищных, развлекательных мероприятий не предоставлено.

В статье 4 проекта закона порядок организации и проведения массовых мероприятия сужен, по сути, до установления полномочий организатора массового мероприятия и администрации объекта культуры и спорта.

Кроме того, в части 2 статьи 4 законопроекта специальным субъектом обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий определен орган местного самоуправления, осуществляющий муниципальный контроль в соответствии с действующим законодательством.

Согласно требованиям Федерального закона № 131-ФЗ и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" полномочие органов местного самоуправления на осуществление муниципального контроля должно быть закреплено федеральным законом.

Между тем, федеральными законами не предусмотрена возможность осуществления муниципального контроля при проведении массовых мероприятий.

В статьях 5 и 7 проекта закона регламентирован порядок рассмотрения уведомлений, согласования проведения и прекращения массовых мероприятий путем принятия нормативного акта органами местного самоуправления, хотя данными полномочиями субъект правоприменения не обладает.

В связи с изложенным, предлагаю внести соответствующие изменения в проект.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых