



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

20.10.2014 № 22-10-74-14

На № _____ от _____

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О территориальной программе
государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам медицинской помощи
на 2015 год и на плановый период
2016 и 2017 годов»

Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания и предложения правового характера.

1. В целях обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 №932 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее - Программа).

В силу абзаца 3 раздела I Программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Программой разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Согласно разделу VI Программы установлено, что средние подушевые нормативы финансирования устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из нормативов, предусмотренных разделом V Программы с учетом соответствующих районных коэффициентов.

Вместе с тем, предлагаемый к установлению на 2015 год подушевой норматив финансирования в расчете на 1 жителя составляет 12522, 46 рублей, что меньше размера норматива, определенного федеральным законодательством.

В результате общая стоимость Территориальной программы будет занижена на 2.4 млрд. рублей. Дефицит финансирования Территориальной программы может повлечь нарушение прав граждан на предоставление качественной и своевременной медицинской помощи.



ПК-П № 101701

2. Проектом Территориальной программы установлены заниженные по сравнению с Программой нормативы объема предоставления медицинской помощи:

норматив объема медицинской помощи случая госпитализации 0,190 против 0,193;

норматив объема предоставления амбулаторной медицинской помощи (посещения с профилактической целью) 2,825 вместо 2,95;

норматив объема предоставления медицинской помощи в условиях дневного стационара (пациенто-дни) 0,675 вместо 0,71;

норматив для паллиативной помощи 0,086 вместо 0,112.

3. В качестве источника финансирования Территориальной программы проектом необоснованно предусмотрены расходы, включенные в расходы государственных программ Пермского края: «Развитие здравоохранение», «Семья и дети Пермского края», «Социальная поддержка граждан Пермского края» на общую сумму 146, 5 тыс. рублей, поскольку они не предусмотрены Программой.

Указанное свидетельствует об искусственном увеличении суммы финансового обеспечения Территориальной программы.

4. В части 7 раздела II Территориальной программы предлагается дополнить формулировки понятия форм плановой и экстренной медицинской помощи:

в понятие экстренной медицинской помощи включить медицинскую помощь «с проведением телемедицинских консультаций»;

в понятие плановой медицинской помощи включить медицинскую помощь «с проведением телемедицинских консультаций и использованием передвижных мобильных комплексов для диспансеризации детского и взрослого населения Пермского края, мобильных центров здоровья, передвижных фельдшерско-акушерских пунктов».

Вместе с тем, предлагаемые формулировки, не соответствуют положениям статьи 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ).

В этой связи предлагаю названные формулировки проекта исключить.

5. В разделе VI Территориальной программы предлагается включить в средний норматив медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями, «в том числе, с проведением телемедицинских консультаций и использованием передвижных форм предоставления медицинских услуг: передвижных мобильных комплексов для диспансеризации детского и взрослого населения Пермского края, мобильных центров здоровья, передвижных фельдшерско-акушерских пунктов».

При этом в законопроекте не предусматривается установление дифференцированного норматива объема медицинской помощи, что входит в противоречие с положениями раздела V Программы.

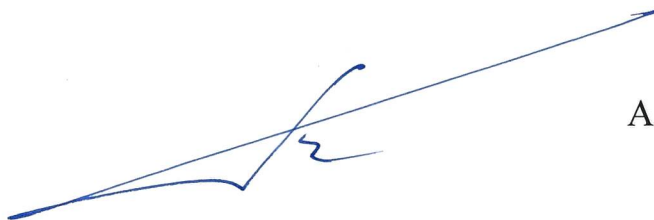
С учетом изложенного, предлагаю либо в формулировке норматива выделенные слова исключить, либо дополнить Территориальную программу дифференцированные нормативами объема медицинской помощи по вводимым формам.

6. В первом абзаце части 10.2 раздела V предлагаю слова «нормативный акт» исключить.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых