

Проект

внесён фракцией
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» в
Законодательном Собрании
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ О ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Принят
Законодательным Собранием
Пермского края

Настоящий Закон устанавливает основы государственной политики Пермского края в области поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (далее – региональной семейной политики).

Законодательство Пермского края о региональной семейной политике основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации по вопросам семьи и детства, иных федеральных законах и нормативно-правовых актах, и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем законе применяются следующие понятия:

- семья – это объединение двух и более лиц, основанное на браке, родстве, усыновлении и иных формах принятия детей на воспитание, связанное общностью жизни (совместным проживанием, ведением общего хозяйства, заботой друг о друге, воспитанием детей), а также неимущественными и имущественными правами и обязанностями, предусмотренными нормами семейного и гражданского права;

- региональная семейная политика – целостная система принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей в Пермском крае;

- система индикаторов качества жизни семьи – научно обоснованный интегральный комплекс показателей, характеризующий перечень и уровень удовлетворения основных физических, материальных, морально-психологических, культурно-досуговых и иных потребностей семьи, а также достаточность и качество условий для удовлетворения таких потребностей в территории непосредственного проживания семьи;

- уполномоченный орган в сфере реализации региональной семейной политики – исполнительный орган государственной власти Пермского края, наделенный полномочиями по организации выполнения основных направлений

Проект закона
1876-16/07.01

государственной политики Пермского края в области поддержки семьи, материнства, отцовства и детства;

- субъекты реализации региональной семейной политики – органы государственной власти Пермского края, государственные учреждения и организации, участвующие в соответствии со своими полномочиями, функциями в создании условий для удовлетворения семьями и детьми основных физических, материальных, психологических, культурно-досуговых и иных потребностей, а также сами семьи.

Статья 2. Принципы региональной семейной политики

Региональная семейная политика реализуется в соответствии с основными принципами государственной семейной политики Российской Федерации:

- самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;

- равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

- презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;

- ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;

- партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

- дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

- единство принципов и целей семейной политики на региональном и муниципальном уровнях;

- обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам риска социально опасного положения, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Статья 3. Цели и задачи региональной семейной политики:

1. Цели региональной семейной политики:

- поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни,
- создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

2. Основные задачи региональной семейной политики:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;

- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- обеспечение социальной поддержки семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;
- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Статья 4. Механизмы реализации региональной семейной политики

Достижение цели региональной семейной политики обеспечивается путем:

- принятия государственной программы Пермского края, реализуемой в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края и направленной на реализацию основных направлений региональной семейной политики;
- совершенствования регионального комплекса мер социальной помощи и поддержки различных категорий семей;
- разработки индикаторов качества жизни семьи;
- включения в деятельность органов государственной власти функций по реализации региональной семейной политики, формированию соответствующей системы управления и кадрового обеспечения;
- учета задач семейной политики при формировании бюджета Пермского края;
- нормативного закрепления минимально допустимой доли бюджета Пермского края, направляемой на реализацию региональной семейной политики («бюджет семейной политики»);
- утверждения обязательных требований к комфортному режиму получения семьей и детьми государственных услуг;
- информационного обеспечения, включая осуществление мониторинга и прогнозирования хода реализации региональной семейной политики, сбора и анализа информации по ее основным направлениям, оценки эффективности ее реализации;
- координации деятельности субъектов реализации региональной семейной политики;
- иных механизмов, в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Статья 5. Основные направления региональной семейной политики

Основными направлениями региональной семейной политики являются:

- проведение активной политики по улучшению демографической ситуации в крае, предусматривающей поступательное совершенствование охраны здоровья детей, беременных женщин, матерей, отцов и граждан,

принявших на воспитание детей, комплекса мероприятий в сфере отдыха детей и их оздоровления;

- создание условий для стимулирования внутренних резервов семьи, достижения на трудовой основе экономической самостоятельности семьи в удовлетворении жизненно важных материальных и культурных потребностей, в том числе через обеспечение условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей работающим гражданам, имеющим детей, путем развития образовательных организаций дополнительного образования, дошкольных образовательных организаций;

- повышения качества и расширения сферы социальных услуг, предоставляемых гражданам, имеющим детей, развития сети негосударственных организаций социального обслуживания края, современных технологий социальной работы с семьей и детьми, оказания помощи семье в выполнении семьей основных общественных функций;

- развитие практик социального сопровождения, межведомственной помощи семье в воспитании детей, поддержка сознательного родительства, ответственного отцовства и материнства через программы родительского образования, конкурсы и фестивали семей, пропаганду семейных ценностей;

- развитие и социальное сопровождение семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, эффективная работа государственных и общественных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по профилактике и раннему оказанию помощи семьям с признаками возникающих кризисных состояний, предотвращению лишения родителей родительских прав и распада семьи;

- создание в территориях проживания максимально комфортных условий доступа семей к социальной инфраструктуре, необходимым им товарам и услугам, в том числе государственным на основе взаимодействия исполнительных органов государственной власти края с общественными организациями, объединениями, действующими в интересах семьи и детей, при формировании и реализации семейной политики края;

- оказание на основе учета нуждаемости адресной социальной помощи и поддержки семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе в социально опасном положении, на основе принципа адресности, дифференцированного и индивидуального подхода к проблемам семьи.

Глава 2. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 6. Полномочия Законодательного Собрания Пермского края в сфере региональной семейной политики

Законодательное Собрание Пермского края:

- принимает законы Пермского края, нормативно-правовые акты в сфере региональной семейной политики по вопросам, отнесенным к его компетенции законодательством Российской Федерации и Пермского края;

- утверждает нормативное значение минимально допустимой доли бюджета Пермского края, направляемой на реализацию региональной семейной политики («бюджет семейной политики»);

- устанавливает критерии нуждаемости для социальной поддержки отдельных категорий семей;
- осуществляет контроль эффективности реализации региональной семейной политики;
- выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Статья 7. Полномочия Правительства Пермского края в сфере региональной семейной политики

Правительство Пермского края:

- утверждает государственную программу Пермского края, реализуемую в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края;
- утверждает региональную систему индикаторов качества жизни семьи;
- предоставляет субсидии и иные меры поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, участвующим в реализации мероприятий в сфере региональной семейной политики;
- координирует деятельность исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере региональной семейной политики;
- выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Статья 8. Полномочия уполномоченного органа в сфере региональной семейной политики

1. Уполномоченным органом по организации выполнения основных направлений региональной семейной политики является исполнительный орган государственной власти края в сфере социального развития.

2. Уполномоченный орган в пределах своей компетенции:

- разрабатывает предложения, проекты законов, иных нормативных правовых актов Пермского края в сфере региональной семейной политики и совершенствования регионального комплекса мер социальной помощи и поддержки детей, семей с детьми;
- разрабатывает и представляет на утверждение в установленном порядке государственную программу Пермского края, реализуемую в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края и направленную на реализацию основных направлений региональной семейной политики;
- обеспечивает разработку региональной системы индикаторов качества жизни семьи;
- осуществляет информационное обеспечение, включая мониторинг и прогнозирование хода реализации региональной семейной политики, сбор и анализ информации по ее основным направлениям, оценку эффективности ее реализации;
- координирует деятельность субъектов региональной семейной политики;
- выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Статья 9. Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края в реализации региональной семейной политики

1. Исполнительные органы государственной власти Пермского края в пределах своей компетенции:

- принимают меры по реализации основных направлений региональной семейной политики;

- осуществляют мероприятия по защите прав, законных интересов и социальной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе, выступая соисполнителями государственной программы реализуемой в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края и направленной на реализацию основных направлений региональной семейной политики на очередной финансовый год и плановый период;

- создают в подведомственных учреждениях, организациях, на объектах социальной инфраструктуры максимально простые и комфортные условия получения родителями и детьми, семьями информации, услуг, помощи специалистов и доступа к иным благам, в целях предоставления которых гражданам функционируют данные учреждения, организации, объекты инфраструктуры;

- обеспечивают создание и поддержание в местах приема граждан, подведомственных учреждениях и организациях, на путях подхода к ним доброжелательной к семьям и детям среды, комфортную маршрутизацию посетителей;

- разрабатывают и реализуют меры, направленные на создание в системе подведомственных и партнерских организаций рабочих мест для родителей, временно совмещающих трудовые обязанности с воспитанием детей в возрасте до 7 лет, не посещающих детские дошкольные учреждения, детей-инвалидов;

- предусматривают в профильных государственных программах мероприятия в области региональной семейной политики;

- принимают исчерпывающие меры для обеспечения комплексной, в том числе информационной безопасности при осуществлении деятельности с участием детей, семей с детьми;

- создают условия для развития общественной, в том числе благотворительной деятельности в интересах семьи, материнства, отцовства и детства;

- выполняют иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Статья 10. Отдельные полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края в области региональной семейной политики

1. Исполнительный орган государственной власти в сфере здравоохранения:

- осуществляет мероприятия по популяризации осознанного материнства, современных методов ухода за детьми, профилактики заболеваний;

- участвует в реализации региональных программ родительского образования;

- обеспечивает проведение дополнительной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Исполнительный орган государственной власти в сфере образования и науки:

- разрабатывает и реализует совместно с заинтересованными исполнительными органами государственной власти и некоммерческими организациями межведомственную программу мероприятий по повышению психолого-педагогической компетентности родителей (курсы для родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей по основам детской психологии и педагогике) в целях реализации воспитательной функции семьи;

- создает условия для поддержки деятельности родительских и семейных общественных объединений, семейных клубов воспитательной, просветительской и иной позитивной направленности в образовательных организациях.

3. Исполнительный орган государственной власти в сфере культуры:

- реализует на постоянной основе меры нематериальной поддержки многодетных, малоимущих, семей с детьми-инвалидами других семей с детьми.

- создает в подведомственных организациях условия для содействия родительским и семейным общественным объединениям, семейным клубам воспитательной, просветительской и иной позитивной направленности;

- предусматривает в планах массовых мероприятий проведение празднования Дня Семьи, Дня Матери, Дня Отца, массовых мероприятий, направленных на пропаганду традиционных российских семейных ценностей, укрепление образа традиционной семьи, поддержку ответственного родительства, развитие семейного и детского творчества;

- развивает систему дополнительного образования детей в области искусств, обеспечивая максимальный охват детей занятиями в объединениях дополнительного образования и творческих коллективах;

- участвует в реализации региональных программ родительского образования.

4. Исполнительный орган государственной власти в сфере физической культуры, спорта и туризма:

- реализует на постоянной основе меры нематериальной поддержки многодетных, малоимущих, семей с детьми-инвалидами других семей с детьми.

- обеспечивает осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области семейной физической культуры и детского спорта, организацию и проведение региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий для детей, семей с детьми;

- создает благоприятные условия для развития семейного и детского спорта и туризма в Пермском крае;

- развивает систему дополнительного образования детей в области физической культуры, спорта и туризма обеспечивая максимальный охват детей, семей с детьми занятиями в объединениях дополнительного образования и спортивных клубах.

5. Исполнительный орган государственной власти в сфере информационного развития и связи:

- организует проведение межведомственных мероприятий, разработку и реализацию программ, направленных на противодействие распространению информации, причиняющей вред здоровью и нравственному развитию детей, поддерживает деятельность коммерческих и некоммерческих организаций в этой

области;

- реализует программы повышения компетентности родителей в вопросах защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью и нравственному развитию;

- разрабатывает и внедряет меры повышения комфортности в предоставлении семье государственных и муниципальных услуг с использованием телекоммуникационных систем и многофункциональных центров предоставления государственных услуг.

6. Исполнительный орган государственной власти в сфере промышленности, предпринимательства и торговли:

- реализует приоритеты региональной семейной политики в области торговой деятельности на территории Пермского края, проводит информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка товаров и услуг детского и семейного ассортимента;

- разрабатывает и реализует мероприятия, направленные на содействие семьям с детьми в достижении приемлемого уровня доходов на трудовой основе, в том числе через создание надомных рабочих мест для родителей с детьми в возрасте до 7 лет, иных вариантов дополнительного трудоустройства для лиц, совмещающих трудовую деятельность с уходом и присмотром за детьми;

- поддерживает организации социально ответственного предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, создающих рабочие места, упомянутые в абзаце первом пункта 5 настоящей статьи, предоставляющие иные возможности повышения благосостояния семьям с детьми;

- в рамках разработки и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», содействует расширению сети организаций, реализующих товары и услуги детского и семейного ассортимента, и повышению доступности этих товаров и услуг для семей с детьми, в том числе проживающих в отдаленных территориях, вне мест концентрации торговых объектов.

7. Исполнительный орган государственной власти в сфере сельского хозяйства и продовольствия:

- обеспечивает наблюдение за качеством питания семей с детьми в крае (калорийность, состав продуктов), степенью удовлетворения потребностей в сельскохозяйственной продукции;

- планирует и реализует мероприятия, направленные на развитие возможностей трудовой занятости и самообеспечения семей на трудовой основе в сельском хозяйстве;

- участвует в реализации региональных программ родительского образования.

8. Исполнительный орган государственной власти в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства:

- реализует меры по содействию строительства в регионе доступного жилья эконом-класса, развитию программ льготного ипотечного кредитования и иных программ помощи семьям с детьми в обеспечении жилыми помещениями;

- разрабатывает, вносит в правительство края и реализует предложения по снижению доли расходов на оплату услуг ЖКХ в семейных бюджетах, повышению компетентности родителей в вопросах экономики домохозяйств, оказанию консультативной помощи семьям с детьми в оптимизации расходов на содержание жилья и оплату жилищно-коммунальных услуг.

9. Исполнительный орган государственной власти в сфере транспорта:

- анализирует состояние транспортной доступности для семей с детьми объектов социальной инфраструктуры, торговли и услуг, органов государственной власти и местного самоуправления, принимает меры к ее повышению, снижению транспортных расходов домохозяйств.

10. Исполнительный орган государственной власти в сфере занятости населения:

- реализует программы и мероприятия, направленные на профессиональное приобретение или расширение возможностей трудоспособных членов семей обеспечивать свое благосостояние на трудовой основе через профессиональное обучение и переобучение, содействие трудоустройству, в том числе надомному, стимулирование работодателей на создание рабочих мест для граждан, совмещающих трудовые обязанности с обязанностями по уходу и присмотру за детьми;

- участвует в реализации региональных программ родительского образования.

11. Исполнительный орган государственной власти в сфере записи актов гражданского состояния:

- планирует и реализует мероприятия, направленные на пропаганду традиционных российских семейных ценностей, укрепление образа традиционной семьи, поддержку ответственного родительства,

- участвует в реализации региональных программ родительского образования, информирования родителей (супругов) о региональной семейной политике и возможностях получения содействия в реализации семейных функций на территории проживания семьи.

12. Исполнительный орган государственной власти в сфере экономического развития:

- в рамках реализации проектов развития предпринимательства, иных проектов и программ, предусматривает мероприятия, направленные на поддержку проектов финансового, промышленного и иного производственного оздоровления территорий проживания семей с детьми, развития рынка труда для родителей, воспитывающих детей, семейного предпринимательства;

- поддерживает организации социально ответственного предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, создающих рабочие места, упомянутые в абзаце первом пункта 5 настоящей статьи, предоставляющие иные возможности повышения благосостояния семьям с детьми;

- участвует в реализации региональных программ родительского образования.

13. Исполнительный орган государственной власти в сфере территориального развития:

- организует участие муниципальных образований Пермского края в реализации краевых государственных программ, направленных на повышение качества жизни семей с детьми;

- оказывает содействие в разработке муниципальных программ, планов, инфраструктурных и иных проектов, повышающих комфортность проживания на территории муниципального образования.

Статья 11. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Пермского края с некоммерческими общественными организациями

1. Исполнительные органы государственной власти края способствуют формированию и развитию некоммерческих общественных организаций (в том числе общественных объединений семей, семейных клубов), деятельность которых направлена непосредственно на реализацию целей и задач региональной семейной политики, на оказание помощи семье и детям.

2. Исполнительные органы государственной власти края в соответствии с федеральным и краевым законодательством вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий в сфере региональной семейной политики.

Глава 3. ОТДЕЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 12. Минимально допустимая доля бюджета Пермского края, бюджетов муниципальных образований направляемые на реализацию региональной семейной политики («бюджет семейной политики»)

1. Законодательным Собранием Пермского края утверждается методика расчета минимально допустимой доли бюджета Пермского края, направляемой на реализацию региональной семейной политики и периодичность установления и пересмотра нормативного значения такой доли.

2. Нормативное значение минимально допустимой доли бюджета Пермского края, направляемой на реализацию региональной семейной политики, учитывается при формировании бюджета Пермского края на очередной финансовый год.

3. Планирование расходов на реализацию мероприятий в сфере региональной семейной политики на уровне ниже установленного нормативного значения минимально допустимой доли бюджета не допускается.

Статья 13. Ежегодные публичные доклады о положении семей с детьми в Пермском крае

1. Уполномоченным органом в сфере региональной семейной политики ежегодно в срок до 1 июля осуществляется подготовка Публичного доклада о положении семей с детьми в Пермском крае (далее – доклад).

2. Доклад представляется губернатору Пермского края и рассматривается на заседании Законодательного Собрания Пермского края в присутствии губернатора Пермского края.

3. По результатам рассмотрения доклада принимается постановление Законодательного Собрания Пермского края.

4. Доклад подлежат опубликованию в средствах массовой информации Пермского края.

Статья 14. Ежегодная открытая пресс-конференция по вопросам положения семьи и детей в Пермском крае

Ежегодно, в порядке и в сроки, установленные губернатором Пермского края, проводится открытая пресс-конференция по вопросам положения семьи и детей в Пермском крае. В конференции принимают участие руководители всех субъектов региональной семейной политики Пермского края.

Статья 15. Вступление в силу настоящего закона.

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф.Басаргин