



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края,
группой депутатов Законодательного Собрания
Пермского края)

17.08.2015

№ 208-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Преамбулой проекта закона в качестве субъекта правового регулирования определен налогоплательщик, являющийся субъектом деятельности в сфере промышленности, реализующий на территории Пермского края инвестиционные проекты по созданию новых промышленных производств, с которым заключен специальный инвестиционный контракт.

Однако правовые последствия, предусмотренные статьями 2 и 3 проекта закона, связаны уже только с одним из вышеперечисленных условий, необходимых для налогоплательщика, - заключением специального инвестиционного контракта.

Из текста проекта закона не усматривается, каким должен быть характер взаимосвязи между инвестиционным проектом по созданию новых промышленных производств и специальным инвестиционным контрактом. В частности, непонятно, должен ли инвестиционный проект являться предметом специального инвестиционного контракта либо это два самостоятельных условия. Если это два самостоятельных условия, то каким образом они должны действовать, совпадать ли по срокам действия, если должны совпадать, то в какой части.

В пояснительной записке к проекту закона (см. первый абзац на стр.2) указано, что создание новых рабочих мест не менее 250 единиц (одна из характеристик инвестиционного проекта по созданию новых промышленных производств) является установленным проектом закона критерием по заключению специального инвестиционного контракта. Однако данный критерий не нашел своего отражения в проекте закона.

Определение инвестиционного проекта по созданию новых промышленных производств, содержащееся в статье 1 проекта закона, является нововведением.

Исходя из предлагаемого законопроектом предмета правового регулирования, учитывая нормы, установленные частью 9 статьи 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», считаем необходимым изложить определение инвестиционного проекта с учетом абзаца пятого статьи 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», абзаца четвертого пункта 1.2 Порядка рассмотрения и отбора инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 06.12.2013 № 1721-п, – норм законодательства, определяющих понятие инвестиционного проекта.

Проект закона не содержит определения специального инвестиционного контракта и не содержит отсылочной нормы к законодательству, содержащему указанное определение. Содержащиеся по тексту проекта закона ссылки на заключение специального инвестиционного контракта в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», Законом Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае» не являются таким определением. В связи с этим считаем, что проект закона следует дополнить соответствующими положениями.

В соответствии с вышеуказанным федеральным законом и законом Пермского края о промышленной политике предметом специального инвестиционного контракта является создание либо модернизация и (или) освоение производства промышленной продукции. В то же время согласно проекту закона предметом инвестиционного проекта по созданию новых промышленных производств является создание имущественного комплекса для производства промышленной продукции и не менее 250 единиц новых рабочих мест. Таким образом, из содержания законопроекта следует, что предметы двух основных условий, составляющих характеристику налогоплательщика, являются различными по своему содержанию, хотя согласно Федеральному закону «О промышленной политике в Российской Федерации», статье 8 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» содержание инвестиционного проекта определяет предмет специального инвестиционного контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) при установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить. Представленный проект закона не в полной мере соответствует изложенным выше требованиям федерального законодательства. В связи с этим считаем, что с целью соблюдения данных норм федерального законодательства при доработке законопроекта следует устранить изложенные выше несоответствия и неточности предлагаемых им положений.

Кроме того, в статье 2 проекта закона слова «с момента» предлагаем заменить словами «со дня», в абзаце первом статьи 3 слова «за плату» заменить словами «возмездно», в абзаце втором статьи 3 слова «, на период которого заключен специальный инвестиционный контракт» заменить словами «действия специального инвестиционного контракта».

Статью 3 проекта закона предлагаем дополнить отсылочной нормой на Закон Пермского края «О налогообложении в Пермском крае» в отношении порядка и срока уплаты налога на имущество организаций по ставке, установленной представленным проектом закона, а также нормами, определяющими перечень подтверждающих документов, предоставляемых налогоплательщиком в налоговый орган в целях реализации вышеуказанной статьи проекта закона.

Начальник управления

О.П.Ходорова