



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования"**

**21.07.2015**

**№ 115-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.06.2015 № 1956-15/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 22.06.2015 № СЭД-01-62-957).

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 28.12.2007 № 172-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» (далее - Закон № 172-ПК) в части корректировки методики расчета субвенции на реализацию государственных полномочий.

*Согласно действующей редакции Закона № 172-ПК объем субвенции на реализацию государственных полномочий определяется как сумма средств на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком, исчисленной исходя из количества детей по данным годовых отчетов органов местного самоуправления базисного периода, среднего размера родительской платы, утвержденного нормативным правовым актом Пермского края, числа дней функционирования образовательных организаций в год и средств на администрирование расходов, включающих средства на оплату услуг кредитных организаций по зачислению на лицевые счета получателей средств компенсации и расходов на выполнение обязанностей по финансовому обеспечению расходов на выплату компенсации.*

**Актуальность** внесения изменений связана с приведением Закона № 172-ПК в соответствие с нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, согласно которым установлены порядок расчета среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования,<sup>1</sup> и средний размер родительской платы в разрезе муниципальных образований с учетом режима пребывания ребенка в дошкольной организации<sup>2</sup>.

*Согласно постановлению Правительства Пермского края № 1557-п средний размер родительской платы определяется отдельно по образовательным организациям с учетом режима функционирования группы в образовательной организации.*

Законопроектом предлагается предусмотреть в Методике расчета субвенции следующие изменения.

1. Осуществлять расчет объема расходов на выплату компенсации части родительской платы с учетом режимов пребывания ребенка в образовательной организации: *кратковременного пребывания, в течение полного дня и круглосуточного пребывания.*

*Дошкольные образовательные организации могут функционировать в режиме кратковременного пребывания (до 5 часов в день), сокращенного дня (8 - 10-часового пребывания), полного дня (10,5 - 12-часового пребывания), продленного дня (13 - 14-часового пребывания) и круглосуточного пребывания детей.<sup>3</sup> Выбор режима работы дошкольной группы осуществляется образовательной организацией самостоятельно (с учетом объема решаемых задач, мнений участников образовательных отношений).<sup>4</sup>*

2. Уточнить исходные данные по показателям, применяемым для исчисления объема расходов на выплату компенсации. Так, средний размер родительской платы предлагается учитывать по состоянию на 1 мая текущего года, число дней функционирования образовательных организаций определять по данным статистической отчетности по форме 85- К<sup>5</sup> по состоянию на 1 января текущего года, а количество детей - по исходным данным органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.12.2014 № 1557-п «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 06.03.2015 № 129-п «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>3</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 (с изм. от 04.04.2014) «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»

<sup>4</sup> Письмо Минобрнауки России от 28.02.2014 № 08-249 «Комментарии к ФГОС дошкольного образования»

<sup>5</sup> Форма № 85-К (годовая) «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», утверждена приказом Росстата от 06.11.2014 № 640

*В действующей редакции Закона № 172-ПК отсутствует ссылка на форму статистической отчетности 85-К, а количество детей определяется по данным годовых отчетов органов местного самоуправления базисного периода.*

3. Установить фиксированный размер оплаты услуг кредитных организаций по зачислению на лицевые счета получателей средств компенсации», равный 1,5 процентам от общей суммы расходов на выплату компенсации.

*В действующем Законе № 172-ПК размер оплаты услуг кредитных организаций по зачислению на лицевые счета получателей средств компенсации в количественном выражении не установлен.*

4. Предусмотреть расходы на оплату труда работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению передаваемых полномочий в размере годового фонда оплаты труда, рассчитанного исходя из размера должностного оклада государственного гражданского служащего в исполнительных органах государственной власти Пермского края по должности **консультант**, утвержденного указом губернатора Пермского края, вместо предусмотренного действующей редакцией Закона № 172-ПК годового фонда оплаты труда, рассчитанного исходя из средней величины должностных окладов по схеме должностных окладов либо окладов Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

*Расчет численности работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению полномочий по каждому муниципальному району (городскому округу) предлагается оставить без изменений и осуществлять исходя из численности детей, посещающих образовательные организации на территории муниципального района, городского округа по данным годовых отчетов органов местного самоуправления базисного периода, и затрат времени в месяц, необходимого на выполнение обязанностей по финансовому обеспечению расходов на выплату компенсации части родительской платы, в расчете на одного ребенка.*

Согласно финансово - экономическому обоснованию дополнительных средств из бюджета Пермского края на реализацию проекта закона не требуется.

На выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и администрирование расходов предусмотрены средства краевого бюджета в объеме<sup>6</sup>:

на 2015 год - 429 123,7 тыс. рублей;  
на 2016 год – 429 334,2 тыс. рублей;

<sup>6</sup> Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 8.06.2015 № 482-ПК)

на 2017 год – 429 434,3 тыс. рублей.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого проекта закона отметим следующее.

1. На наш взгляд, предлагаемые в п.2 статьи 1 законопроекта (п.3 действующей Методики) изменения исходных данных по показателям, применяемым для исчисления объема расходов на выплату компенсации, требуют уточнения.

Поскольку **средний размер родительской платы** за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях для выплаты компенсации устанавливается исключительно органами государственной власти субъекта Российской Федерации<sup>7</sup>, считаем, что данный показатель должен быть дополнен словами «утвержденный нормативным правовым актом Правительства Пермского края».

Отсутствует также определение понятия **«исходные данные»**, что не позволяет установить временную дату, по которой будет учитываться количество детей. В этой связи считаем целесообразным, дополнить фразу об исходных данных по количеству детей словами «для формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

2. Кроме того отметим, что в пункте 2 статьи 1 законопроекта, показатель по числу дней функционирования образовательной организации при **распределении объема средств** на выплату компенсации и **определении объема средств** на выплату компенсации с учетом режима пребывания детей применяется в различных значениях: в первом случае - по фактическому числу дней, а во втором случае - по плановому числу дней функционирования образовательной организации. Считаем логичным установить в обоих случаях одинаковый по значению показатель - плановое число дней, исключая дни не функционирования организаций в период карантин, капитальных ремонтов и др.

3. В методике определения объема субвенции, при расчете средств на администрирование расходов в части определения численности работников, не указаны **конкретные показатели по затратам времени в месяц**, необходимого работникам для выполнения обязанностей по финансовому обеспечению государственных полномочий, что по нашему мнению свидетельствует об отсутствии прозрачности в методике расчета субвенции.

*Отметим, что в ряде законов Пермского края по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями такие нормы содержатся. Например, Законом Пермского края от 23.12.2006 N 46-КЗ «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования» установлена численность работников в зависимости от количества образовательных организаций на территории муниципального района (городского округа) по данным*

---

<sup>7</sup> Статья 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

годовых отчетов органов местного самоуправления базисного периода и составляет 0,014 ставки работников.

4. Полагаем, что пункт 3 статьи 1 законопроекта следует **дополнить расшифровкой показателя «1,5%»**, определяющего размер расходов на оплату услуг кредитных организаций по зачислению на лицевые счета получателей средств компенсации.

5. В связи с внесением изменений в статью 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2014 **региональный фонд компенсаций** в бюджете субъекта Российской Федерации не формируется<sup>8</sup>. С учетом этого из пункта 1 Методики в действующей редакции Закона № 172-ПК необходимо исключить слова «в составе регионального фонда компенсаций».

С учетом изложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально**, и при устранении проблемных моментов будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием механизма финансового обеспечения переданных государственных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина  
217 75 48

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты»