



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

04.05.2016 № 1-14/277

на № 07/981-16 от 22.04.2016 г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСЧП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об образовании в Пермском крае»

*(внесен фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в
Законодательном Собрании Пермского края)*

« 04 » мая 2016 г.

№ 31

Представленный на рассмотрение проект закона предусматривает введение в Закон Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» новых мер социальной поддержки отдельных категорий лиц по выплате ежегодного пособия в размере 50 тыс. рублей педагогическим работникам (в том числе руководителям), имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации».

Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительная потребность в средствах краевого бюджета в связи с принятием законопроекта в 2016 году составит 150 тыс. рублей для осуществления выплат 3-м получателям. Источниками финансирования дополнительных расходов определены средства, предусмотренные в бюджете Пермского края на 2016 год на предоставление мер социальной поддержки педагогических работников, установленных статьёй 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Государственная наградная система Российской Федерации утверждена Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 №1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».

Государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством.

Решения о награждении государственными наградами принимается Президентом Российской Федерации и оформляется Указами.

Положением о государственных наградах, утвержденным Указом Прези-

дента Российской Федерации от 07.09.2010 №1099, установлены следующие виды государственных наград:

- а) высшие звания Российской Федерации;
- б) ордена Российской Федерации;
- в) знаки отличия Российской Федерации;
- г) медали Российской Федерации;
- д) почетные звания Российской Федерации.

За достижения, заслуги, плодотворную деятельность работникам сферы образования могут присваиваться высшие и почетные звания, работники могут награждаться орденами и медалями.

Работники системы образования Пермского края ежегодно награждаются государственными наградами, например:

- медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I, II степени за последние 5 лет награждены 8 руководителей (заместителей руководителя) государственных и муниципальных образовательных учреждений (Указы Президента Российской Федерации от 11.06.2011 №781, от 07.09.2011 №1175, от 03.12.2012 №273, от 13.11.2012 №1517, от 19.03.2013 №254, от 08.05.2013 №478, от 23.05.2013 №506, от 29.09.2014 №646);

- почетное звание «Народный учитель Российской Федерации» присвоено 4-м руководителям муниципальных общеобразовательных учреждений (Указы Президента Российской Федерации от 04.09.2001 №1092, от 10.11.2004 №1427, от 30.08.2008 №1274, от 04.10.2013 №760);

- почетное звание «Заслуженный мастер производственного обучения Российской Федерации» присвоено педагогическому работнику учреждения профессионального образования (Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2013 №640);

- почетное звание «Заслуженный учитель Российской Федерации» присвоено многим педагогическим и руководящим работникам образовательных организаций.

Таким образом, работники системы образования Пермского края награждаются (могут награждаться) всеми видами государственных наград. При этом без каких-либо обоснований проектом закона предложено выплачивать ежегодное пособие только по одному основанию – работникам, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации».

В связи с чем, предлагаем рассмотреть вопрос предоставления ежегодных пособий всем работникам системы образования, имеющим государственные награды, либо установить дифференцированный размер выплат в зависимости от вида государственной награды.

2. В настоящее время, в соответствии с Законом Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае», всем педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, удостоенным государственных наград за работу в сфере образования, устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2600 рублей. Численность

получателей мер социальной поддержки в расчетах к бюджету Пермского края на 2016 год учтена в количестве 250 человек, в том числе:

- в дошкольных образовательных организациях – 15 человек;
- в общеобразовательных организациях – 227 человек;
- в специальных (коррекционных) образовательных организациях – 8 человек.

В краевом бюджете на эти цели предусмотрены средства в объеме 12 440,5 тыс. рублей.

Кром этого федеральным законодательством установлены льготы и социальные гарантии лицам, удостоенным государственных наград:

- Законом Российской Федерации от 15.01.1993 №4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» установлены льготы лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющимся полными кавалерами ордена Славы;

- в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет, являются Ветеранами труда. Законом Пермской области от 30.11.2004 №1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» установлена система мер социальной поддержки Ветеранов труда, включающей:

- 1) получение ежемесячной денежной выплаты (в 2015 году численность получателей в целом по Пермскому краю составила 158 662 чел, расходы бюджета Пермского края составили 1 171 603,9 тыс. рублей);

- 2) оплату жилого помещения (содержание и ремонт жилого помещения, наем жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма в домах, относящихся к государственному и муниципальному жилищным фондам), оплату коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению (канализации), электроснабжению, газоснабжению (в 2015 году численность получателей в целом по Пермскому краю составила 215 807 чел, расходы бюджета Пермского края составили 1 693 169,0 тыс. рублей);

- 3) право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%.

3. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 №761н утвержден Единый квалификационный справочник работников образования по должностям: «Должности руководителей», «Должности педагогических работников», «Должности учебно-вспомогательного персонала». К должностям руководителей относятся: руководитель (директор, заведующий, начальник) образовательного учреждения, заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения, руководитель (заведующий, начальник, директор, управляющий) структурного подразделения, старший мастер. К должностям педагоги-

ческих работников относятся: учитель, преподаватель, педагог, воспитатель, инструктор, методист, тренер и др. должности.

Указами Президента Российской Федерации от 04.09.2001 №1092, от 10.11.2004 №1427, от 30.08.2008 №1274, от 04.10.2013 №760 почетное звание «Народный учитель Российской Федерации» присвоено директорам муниципальных общеобразовательных учреждений, их должности относятся к группе «Должности руководителей».

Таким образом, для предоставления выплат руководителям образовательных организаций пункт 2 статьи 1 проекта закона после слов «педагогическим работникам образовательных организаций» целесообразно дополнить словами «(в том числе руководителям)».

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию получателями ежегодных пособий в размере 50,0 тыс. рублей будут 3 работника системы образования Пермского края, которым присвоены почетные звания «Народный учитель Российской Федерации»:

- Бушуева О.В. (Указ Президента Российской Федерации от 04.09.2001 №1092);
- Суханова Л.А. (Указ Президента Российской Федерации от 10.11.2004 №1427);
- Иконникова Г.Ф. (Указ Президента Российской Федерации от 30.08.2008 №1274).

Кроме этого Указом Президента Российской Федерации от 04.10.2013 №760 почетное звание «Народный учитель Российской Федерации» присвоено Корзнякову Александру Алексеевичу - директору муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №146 с углубленным изучением математики, физики, информатики» города Перми. В настоящее время Корзняков А.А. работает учителем математики в этой школе и будет иметь все основания для назначения и выплаты ежегодного пособия. Таким образом, численность получателей ежегодных пособий составит 4 человека, объем ежегодных расходов для осуществления выплат возрастет до 200,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, по имеющейся информации Бушуева О.В. вышла на пенсию и в настоящее время не является работником образовательной организации Пермского края. С учетом норм действующего Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» меры социальной поддержки предоставляются педагогическим работникам (в том числе руководителям), работающим в образовательных организациях. Согласно пункту 2 статьи 1 проекта закона выплата ежегодного пособия при выходе на пенсию будет сохраняться. Поскольку Бушуева О.В. в настоящее время не работает, формальные основания для назначения ежегодного пособия Бушуевой О.В. отсутствуют.

На основании вышеизложенного предлагаем рассмотреть вопрос о выплате ежегодного пособия лицам, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», независимо от того, работает гражданин или нет.

Абзацы 2-6 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в редакции:
«дополнить частью 3.1 в редакции:

«3.1. Педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, вышедшим на пенсию педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации» выплачивается ежегодное пособие в размере 50 000 рублей.»»

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов