



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

07.05.2014

№ 65-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 09.04.2014 г. № 953-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Прокурором Пермского края Белых А.Ю. письмом от 08.04.2014 № 21-7-156-2014.

Законопроект направлен на приведение Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон № 1939-419) в соответствие с нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ).

Закон № 1939-419 регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением исполнительными органами государственной власти, органами опеки и попечительства Пермского края полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

Законопроектом предлагаются следующие изменения:

1. Изложить первый и второй абзацы пункта 1 статьи 5 «Реализация дополнительных гарантий прав на образование» Закона № 1939-419 в новой редакции, в соответствии с которой за детьми – сиротами, имеющими среднее общее образование, **закрепляется право на обучение на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета**, если они обучаются на подготовительных курсах впервые. При обучении на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования слушателям **выплачивается стипендия за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.**

Подготовительные отделения вузов РФ организуются в целях повышения уровня общеобразовательной подготовки, создания необходимых условий при поступлении в вуз для лиц, имеющих среднее (полное) общее образование. Срок обучения на подготовительном отделении по очной форме обучения, как правило, - 8 месяцев, по заочной форме обучения, как правило, - 10 месяцев.¹

Действующей редакцией Закона № 1939-419 предусмотрено, что дети-сироты, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование зачисляются на курсы по подготовке к поступлению в учреждения **среднего и высшего профессионального образования без взимания платы**, в соответствии с Порядком, устанавливаемым правовым актом Правительства Пермского края.

Курсы по подготовке к поступлению в ссузы и вузы организовывались для учащихся 9-11 классов. Обучение детей-сирот осуществлялось за счет средств краевого бюджета, продолжительность курсов составляла не более 3 месяцев.²

По существу предложенных изменений отмечаем следующее.

С вступлением в силу с 1 сентября 2013 г. Федерального закона № 273-ФЗ, прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования является **общедоступным**, т.е. без проведения вступительных испытаний. Конкурсный механизм возможен только в случае обучения по образовательным программам среднего профессионального образования по специальностям, требующим наличия у поступающих определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств.³ Таким образом, необходимость организации подготовительных курсов отсутствует.

Права детей-сирот на обучение на подготовительных отделениях вузов и получение в этот период стипендии, установлены Федеральным Законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции от 25.11.2013).

Кроме того, для данной категории детей Законом 273-ФЗ установлено преимущественное право зачисления в образовательную организацию по программам бакалавриата и программам специалитета при условии успешного прохождения вступительных испытаний,⁴ а также до 1 января 2017 года

¹ Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» (постатейный) (Волкова Н.С., Дмитриев Ю.А. и др.).

² Порядок возмещения расходов на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

³ Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» (постатейный) (Волкова Н.С., Дмитриев Ю.А. и др.).

⁴ Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» (постатейный) (Волкова Н.С., Дмитриев Ю.А. и др.).

распространено право приема на обучение в вузы в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний.⁵

С учетом вышеизложенного, считаем, что действующая норма Закона № 1939-419 о зачислении детей-сирот на курсы по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы, потеряла свою актуальность.

2. **Изложить** в новой редакции пункт 2 статьи 5 Закона № 1939-419, предусматривающий предоставление бесплатного первого и второго начального профессионального образования лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств краевого бюджета, установив, что дети-сироты **имеют право на получение второго среднего профессионального образования** по программе подготовки квалифицированных рабочих без взимания платы. Размер и порядок возмещения расходов профессиональных образовательных организаций на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке, данные изменения не увеличат объем расходов бюджета Пермского края, поскольку данная гарантия, сохраняет их право на бесплатное получение второго среднего профессионального образования, предусмотренное действующим Законом № 1939-419.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона средства, необходимые для оказания государственной услуги по предоставлению профессионального образования обучающимся, в том числе для детей-сирот предусмотрены в Законе Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»:

на 2014 год в сумме 2753909,5 тыс. рублей;

на 2015 год в сумме 2940268,7 тыс. рублей;

на 2016 год в сумме 3113829,8 тыс. рублей.

3. Предлагается **распространить** действие Закона на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2013 года, что соответствует дате вступления в силу Закона № 273-ФЗ.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. Права детей-сирот на обучение на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета и выплате им стипендии за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета установлены федеральным законодательством. Организация предоставления высшего образования является полномочием федеральных органов

⁵ Ч.14 ст.108 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 03.02.2014 № 11-ФЗ).

государственной власти в сфере образования.⁶ Поэтому предусмотренные законопроектом нормы в части приема детей-сирот на подготовительные отделения федеральных государственных организаций высшего образования и выплате им стипендии за счет ассигнований федерального бюджета не могут быть предметом регулирования полномочий субъекта РФ по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Считаю целесообразным конкретизировать орган государственной власти субъекта РФ, устанавливающий размер и порядок возмещения расходов профессиональных образовательных организаций на обучение данной категории детей при получении ими второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих. Учитывая ссылки, имеющиеся в Законе № 1939-419 по другим статьям, целесообразно установить этим органом Правительство Пермского края.

3. Предложенные разработчиками законопроекта изменения, не учитывают других новаций Федерального закона № 273-ФЗ, а именно исключение из уровней профессионального образования - начального профессионального образования и изменение наименования типов образовательных организаций.

Считаем, что уточнению в этой части подлежат п.п. 2,5 ст.3 и п.п.3,6, ст.5 Закона № 1939-419.

В целом принятие законопроекта **актуально** и при условии устранения обозначенных проблемных моментов повлечет благоприятные правовые последствия, связанные с приведением законодательной основы реализации полномочий Пермского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с положениями федерального законодательства.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная