



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.05.2014

№1287

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для заключения и в Верховный Суд Российской Федерации на согласование.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации, согласования с Верховным Судом Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Шубина Игоря Николаевича представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

5. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать данный законопроект на заседаниях комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Первый заместитель председателя
Законодательного Собрания

И.В.Папков

Проект
федерального закона №
вносится Законодательным
Собранием Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Статья 1. Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст.1; 2001, № 7, ст.611; 2002, № 28, ст.2784; 2003, № 22, ст.2065; 2004, № 12, ст.1034; № 31, ст.3227; 2006, № 50, ст.5287-5302; 2007, № 26, ст.3078-3085; № 30, ст.3761-3795; № 31, ст.4004, 4005; № 49, ст.6049-6054; 2008, № 7, ст.547-550; № 14, ст.1354; № 19, ст.2095-2097; № 26, ст.3016-3018; № 30, ст.3595; № 49, ст.5734; 2009, № 7, ст.783, 784; № 42, ст.4862; 2010, № 19, ст.2282; № 27, ст.3409; 2011, № 11, ст.1501; № 23, ст.3254; № 49, ст.7065; 2012, № 31, ст.4335; № 41, ст.5528; № 47, ст.6395; 2013, № 27, ст.3456; № 49, ст.6330, 6331) изменение, заменив слова «Пермский край – 146» словами «Пермский край – 152».

Статья 2. Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона

от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Пермском крае в 2014 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Разработка проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) обусловлена необходимостью увеличения числа мировых судей и количества судебных участков в Пермском крае.

На основании статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках. Судебный участок создается из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», Законом Пермского края от 19 декабря 2006 г. № 45-КЗ «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» в Пермском крае с учетом административно-территориального устройства и численности населения создано 146 должностей мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создан один судебный участок. При этом в ряде административно-территориальных образований численность населения, проживающего на одном судебном участке, превышает максимальную расчетную численность населения, предусмотренную Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Так, в Кировском районе г.Перми численность населения на судебном участке составляет 25,9 тысячи человек, в Свердловском районе г.Перми – 23,9 тысячи человек, в Индустриальном районе г.Перми – 23,5 тысячи человек, в Мотовилихинском районе г.Перми – 23,4 тысячи человек, в Дзержинском районе г.Перми – 23,1 тысячи человек. В связи с увеличением объемов жилищного строительства в настоящее время активно развивающимся в г.Перми является Орджоникидзевский район. В течение последних лет массовая застройка жилых кварталов получила в этом районе значительное развитие, что естественным образом влечет увеличение численности населения. Центральным районом г.Перми является Ленинский район, где служебная нагрузка мировых судей по рассмотрению дел на протяжении всех лет стабильно высокая: в 2013 году средняя служебная нагрузка на одного мирового судью в Ленинском районе составила 328,6 дела в месяц. Таким образом, решение вопроса о снижении загруженности и интенсивности работы

судебных участков других районов г.Перми невозможно за счет перераспределения мировых судей Ленинского района.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат), численность постоянного населения в Пермском крае по состоянию на 1 января 2014 года составила 2636154 человека. При этом средняя численность населения на один судебный участок составляет 19365 человек, без учета населения административно-территориальных образований с численностью населения менее 15 тысяч человек, где создан один судебный участок. Однако фактическое распределение населения на судебных участках неравномерно.

Сложившуюся ситуацию с неравномерной численностью населения в вышеуказанных судебных участках невозможно решить путем изменения их границ без нарушения прав граждан на судебную защиту, ухудшения доступа населения к правосудию, поскольку судебные участки расположены в пределах соответствующих судебных районов. По этой причине не представляется возможным сокращение количества судебных участков в Березниковском, Лысьвенском, Чайковском, Соликамском, Кудымкарском судебных районах и последующее перераспределение мировых судей в районы г.Перми. Кроме того, в большинстве судебных участков в указанных судебных районах отмечается увеличение количества дел, среднемесячная нагрузка мировых судей остается высокой и значительно превышает средний показатель по Пермскому краю и Приволжскому федеральному округу.

Судебный район	Служебная нагрузка мировых судей Пермского края (2012 год)	Служебная нагрузка мировых судей в Приволжском федеральном округе (2012 год)	Служебная нагрузка мировых судей Пермского края (2013 год)	Служебная нагрузка мировых судей в Приволжском федеральном округе (2013 год)
Березниковский судебный район	294,6	199,7	377,5	225,5
Лысьвенский судебный район	262,7		290,9	
Чайковский судебный район	252,6		255,3	
Соликамский судебный район	300,8		330,8	
Кудымкарский судебный район	171,6		207,9	

В границах Кунгурского судебного района располагаются судебные участки Кунгурского городского округа, Кунгурского муниципального района, Кишертского муниципального района; в границах Кудымкарского судебного района – Кудымкарского городского округа и Кудымкарского муниципального района; в границах Осинского судебного района – судебные участки Осинского муниципального района, Еловского муниципального района. В связи с нахождением в составе данных судебных районов судебных участков административно-территориальных единиц с численностью населения

до 15 тысяч человек сокращение количества судебных участков также не представляется возможным.

Таким образом, с учетом административно-территориального деления и численности населения в Пермском крае отсутствует возможность перераспределения имеющегося количества мировых судей.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» необходимо внести изменение в статью 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в части увеличения числа мировых судей и количества судебных участков в Пермском крае на шесть единиц, определив число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков – 152, с распределением их по судебным районам следующим образом:

№ п/п	Наименование судебного района	Численность населения в судебном районе	Число мировых судей (количество судебных участков)	Численность населения на одном судебном участке	Увеличение числа мировых судей (количества судебных участков) в соответствии с проектом закона
1	2	3	4	5	6
1	Дзержинский	161 935	7	23 133	1
2	Индустриальный	165 116	7	23 588	1
3	Кировский	129 560	5	25 912	1
4	Ленинский	53 119	5	10 623	
5	Мотовилихинский	187 829	8	23 478	1
6	Орджоникидзевский	113 273	5	22 654	1
7	Свердловский	215 645	9	23 960	1
8	Александровский	29767	2	14 883	
9	Березниковский	150 696	8	18 837	
10	Гремячинский	12 269	1	12 269	
11	Губахинский	36 363	2	18 181	
12	Добрянский	56 784	3	18 928	
13	Кизеловский	22 402	2	11 201	
14	Краснокамский	72 635	4	18 159	
15	Кунгурский:	122 183	7	17 455	
	Кунгурский городской округ	66 765	4	16 691	
	Кунгурский муниципальный район	43 088	2	21 544	
	Кишертский муниципальный район	12 330	1	12 330	
16	Лысьвенский	75 586	5	15 117	
17	Соликамский:	112 586	6	18 764	
	Соликамский городской округ	95 828	5	19 165	
	Соликамский муниципальный район	16 758	1	16 758	
18	Чайковский	104 418	6	17 403	

1	2	3	4	5	6
19	Чусовской	69 524	4	17 381	
20	Бардымский	25 172	2	12 586	
21	Березовский	16 096	1	16 096	
22	Большесосновский:	25 840	2	12 920	
	Большесосновский муниципальный район	13 046	1	13 046	
	Частинский муниципальный район	12 794	1	12 794	
23	Верещагинский:	55 580	3	18 526	
	Верещагинский муниципальный район	41 145	2	20 572	
	Сивинский муниципальный район	14 435	1	14 435	
24	Горнозаводский	24 939	2	12 469	
25	Ильинский	19 333	1	19 333	
26	Карагайский	21 756	2	10 878	
27	Красновишерский	21 521	2	10 760	
28	Куединский	25 867	2	12 933	
29	Нытвенский	42 656	2	21 328	
30	Октябрьский	29 022	2	14 511	
31	Ординский	25 796	2	12 898	
	Ординский муниципальный район	15 248	1	15 248	
	Уинский муниципальный район	10 548	1	10 548	
32	Осинский	38 965	3	12 988	
	Осинский муниципальный район	29 178	2	14 589	
	Еловский муниципальный район	9 787	1	9 787	
33	Оханский	16 358	1	16 358	
34	Очерский	22 750	2	11 375	
35	Пермский	113 939	5	22 787	
36	Суксунский	19 760	1	19 760	
37	Усольский	14 074	1	14 074	
38	Чердынский	22 393	2	11 196	
39	Чернушинский муниципальный район	50 389	3	16 796	
40	Кудымкарский:	54 570	4	13 642	
	Кудымкарский городской округ	30 525	2	15 262	
	Кудымкарский муниципальный район	24 045	2	12 022	
41	Гайнский	12 568	1	12 568	
42	Косинский	6 792	1	6 792	
43	Кочевский	10 629	1	10 629	
44	Юрлинский	8 897	1	8 897	
45	Юсьвинский	18 798	1	18 798	

Опыт работы мировых судей Пермского края свидетельствует о том, что критерием создания судебных участков должно быть не только количество

человек, проживающих на территории судебного участка, но и служебная нагрузка на мировых судей по рассмотрению дел.

Анализ статистических данных показывает резкое увеличение количества дел, поступивших на рассмотрение мировым судьям Пермского края в 2013 году: зарегистрировано 485327 дел и материалов, что на 25,7% превысило показатель 2012 года.

Рассмотрено 484721 дело (в 2012 году – 386619), рост составил 25,4%.

Суммарная служебная нагрузка (среднее количество дел, рассмотренных одним мировым судьей за 1 месяц) возросла с 252,2 дела до 316,2. Если в 2012 году средний показатель нагрузки был превышен на 66 судебных участках, то в 2013 году – на 72 (49%). Также необходимо отметить следующий факт: в 2012 году не было судебных участков, на которых рассматривалось бы более 500 дел и материалов в месяц, в 2013 году насчитывается шесть таких участков.

Показатели по Пермскому краю одни из самых напряженных в Приволжском федеральном округе и почти в 1,5 раза превышают средние показатели по России. Так, в Приволжском федеральном округе средняя нагрузка составляет 225,5 дела, в целом по России – 198,7. Интенсивность работы мировых судей Пермского края самая высокая в Приволжском федеральном округе.

Служебная нагрузка в судебных районах, где проектом федерального закона предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Пермском крае, значительно превышает средний показатель по Пермскому краю.

По расчетам Управления Судебного департамента в Пермском крае при введении в Пермском крае дополнительно шести должностей мировых судей сумма необходимых ассигнований за счет средств федерального бюджета составит в год 5597316,29 рубля (финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона прилагается).

Внесение указанных изменений в Федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» также позволит устранить существующие проблемы в деятельности мировых судей Пермского края, связанные с высокой служебной нагрузкой, численностью населения на некоторых участках. Это будет способствовать сокращению сроков рассмотрения судебных дел и обеспечению максимального доступа граждан и юридических лиц к правосудию.

Проект федерального закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта федерального закона определяется число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Пермском крае – 152.

Статьей 2 проекта федерального закона предусматривается, что финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Пермском крае в 2014 году будет осуществляться за счет средств федерального бюджета

в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание мировых судей.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей
и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей
и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Расчет финансовых затрат на содержание шести дополнительных мировых судей в Пермском крае произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Ежемесячное денежное вознаграждение мирового судьи		
Наименование	Размер	Среднее ЕДВ
Должностной оклад	20 317,38	20 317,38
Ежемесячное денежное поощрение	1,3 от должностного оклада	26 412,59
Квалификационный класс	от 30 %	10 158,69
Доплата за выслугу лет	от 15% до 50%	6 095,21
Районный коэффициент	15%	9 447,58
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на одну штатную единицу мирового судьи составляет:		72 731,46
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на шесть штатных единиц мировых судей составляет:		434 588,76
Ежеквартальное денежное поощрение	1,3 от должностного оклада	26 412,59
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на одну штатную единицу мирового судьи с учетом ежеквартального денежного поощрения и районного коэффициента составляет:		113 670,66
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на шесть штатных единиц мировых судей с учетом ежеквартального денежного поощрения и районного коэффициента составляет:		530 151,56
Итого в год на одну штатную единицу мирового судьи		1 034 134,32
Итого в год на шесть штатных единиц мировых судей		5 597 316,29

Также из средств федерального бюджета будет производиться оплата компенсации за неиспользованное санаторно-курортное лечение, проезда к месту отдыха и обратно, санаторно-курортных путевок.

Таким образом, при увеличении числа мировых судей Пермского края на шесть единиц потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание

шести мировых судей в год за счет средств федерального бюджета в среднем составит 5597316,29 рубля.