



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

В Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, 51, г.Пермь, 614000

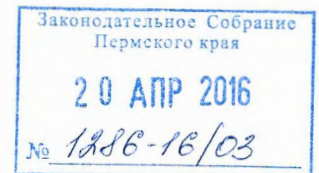
15.04.2016

№ *21-10-4-2016*

На № _____ от _____

ПРОТЕСТ

на Закон Пермского края от 06.04.2015
№ 460-ПК «Об административных
правонарушениях в Пермском крае»



Прокуратурой края при изучении Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК (ред. от 28.01.2016) «Об административных правонарушениях в Пермском крае» установлено, что пункты 1 и 2 статьи 7.3 вступают в противоречие с федеральным законодательством, так как устанавливают административную ответственность граждан за неисполнение требований федерального законодательства.

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлены основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации,

В целях создания правовых, социально-экономических условий для их реализации статья 14.1 названного Федерального закона, а также статьи 63, 64 и 65 Семейного кодекса РФ возлагают на родителей, лиц, их заменяющих, обязанность заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, защищать их права и интересы. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних административная ответственность родителей, иных законных представителей установлена в статье 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, то есть федеральным нормативным правовым актом, вступившим в законную силу с июля 2002 года.

Несмотря на это, пункт 1 статьи 7.3 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК (ред. от 28.01.2016) «Об административных правонарушениях в Пермском крае» за допущение нахождения детей в возрасте до 18 лет в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также допущение нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в общественных местах в пределах территории Пермского края в ночное время без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, устанавливает для родителей (иных законных представителей) административное наказание в виде

ПК-п № 69272

Прим-21-10-24-161

предупреждения или наложения административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Пункт 2 названной статьи за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.3, лицом, подвергнутым наказанию за аналогичное правонарушение, повторно в течение года, допускает назначение родителям (иным законным представителям) административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Таким образом, пункты 1 и 2 статьи 7.3 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» устанавливают административную ответственность за неисполнение родителями (иными законными представителями) обязанностей, возложенных на них федеральным законодателем.

Между тем, пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, административное и административно-процессуальное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из названного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению федерального законодателя.

К ведению субъектов Российской Федерации отнесено в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

В силу подпункта 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения,

осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По смыслу приведенных правовых норм, определяющих полномочия субъекта Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях, субъект Российской Федерации своими законами и иными нормативными правовыми актами вправе устанавливать административную ответственность только по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края, уведомить о дате рассмотрения прокуратуру края.

2. Привести в соответствие с федеральным законодательством пункты 1 и 2 статьи 7.3 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК (ред. от 28.01.2016) «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в установленный законом срок.

Прокурор Пермского края

государственный советник
юстиции 2 класса



В.И. Антипов