



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О перераспределении полномочий в сфере земельных отношений на территории Пермского края между органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и органами государственной власти Пермского края, о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края в сфере земельных отношений на территории Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

14.08.2015

№ 205-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Частью 4 статьи 11 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которым распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, входящего в состав этого муниципального района, при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Указанные нормы вступили в действие с 1 марта 2015 года.

Проектом закона предлагается перераспределить полномочия поселений между органами местного самоуправления поселений и органами

государственной власти Пермского края и наделить данными полномочиями органы местного самоуправления муниципальных районов.

В силу части 1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Полномочие по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, не подпадает под перечни вопросов местного значения, установленные статьями 14, 15, 16 Федерального закона №131-ФЗ и, соответственно, в силу части 1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ должно рассматриваться как делегированное государственное полномочие.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ) внесены изменения в статью 2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», предусматривающие, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные данным федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 12 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

В связи с изложенным в случае отсутствия в отдельных сельских поселениях организационных, кадровых и финансовых ресурсов осуществлять полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, данные полномочия законом соответствующего субъекта Российской Федерации могут быть перераспределены от органов местного самоуправления сельских поселений органам государственной власти данного субъекта Российской Федерации. Важно также учитывать, что нормы части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ и Федерального закона № 485-ФЗ предусматривают возможность перераспределения полномочий только между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Вместе с тем перераспределение законами субъекта Российской Федерации (равно как и иными правовыми актами субъекта Российской Федерации) полномочий, в том числе полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов в соответствии с частью 1.2 статьи 17 данного

федерального закона не допускается.

Изложенная выше правовая позиция содержится в разъяснении Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить, что в представленном законопроекте речь идет о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями, которые возникнут у Пермского края как субъекта Российской Федерации в результате перераспределения полномочий от органов местного самоуправления поселений органам государственной власти Пермского края. Положения законопроекта в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями соответствуют требованиям статей 19-21 Федерального закона № 131-ФЗ. Исходя из этого, считаем, что в данном случае нет оснований рассматривать предлагаемые проектом положения как перераспределение полномочий между поселениями и муниципальными районами.

По тексту законопроекта имеются следующие предложения и замечания.

Учитывая содержание и структуру законопроекта, предлагаем изложить его название в следующей редакции: «О перераспределении полномочий в сфере земельных отношений на территории Пермского края между органами местного самоуправления городских и сельских поселений Пермского края и органами государственной власти Пермского края и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края в сфере земельных отношений на территории Пермского края».

Соответственно в статье 1 законопроекта абзац второй предлагаем изложить в следующей редакции:

«перераспределением полномочий на территории Пермского края между органами местного самоуправления городских и сельских поселений Пермского края и органами государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«наделением органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края в сфере земельных отношений».

Из абзаца первого статьи 1 проекта закона слова «в сфере земельных отношений на территории Пермского края» предлагаем исключить как лишние.

В статье 2 законопроекта слова «органов государственной власти Пермского края» предлагаем заменить словами «исполнительного органа государственной власти Пермского края, обеспечивающего проведение единой государственной политики в сфере земельных отношений на территории Пермского края».

Название статьи 4 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Государственные полномочия в сфере земельных отношений, передаваемые органам местного самоуправления муниципальных районов Пермского края».

В связи с этим в названии статьи 5 следует исключить слово «отдельных».

Пункт 3 части 2 статьи 5 проекта закона предлагаем дополнить словами «, должностными лицами местного самоуправления» в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 131-ФЗ.

В статье 6 проекта закона предлагаем:

в пункте 5 части 1 слово «осуществлению» заменить словами «вопросам осуществления»;

пункт 1 части 2 дополнить словами «, муниципальных правовых актов»;

в пункте 4 части 2 слова «, определенный настоящим законом,» исключить.

В части 2 статьи 7 проекта закона слова «приведенной в приложении к настоящему Закону» предлагаем заменить словами «в соответствии с приложением к настоящему Закону».

С целью приведения формулировок, содержащихся в названии и в тексте статьи 10 законопроекта, в соответствие со статьей 70 Федерального закона № 131-ФЗ название статьи 10 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: «Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за осуществление государственных полномочий»;

в тексте статьи 10 слова «органы и должностные лица органов» заменить словами «органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления».

В названии статьи 11 проекта закона слова «на осуществление государственных полномочий» следует заменить словами «государственными полномочиями».

Часть 1 статьи 13 проекта закона следует дополнить словами «, но не ранее чем через 10 дней после дня его официального опубликования» в соответствии с частью 4 статьи 18 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края».

В части 2 статьи 13 проекта закона слова «при условии предоставления данным законом соответствующих субвенций местным бюджетам» предлагаем заменить словами «при условии предоставления субвенций на осуществление государственных полномочий, указанных в статье 4 настоящего Закона».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова

