



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности"

08.05.2014

№ 70-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 18.04.2014 № 1054-14/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступившего с письмом от губернатора Пермского края от 17.04.2014 № СЭД-01-61-464.

Предложенный проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» (далее - Закон № 44-КЗ).

Законопроектом *предлагается*:

1. Для выполнения переданных полномочий в части координации проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, *создать при муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП) службы по сопровождению несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении* (далее - службы по сопровождению) и закрепить данную норму отдельной статьей 2.1.

2. *Дополнительно* к численности главных специалистов КДНиЗП, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДНиЗП, предлагается *установить норматив* численности специалистов службы по сопровождению *из расчета 1 ставка ведущего*

*специалиста на 3000 детского населения на муниципальный район или городской округ и каждый район города Перми, но не менее 2 ставок* на один муниципальный район или городской округ и район города Перми и внести соответствующие *изменения в Методику* расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности. При этом установлено, что *штатная численность* ведущих специалистов службы по сопровождению несовершеннолетних и несовершеннолетних СОП *не может быть менее 2 и более 7 ставок*.

В соответствии с предложенной методикой расчета, *численность* специалистов КДНиЗП *увеличивается на 178,5 штатные единицы*, в том числе на 74,5 - в городских округах (из них по городу Перми на 44,5) и на 104 штатных единицы в муниципальных районах (приложение).

3. *Реализация* законопроекта *потребует дополнительных финансовых затрат* из бюджета Пермского края в размере: на 2014 год - 24 251,6 тыс.рублей, на 2015-2016 годы по 49 170,7 тыс.рублей.

*Согласно финансово-экономического обоснования предполагаемый источник реализации законопроекта - перераспределение средств в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п.*

Изменения, предложенные законопроектом, предполагается *ввести в действие с 01.07.2014*.

По существу рассматриваемого законопроекта считаем необходимым отметить следующее.

1. Согласно пояснительной записке к законопроекту предполагается, что *специалисты служб сопровождения будут осуществлять непосредственное взаимодействие с семьями*, находящимися в социально опасном положении и *координировать* деятельность ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации.

При этом в соответствии со статьей 11 «Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одной из основных задач в деятельности КДНиЗП является *координация* деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, *обеспечение* защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, *социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении*, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в

совершение преступлений и антиобщественных действий.

Данная норма нашла отражение в Законе Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в статье 3 «Основные задачи комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

В соответствии с Законом № 44-КЗ районные (городские) комиссии осуществляют задачу координации деятельности и обеспечения взаимодействия органов и учреждений по выявлению и социальной реабилитации несовершеннолетних в социально опасном положении в рамках переданных органам местного самоуправления полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности.

*С учетом внесенных в 2013 году изменений<sup>1</sup> в методику расчета объема субвенций на данные полномочия численность специалистов муниципальных КДНиЗП увеличилась на 44 штатных единицы и составляет в настоящее время 175 штатных единицы.*

2. **Функции по непосредственному взаимодействию с несовершеннолетними и их семьями**, находящимися в социально опасном положении (патронаж семьи), **осуществляет специалист по социальной работе** в рамках предоставления социальных услуг по реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении<sup>2</sup>.

**Патронаж семьи<sup>3</sup>** - систематическое наблюдение за несовершеннолетним и его родителями (законными представителями) на дому:

- **активный патронаж** (проводится в период реабилитации семьи, из расчета 1 специалист по социальной работе, курирующий не более 36 семей) - 60 минут на каждую семью 2 раза в месяц;

- **стабильный патронаж** (проводится после окончания периода реабилитации семьи, из расчета 1 специалист по социальной работе, курирующий не более 50 семей) - 30 минут на каждую семью 2 раза в месяц.

Кроме того, в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 04.03.2013 № 1/4 (далее - Порядок), специалист по социальной работе осуществляет сопровождение реализации реабилитационных мероприятий всеми субъектами системы профилактики и о результатах ежемесячно информирует КДНиЗП.

Согласно пункта 3.7.4. Порядка КДНиЗП не реже одного раза в квартал рассматривают ход реализации индивидуальных программ

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 31.08.2013 № 228-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в сфере организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

<sup>2</sup> <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

<sup>3</sup> Раздел 5<sup>2</sup> Постановления Правительства Пермского края от 18.05.2007 № 99-п «Об утверждении перечня гарантированных государством социальных услуг, основных требований к их объему» (в ред. от 14.11.2011).

реабилитации, осуществляют проверки работы субъектов системы профилактики муниципального образования по реализации индивидуальной программы реабилитации с заслушиванием по результатам проверок руководителей органов и учреждений системы профилактики.

Таким образом, считаем, что в Пермском крае создана система по сопровождению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, включающая в себя как непосредственное взаимодействие с семьей, так и координацию субъектов профилактики.

Обоснование необходимости изменения сложившейся системы работы авторы законопроекта не приводят, поэтому **актуальность** данного законопроекта оценивается нами как **неочевидная**.

В качестве *проблемных моментов* рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. **Отсутствие экономического обоснования и дифференцированного подхода** при установлении *норматива* численности специалистов службы по сопровождению.

Поскольку основной функцией специалистов служб по сопровождению предполагается непосредственное взаимодействие с семьями, находящимися в социально опасном положении, и координация деятельности ведомств системы профилактики безнадзорности, то, на наш взгляд, было бы корректно расчет специалистов осуществлять от данной категории, а не от общей численности детского населения.

**Применение предложенной методики по расчету численности специалистов служб сопровождения может привести к неравномерной нагрузке на данных специалистов и необоснованному увеличению численности муниципальных служащих КДН и ЗП более чем в 2 раза** (приложение)<sup>4</sup>.

*Нагрузка на специалиста службы по сопровождению может составить в диапазоне от 10 семей в ЗАТО Звездный до 67 семей в Красновишерском муниципальном районе.*

2. **Отсутствие единой терминологии** в отношении организации деятельности КДНиЗП по проведению индивидуальной профилактической работы и координации работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с совершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении.

Законопроектом Пермского края «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае», принятом в первом чтении на заседании Законодательного Собрания 17.04.2014, вводится понятие **«куратор семьи» - специалист** по профилактике детского и семейного неблагополучия, **обеспечивающий координацию проведения**

<sup>4</sup> При расчете численности специалистов используются данные о численности семей, находящихся в социально опасном положении по состоянию на 01.01.2012, поскольку расчет по предложенной методике осуществлен из численности детского населения на эту дату (Ежегодный доклад департамента социальной политики аппарата Правительства Пермского края за 2012 год «О положении детей, в Пермском крае»).

**индивидуальной профилактической работы органов, учреждений и организаций системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.**

Кроме того, понятие «служба сопровождения» уже применено в Законе Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК (в ред. от 07.11.2012) «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае».

*Служба сопровождения - образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые осуществляют социально-психологическое, педагогическое сопровождение и проводят обучение граждан, выразивших желание стать приемными родителями, опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса



Расчет по КДН

М.Ю.Кужельная