



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об отдельных вопросах
участия граждан в охране общественного порядка на территории
Пермского края»

29.04.2016

№ 91-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.04.2016 № 1015-16/07 на основе законопроекта и сопроводительных материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргиным В.Ф. от 31.03.2016 № СЭД-01-56-474.

Актуальность внесения и рассмотрения проекта закона Пермского края обусловлена приведением статьи 4 Закона Пермского края от 09.07.2015 № 511-ПК «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края» (далее – Закон № 511-ПК) в соответствие положениям статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ регулирует материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников и внештатных сотрудников полиции.

Авторами законопроекта вносятся следующие изменения.

1. Законопроектом предлагается новая редакция статьи 4 «Порядок предоставления народным дружинникам иных льгот и компенсаций» Закона № 511-ПК, в соответствии с которой изменяется название и отдельные положения указанной статьи.

В частности, название ст. 4 предлагается изложить в редакции «Материальное стимулирование, льготы и компенсации для народных дружинников».

В действующей редакции статьи 4 Закона № 511-ПК устанавливается, что органы государственной власти Пермского края за счет средств краевого бюджета осуществляют финансирование не только льгот и компенсаций, но и материальное стимулирование

деятельности народных дружинников, что не было отражено в названии указанной статьи.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ в законопроекте органам государственной власти и органам местного самоуправления Пермского края предоставляется **право** на:

- осуществление материального стимулирования деятельности народных дружинников,
- установление льгот и компенсаций для указанной категории граждан.

При этом **порядок** осуществления **материального стимулирования** деятельности народных дружинников предлагается определять **нормативным правовым актом Правительства Пермского края** либо органов местного самоуправления (в зависимости от того за счет средств какого бюджета осуществляется материальное стимулирование); а **порядок** предоставления народным дружинникам **льгот и компенсаций** предлагается устанавливать **законом Пермского края**.

Согласно действующей редакции ст. 4 Закона № 511-ПК порядок предоставления льгот и компенсаций устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края. В то же время пунктом 7 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что порядок предоставления органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций должен устанавливаться законом субъекта Российской Федерации.

2. Законопроектом предлагается уточнить установленные Законом № 511-ПК требования к удостоверениям, отличительной символике и форменной одежде народных дружинников (приложения 1, 2, 3 к Закону № 511-ПК), а именно:

- заменить цвет удостоверений и отличительной символики народных дружинников с красного на бордовый;

- уточнить образец удостоверения народного дружинника (на левой внутренней стороне удостоверения ниже надписи «Пермский край» дополняется графой, предусматривающей наименование муниципального образования, здесь же дополняется графой «дата выдачи» и пр.);

- изменить вид жилета, который является форменной одеждой народного дружинника (жилет из ткани с V-образным вырезом горловины и центральной бортовой застежкой заменить на жилет из бордовой ткани с круглым вырезом горловины и завязками сбоку);

- заменить надпись на нарукавной повязке «Народная дружина» аббревиатурой НД.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, а также образец форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Обеспечение деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности будет осуществляться за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятия 1.1.1.1 «Повышение роли населения в укреплении законности и правопорядка» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»¹, в размере 248,3 тыс. рублей ежегодно до 2018 года включительно.

В качестве **проблемного момента** законопроекта необходимо отметить, что поскольку пунктом 3.1 законопроекта предлагается установить единый бордовый цвет жилетов народных дружинников, то абзац 2 пункта 1 приложения 2 к Закону № 511-ПК, регламентирующий, что цвет жилетов народных дружинников определяется командиром народной дружины с учетом мнения ее членов, считаем целесообразным исключить.

Принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с упорядочиванием на региональном уровне вопросов материального стимулирования народных дружинников и предоставления льгот и компенсаций в соответствии с федеральным законодательством.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова

Пьянкова
217 75 86

¹ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п (ред. от 22.03.2016) «Об утверждении государственной программы Пермского края "Обеспечение общественной безопасности Пермского края»