



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»

11.12.2015

№ 216-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.11.2015 № 3553-15/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 10.11.2015 № СЭД-01-62-1741.

Проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК (ред. от 05.03.2013) «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»:

- дополнение перечня *полномочий Правительства Пермского края* полномочием по установлению порядка подачи заявления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем об отказе в получении (аннулировании) разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- дополнение перечня *полномочий уполномоченного органа* полномочием по принятию решений об аннулировании разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя;

- исключение из перечня требований, предъявляемых к легковым такси, водителю легкового такси, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требования *об обязательной цветовой гамме покрытия* наружной поверхности кузова и дверей транспортного средства.

Оценивая *актуальность* представленного проекта закона, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с п. 12 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – РФ) по предметам **совместного ведения**, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов **организации транспортного обслуживания населения** воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая **легковое такси**, в междмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Федеральное регулирование вопросов организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ (ред. от 14.10.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), Уставом автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта¹, Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом².

На территории Пермского края приняты и действуют Закон Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК (ред. от 05.03.2013) «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 890-ПК), которым установлены полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края, требования к легковому такси, водителю легкового такси, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, нормы, регулирующие осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством; постановление Правительства Пермского края от 09.09.2011 № 646-п (ред. от 07.11.2012) «О Порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и внесении изменения в постановление Правительства Пермского края от 20.12.2010 № 1065-п «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Пермского края» (далее - Постановление Правительства Пермского края № 1065-п).

¹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ (ред. от 13.07.2015).

² Утв. постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 (ред. от 28.04.2015).

2. В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта РФ осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем **разрешения** на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - разрешение) выдается на срок **не менее пяти лет** на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, поданного в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края № 1065-п на территории Пермского края срок действия разрешения составляет 5 лет.

Разрешение выдается при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве собственности, праве хозяйственного ведения либо на основании договора лизинга или договора аренды транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также в случае использования индивидуальным предпринимателем транспортного средства на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, если указанные транспортные средства соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом № 69-ФЗ и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ.

Разрешение выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси. Форма разрешения, срок его действия, порядок подачи заявления, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливаются **высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации**³.

В соответствии с п.10 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ **отзыв (аннулирование) разрешения** возможен только на основании **решения суда** по заявлению уполномоченного органа в установленных данным федеральным законом случаях.

Необходимо отметить, что федеральным законодательством **не предусмотрен** порядок досрочного аннулирования разрешения **по заявлению** юридического лица или индивидуального предпринимателя, который принял решение о прекращении данного вида деятельности.

³ В развитие данной нормы принято постановление Правительства Пермского края от 09.09.2011 № 646-п (ред. от 07.11.2012) «О Порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и внесении изменения в постановление Правительства Пермского края от 20.12.2010 N 1065-п «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Пермского края».

Отметим, что 16 сентября 2014 Государственной Думой РФ **в первом чтении принят** проект федерального закона № 472515-6 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на правовое регулирование деятельности в сфере организации транспортного обслуживания населения легковым такси и предоставления населению транспортных услуг легкового такси.

В частности, частью 5 статьи 11 данного проекта федерального закона предусмотрены положения, устанавливающие **перечень случаев отзыва (аннулирования) разрешения** на основании решения уполномоченного органа:

- поступление в уполномоченный орган заявления от юридического лица или получения уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия органов государственной власти информации о прекращении деятельности юридического лица или его обособленного подразделения в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- поступление в уполномоченный орган заявления от индивидуального предпринимателя или получения уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия органов государственной власти информации о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- поступление в уполномоченный орган **заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о досрочном аннулировании разрешения по причине прекращения осуществления предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;**

- поступление в уполномоченный орган заявления от собственника (и/или арендодателя), лизингодателя о досрочном аннулировании разрешения по причине расторжения договора аренды, лизинга или прекращения действия или отзыва доверенности на право распоряжения транспортным средством, используемым для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Таким образом, указанным проектом федерального закона предусмотрены **дополнительные** (к установленным Федеральным законом № 69-ФЗ) случаи отзыва (аннулирования) разрешения, в том числе **по заявлению** юридического лица или индивидуального предпринимателя о **досрочном** аннулировании разрешения.

3. Федеральным законом № 69-ФЗ (п.16 ст.9) в целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам, установлено, что легковое такси должно соответствовать следующим обязательным требованиям:

- легковое такси должно иметь на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;

- легковое такси должно соответствовать установленным цветовым гаммам кузова **в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации;**

- легковое такси должно иметь на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета;

- легковое такси должно быть оборудовано таксометром в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси.

Действующей редакцией Закона Пермского края № 890-ПК (п.5 ч.2 ст.3) предусматривается, что покрытие наружной поверхности кузова транспортного средства должно иметь любой из следующих цветов: **желтый, черный, белый**, при этом вне зависимости от цвета кузова **двери** транспортного средства должны иметь **желтый цвет**, т.е. данной нормой Закона Пермского края № 890-ПК реализовано полномочие субъекта Российской Федерации по установлению **дополнительного** требования к цветовой гамме кузова автомобиля.

Данное требование введено Законом Пермского края от 05.03.2013 № 184-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края». В первоначальной редакции Закона Пермского края № 890-ПК это требование было сформулировано следующим образом: «покрытие наружной поверхности кузова транспортного средства должно иметь **желтый цвет**, соответствующий стандартам производителей лакокрасочных материалов для автомобилей».

Следовательно, однажды уже требования к цветовой гамме кузова легкового автомобиля были изменены путём установления вариативности цветовой гаммы кузова (вместо одного обязательного цвета – три).

Представленным проектом закона требование к цветовой гамме наружного кузова легкового такси предлагается **исключить**.

В обосновании предлагаемых изменений в части исключения из Закона Пермского края № 890-ПК требования об обязательной цветовой гамме кузова и двери легкового такси авторами указывается, что при решении вопроса о выдаче разрешения возникают проблемы с определением цвета автомобиля, указанного в свидетельстве о регистрации транспортного средства как жёлто-серый, сине-жёлтый, и т.д.

Также в материалах, представленных к проекту закона⁴, указывается, что исходя из анализа количества выданных разрешений за период, когда требования к цветовой гамме не предъявлялись, за 12 месяцев 2012 года было

⁴ Сводный отчёт о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

выдано 3 674 разрешений, за аналогичный период в 2014 году выдано 1094 разрешений, т.е. заявлений на выдачу разрешений уменьшилось более, чем в три раза, соответственно произошло уменьшение поступлений доходов в краевой бюджет в виде платы за выдачу разрешений.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края № 1065-п на территории Пермского края за выдачу разрешения на одно транспортное средство взимается плата в размере 2 600 рублей.

Анализ законодательства субъектов РФ⁵ показал, что большинство субъектов РФ не воспользовались своим правом по установлению обязательного цвета кузова легкового такси. Не более 20 субъектов РФ (Республика Татарстан, Приморский край, Республика Башкортостан, Амурская, Тверская области и др.) в своих законах установили обязательное требование к цвету кузова легкового такси, при этом, у части субъектов РФ данное требование предусматривает наличие одного цвета (Калужская, Амурская области, Ставропольский край, Чеченская республика), у части – одного из нескольких цветов (Республики Адыгея, Башкортостан, Северная Осетия-Алания и др.)

Таким образом, принятие законопроекта в части отмены обязательного требования к цвету кузова и двери легкового такси будет иметь **положительные последствия**, так как будет способствовать упорядочиванию работы по выдаче разрешений, а также снижению финансовой нагрузки на предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке грузов и багажа легковым такси, в связи с отсутствием необходимости по соблюдению требований к цвету кузова и двери автомобиля.

В то же время, необходимо отметить, что в части дополнения перечня полномочий исполнительных органов государственной власти Пермского края полномочием по аннулированию разрешений по инициативе юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, считаем принятие закона **преждевременным**, в связи с тем, что проект федерального закона, предусматривающий установление указанных полномочий не принят Государственной Думой в окончательной редакции.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

⁵ По данным информационно-правовой системы Консультант плюс.