



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

31.03.2016 № *1-14/195*

на № 07/414-16 от 01.03.2016 г.

О направлении заключения

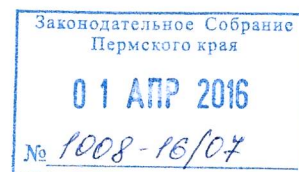
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщений».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщений»

(внесенный и.о. губернатора Пермского края Г.П. Тушиноловым)

«31» марта 2016 г.

№ 17

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщений» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом РФ, указанным федеральным законом, другими федеральными законами, регламентирующими отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Также согласно ч. 1. ст. 15 Федерального закона № 220-ФЗ «регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации.»

В Пермском крае вопрос регулирования тарифов на перевозки пассажиров определен в ст. 6 Закона Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края», согласно которой регулирование тарифов на перевозки пассажиров осуществляется в соответствии с законодательством РФ, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края.

Однако, полномочия по регулированию тарифов, указанные как государственные в абзаце пятом ч. 4 ст. 1 законопроекта, отнесены ч. 2 ст. 11¹ Федерального закона № 220-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления², согласно которой «регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного **сельского** поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района, устанавливаются органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения». В этой связи, данный абзац ч. 4 ст. 1 законопроекта, по мнению КСП ПК, требует дополнительной проработки.

В законодательстве других субъектов РФ также по-разному урегулирован данный вопрос по полномочиям. Так, в законах некоторых субъектов РФ указано, что регулирование тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок являются полномочиями органов местного самоуправления.

Считаем возможным также отметить, что проект федерального закона № 927765-6³ (внесенный Законодательным Собранием Кировской области), направленный на устранение имеющихся в Федеральном законе № 220-ФЗ юридических неточностей, и предлагающий, в частности, передачу полномочия органов государственной власти субъектов РФ по установлению тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок органам местного самоуправления, включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года.

Вместе с тем отмечаем, что срок, установленный ч. 10 ст. 39 Федерального закона № 220-ФЗ, в течение которого органы государственной власти субъектов РФ обязаны привести законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в соответствие с положениями данного Федерального закона⁴, в настоящее время уже истек.

2. В пояснительной записке к законопроекту указано, что в связи с принятием законопроекта сокращение размера субвенции, предоставляемой местным бюджетам из бюджета Пермского края для выполнения функций по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на муниципальных маршрутах, составит ежегодно 985,8 тыс. руб.

В настоящее время в бюджете Пермского края на 2016-2018 годы предусмотрено ежегодно по 1 553,0 тыс. руб. на предоставление субвенции на выполнение государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщений (далее - субвенции на регулирование тарифов или субвенции) для 74 муниципальных образований.

¹ которая вступила в силу с 11 января 2016 года

² кроме перевозок в границах одного **городского** поселения

³ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁴ 180 дней со дня его официального опубликования - с 14.07.2015

Согласно представленному расчету, размер субвенции на 2016-2018 годы составит ежегодно 567,2 тыс. руб. (для 47 муниципальных образований), что в 2,7 раза меньше суммы субвенции, предусмотренной в бюджете Пермского края на 2016-2018 годы.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что высвободившиеся бюджетные средства впоследствии могут быть выделены Региональной службе по тарифам Пермского края (далее – РСТ Пермского края) для выполнения функции по регулированию тарифов на перевозки по межмуниципальным маршрутам, однако, расчет данной потребности не представлен.

Следовательно, принятие законопроекта, потребует внесение изменений в бюджет Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части: уменьшения суммы субвенции муниципальным образованиям на регулирование тарифов и возможного увеличения финансирования РСТ Пермского края.

Справочно:

В течение трех последних лет (2012-2014 годы) процент освоения муниципальными образованиями субвенции на регулирование тарифов сложился на уровне, соответственно, 86%, 90% и 87%. Так, в бюджете Пермского края субвенции на регулирование тарифов были утверждены на 2012 год в сумме 1 211,9 тыс. руб. для 75 муниципальных образований. Фактические расходы составили 1 038,5 тыс. руб., при этом, в 10 муниципальных образованиях субвенции в 2012 году вообще не использовались (на общую сумму 163,3 тыс. руб.).

В 2013– 2014 годах объем субвенции утверждался в бюджете Пермского края для 73 муниципальных образований в объеме 1 295,1 тыс. руб. и 1 343,6 тыс. руб., соответственно.

В 2013 году фактические расходы составили 1 160,1 тыс. руб., неиспользованные субвенции в сумме 135,0 тыс. руб. перечислены в бюджет Пермского края, из них 7 муниципальными образованиями субвенции вообще не использовались (на общую сумму 125,4 тыс. руб.).

В 2014 году фактические расходы составили 1 169,8 тыс. руб., неиспользованные субвенции в сумме 173,8 тыс. руб. перечислены в бюджет Пермского края, из них 8 муниципальными образованиями на общую сумму 152,5 тыс. руб. субвенции вообще не использовались.

3. По мнению КСП ПК, не достаточно обосновано предлагаемое законопроектом для расчета субвенции, выделяемой органам местного самоуправления (далее – ОМСУ), сокращение численности работника, осуществляющего регулирование тарифов, до 0,5 ставки и снижение материальных затрат на 50%.

Так, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту (далее – ФЭО к законопроекту) уменьшение суммы субвенции обосновывается снижением объема работы ОМСУ по регулированию тарифов. В качестве основания данного снижения указано, что после принятия законопроекта количество маршрутов регулярных перевозок, на которых ОМСУ должны производить тарифное регулирование, сократится на 46%. Это снижение рассчитано исходя из соотношения меж-

муниципальных и муниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок по состоянию на декабрь 2015 года. Вместе с тем, в связи с ежегодным изменением количества вышеуказанных маршрутов данное соотношение также ежегодно меняется. Например, по состоянию на февраль 2016 года в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок указано 280 маршрутов⁵, а в ФЭО учтено их количество⁶ – 356, что на 27% больше.

Вместе с тем, уточненный текст «Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Пермского края для осуществления государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок»⁷ (далее – Методика), предложенный законопроектом, как и ныне действующая Методика, не учитывает при расчете субвенции, передаваемой ОМСУ, объем их работы, связанной с регулированием тарифов, к примеру, не учитывается даже то обстоятельство, что в отдельных городских округах подлежат регулированию тарифы на перевозки пассажиров не только автомобильным, но и городским электрическим транспортом. Об этом свидетельствует, например, то, что ежегодный объем субвенции г. Перми⁸, составляющий 17,8 тыс. руб., меньше размера субвенции - 21,0 тыс. руб., выделяемой отдельным районам Коми-Пермяцкого округа (Гайнскому, Косинскому и Кочевскому районам)⁹.

Считаем возможным, учитывать при расчете субвенции, передаваемой ОМСУ, объем работы, хотя бы по тем муниципальным образованиям, где производится регулирование тарифов на перевозки не только автомобильным, но и городским электрическим транспортом, установив по ним для расчета субвенции численность работников в количестве, например, 1 ед. - вместо предлагаемой 0,5.

В отношении определения материальных затрат, входящих в объем субвенции, отмечаем, что постановлением Правительства Пермского края от 03.09.2015 № 589-п «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета по материальным расходам на содержание работников в органах государственной власти Пермского края» показатель «материальные затраты на регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщений на одно муниципальное образование из расчета 1 месяца рабочего времени на выполнение данных государственных полномочий» установлен в размере 149 руб., а в ФЭО при расчете учтено 74,5 руб., т.е., 50% от данного размера. При этом, не имеется оснований для данного уменьшения, так как не предложено изменений в формулу расчета субвенции в части материальных затрат, приведенную в Методике. Вероятно, будут внесены изменения в вышеуказанное постановление Правительства Пермско-

⁵ на сайте Минтранса Пермского края

⁶ по состоянию на декабрь 2015 года

⁷ Приложение к Закону Пермского края от 17.10.2006 № 20-КЗ

⁸ при количестве 86 маршрутов

⁹ приравненные к районам Крайнего Севера

го края от 03.09.2015 № 589-п с целью уменьшения размера данного расчетного показателя в 2 раза.

Согласно ст. 2 законопроекта, срок вступления Закона в силу - через 10 дней, после дня его официального опубликования, т.е., исходя из сроков его принятия Законодательным Собранием Пермского края, - это не ранее 01.05.2016 г. Вместе с тем, в ФЭО расчет субвенции произведен в целом на 2016 год, начиная с 01.01.2016 года, хотя в соответствии со ст. 42 Федерального Закона № 220-ФЗ аналогичные положения вступили в силу с 11.01.2016 года.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом его последующей доработки.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов