



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по протесту прокурора Пермского края на часть 2 статьи 5
Закона Пермского края от 02.03.2009 № 390-ПК «О порядке организации
и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов
Пермского края»**

30.04.2009

№ 175

Частью 2 статьи 5 Закона Пермского края «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края» (далее – закон Пермского края) установлен перечень дополнительных сведений, подлежащих включению в Регистр. По мнению прокурора Пермского края (далее – прокурор), в данный перечень должны включаться экспертные заключения уполномоченного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего ведение Регистра, на муниципальные правовые акты, а также сведения об актах органов государственной власти об отмене или приостановлении действия муниципальных актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им на основании федерального закона или закона субъекта Российской Федерации.

Отсутствие этих сведений противоречит федеральному законодательству, в частности, приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 19.12.2008 № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов».

По существу требований, изложенных в протесте, считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии со ст. 43.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном **законом субъекта Российской Федерации**.

Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной

власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Федеральным законом № 131-ФЗ Министерству юстиции Российской Федерации не предоставлено право регулирования вопросов организации и ведения регистра муниципальных правовых актов субъекта Российской Федерации, такое право предоставлено самому субъекту Российской Федерации. Ни федеральный закон, ни постановление Правительства Российской Федерации, регулирующие указанный вопрос, не содержат требования о необходимости соответствия законов субъекта Российской Федерации актам Министерства юстиции Российской Федерации.

Более того, считаем необходимым отметить, что проект закона, нормы которого сейчас оспариваются прокурором, в свое время при его внесении и рассмотрении Законодательным Собранием содержал положения о необходимости проведения экспертизы муниципальных правовых актов органом, осуществляющим ведение Регистра.

На данные положения поступило заключение заместителя прокурора Пермского края № 20-10-09 от 21.01.2009 с обоснованием противоречия этих положений Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 131-ФЗ. В частности, было указано, что предлагаемые положения по существу регламентируют порядок контроля органов государственной власти субъекта Российской Федерации за соответствием муниципальных правовых актов, в то время как вышеуказанным федеральным законодательством такого права органам государственной власти субъектов Российской Федерации не предоставлено. Установление подобных норм нарушает гарантии местного самоуправления, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

Законодательное Собрание согласилось с доводами заместителя прокурора и исключило указанные нормы из проекта закона.

Теперь же прокурор своим протестом требует вернуть в закон Пермского края исключенные ранее по требованию прокуратуры нормы.

В связи с этим, во-первых, считаем необходимым обратить внимание на непоследовательность действий прокуратуры Пермского края.

Во-вторых, ранее приводимые прокуратурой Пермского края доводы о нарушении Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 131-ФЗ, по нашему мнению, являются более обоснованными и заслуживающими внимания по сравнению с доводами о нарушении приказа Министерства юстиции Российской Федерации.

На основании вышеизложенного считаем, что протест прокурора следует отклонить.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 3 класса

О.П.Ходорова